REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 12/41 DEL 27.3.2015

Oggetto: **Informativa su SAREMAR S.p.a.: conseguenti disposizioni di indirizzo politico-amministrativo. Approvazione disegno di legge concernente "Continuità territoriale marittima tra la Sardegna e le isole minori. Autorizzazione all'individuazione di un soggetto idoneo allo svolgimento delle attività di supporto tecnico, economico – finanziario e legale alla correlata procedura di gara".**

L'Assessore dei Trasporti, ripercorrendo in sintesi le principali vicende della questione SAREMAR S.p.a., più ampiamente dettagliata nella deliberazione della Giunta regionale n. 21/30 del 13.6.2014, evidenzia che con la legge regionale 7 Agosto 2012, n. 15, recante "Disposizioni urgenti in materia di trasporti", veniva stabilito di provvedere alla pubblicazione delle procedure di gara ad evidenza pubblica e non discriminatorie per la privatizzazione dell'intero capitale azionario della SAREMAR S.p.a.

Detto termine, prosegue l'Assessore, veniva, con l'art. 1, comma 10, della legge regionale 26 luglio 2013, n. 18, inizialmente prorogato "al 31 dicembre 2013 anche per l'eventuale individuazione di idoneo soggetto specialistico per le attività di supporto tecnico economico-finanziario e legale nelle operazioni di privatizzazione di Saremar S.p.a.".

Successivamente con il combinato disposto dall'art. 5, comma 32, della legge regionale 21 gennaio 2014, n. 7 e dall'art. 1 della legge regionale 4 dicembre 2014, n. 25, il sopra richiamato termine è stato, per le medesime finalità, ulteriormente prorogato al 31 dicembre 2015 prevedendo a tal fine idonea autorizzazione di spesa fino ad euro 16.000.000.

Nelle more del perfezionamento della procedura di privatizzazione, in attuazione del disposto della citata L.R. n. 15/2012, è stato stipulato con la società SAREMAR un accordo transitorio (contratto ponte) per lo svolgimento (sino al 31 dicembre 2015) delle attività di collegamento con le isole minori della Sardegna e con la Corsica.

In ottemperanza al richiamato disposto normativo della L.R. n. 18/2013, la Regione, a supporto dell'intera procedura di privatizzazione della SAREMAR S.p.a., ha aggiudicato, previo esperimento di procedura di gara, in via provvisoria il servizio di Advisor economico-finanziario e legale.

L'Assessore ricorda, altresì, come già esposto nella citata Delib.G.R. n. 21/30 del 13.6.2014, che in data 22 gennaio 2014, durante le fasi dell'espletamento della gara citata, la società SAREMAR

S.p.a. è stata condannata, nell'ambito delle procedure di infrazione dinnanzi alla Commissione europea sulle supposte misure di aiuto, alla restituzione della somma complessiva di euro 10.824.309,69 oltre agli interessi per la copertura del disavanzo rientrante nell'art. 1, comma 3, della richiamata L.R. n. 15/2012.

In seguito alle conseguenze derivanti dalle obbligate procedure di recupero da parte della Regione, la SAREMAR S.p.a. ha avviato le seguenti azioni di tutela:

- ricorso in annullamento alla Corte di Giustizia dell'Unione Europea (ancora in essere);
- opposizione al TAR della Sardegna con esplicita richiesta di sospensiva (rigettata in data 11.6.2014);
- domanda di ammissione alla procedura di concordato preventivo, di natura liquidatoria (depositata in data 1.7.2014).

L'Assessore evidenzia che con la citata Delib.G.R. n. 21/30 del 13.6.2014 è stato dato mandato all'Assessorato dei Trasporti, che ha provveduto in conformità, affinché sospendesse la procedura per l'individuazione di un Advisor, in attesa della definizione delle controversie pendenti in relazione all'obbligo di restituzione dei supposti aiuti di Stato, dichiarati incompatibili dalla Commissione Europea, e dell'eventuale procedura concorsuale di concordato preventivo.

Premesso tutto ciò, l'Assessore informa che, in data 15.1.2015, la prima sezione civile del Tribunale di Cagliari ha accolto il ricorso per la domanda di concordato preventivo, di natura liquidatoria, con cessione di tutti i beni aziendali (flotta marittima) entro il termine indicato al 31.12.2015 e con autorizzazione all'esercizio in continuità dell'attività aziendale (ex artt. 160-161 della legge fallimentare) fino alla medesima data. Ha, quindi, dichiarato aperta la procedura del concordato preventivo presentata dalla SAREMAR S.p.a., nominato i Commissari giudiziali e convocato i creditori per provvedersi alle operazioni di voto all'udienza del 18.3.2015 e poi prorogata al 27.5.2015.

La SAREMAR S.p.a., prosegue l'Assessore, all'esito della procedura di concordato preventivo, cesserà dunque di svolgere qualsiasi attività, evidenziando che tutte le operazioni di cessione dei beni aziendali saranno in capo ai Commissari Liquidatori e che le medesime dovranno svolgersi entro il 31.12.2015.

La descritta situazione, fa osservare l'Assessore, comporterà la estinzione della società SAREMAR S.p.a., di talché non sarà più possibile procedere alla sua privatizzazione.

Contestualmente e sempre entro la stessa data, l'Amministrazione regionale dovrà provvedere a

un nuovo affidamento, con procedura ad evidenza pubblica, dei collegamenti marittimi con le isole minori della Sardegna e con la Corsica e alla stipula del relativo contratto di servizio.

Ricorda che la procedura ad evidenza pubblica per la individuazione di un Advisor per l'affidamento dei servizi di supporto economico-finanziario e legale, la cui aggiudicazione era stata sospesa a seguito di quanto statuito con la più volte citata deliberazione n. 21/30 del 13.6.2014, era incentrata sugli aspetti correlati alla privatizzazione di SAREMAR S.p.a.

In specie il servizio oggetto della procedura sospesa riguardava da una parte l'attività economico-finanziaria per la valutazione della Società, finalizzata alla sua privatizzazione (tra cui raccolta informazioni della società, analisi situazione contabile e finanziaria e sue prospettive economiche, patrimoniali e finanziarie, definizione di un intervallo di valori del capitale sociale nel quale stabilire il valore a base d'asta della gara di privatizzazione) e, dall'altro, l'assistenza legale, tecnica e amministrativa alla procedura di gara per la privatizzazione (tra cui definizione strategia e procedura per individuazione acquirente, programmazione iter amministrativo e predisposizione documentazione per lo svolgimento della procedura, predisposizione contratto di servizio, assistenza alle attività di gestione delle fasi della procedura di privatizzazione).

Le vicende discendenti dalla condanna dell'Unione Europea alla restituzione degli aiuti considerati illegittimi e la susseguente ammissione al concordato liquidatorio con cessione degli asset ed estinzione della società, hanno causato un mutamento sostanziale della situazione, non prevedibile al momento del bando di gara in questione, comportando anche il venir meno dei presupposti e della relativa provvista finanziaria a base del disposto dell'art. 1, comma 10, della citata L.R. n. 18/2013 e s.m.i.

Tale norma infatti autorizzava, tra l'altro, come sopra esplicitato, l'individuazione di idoneo soggetto specialistico per le attività di supporto tecnico economico-finanziario e legale nelle operazioni di privatizzazione di SAREMAR S.p.a.

Conseguenza del sopra descritto mutamento delle condizioni di base è il sostanziale snaturamento dell'oggetto della prestazione della procedura negoziata in questione, per cui l'Assessore propone di revocare gli atti della procedura in oggetto ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i..

Poiché, tuttavia permane la necessità da parte degli uffici dell'Assessorato dei Trasporti di un servizio di Advisor economico-finanziario e legale che li assista nella delicata procedura di affidamento ad evidenza pubblica dei collegamenti marittimi con le isole minori della Sardegna e con la Corsica, si rende necessario prevedere, con apposita norma di legge, l'autorizzazione al

ricorso ad un advisor e alla correlata copertura finanziaria.

L'Assessore prosegue illustrando i contenuti dell'articolo 19-ter del decreto legge n. 135 del 25.9.2009 convertito in legge con modificazioni nella legge n. 166 del 20.11.2009, in riferimento alla copertura finanziaria per il contratto di servizio per il collegamento con le isole minori della Sardegna e la Corsica. In particolare fa osservare che la citata disposizione prevedeva l'erogazione da parte dello Stato di euro 13.686.441 all'anno per dodici anni a decorrere dall'anno 2010 vincolandoli all'attuazione del percorso di privatizzazione della SAREMAR S.p.a.

L'erogazione di dette risorse finanziarie è cessata il 31.7.2012 per effetto di quanto previsto dall'articolo 1 comma 5-bis della legge n. 163 del 1.10.2010.

Da allora la Regione Sardegna ha assicurato il pagamento delle compensazioni del servizio pubblico in questione con propri stanziamenti di bilancio.

Ciò detto, si rende necessario un nuovo confronto con i Ministeri competenti (MEF e MIT) al fine di ripristinare la erogazione dei euro 13.686.441 annui tenendo conto delle intervenute vicende che hanno coinvolto la SAREMAR S.p.a. e che consentiranno di pervenire alla prevista liberalizzazione delle rotte con un percorso giuridico amministrativo obbligato ancorché differente rispetto a quello definito nell'art. 19ter di cui sopra.

Al riguardo delle tematiche sopra esposte l'Assessore dei Trasporti illustra l'allegato disegno di legge e a conclusione dell'esposizione, propone alla Giunta regionale:

- di dare mandato all'Assessorato dei Trasporti affinché venga revocata, quale atto susseguente alla deliberazione della Giunta regionale n. 21/30 del 13.6.2014 per le motivazioni esposte in premessa, la suindicata aggiudicazione provvisoria per l'individuazione di un Advisor per l'affidamento dei servizi di supporto economico-finanziario e legale nonché di supporto tecnico specialistico relativamente all'intera operazione di privatizzazione di SAREMAR S.p.a. e tutti gli atti presupposti;
- di dare mandato agli Assessori dei Trasporti e della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio di attivare un confronto con il Ministero della Economia e delle Finanze e con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti al fine di ripristinare la erogazione statale dei 13.686.441 euro annui tenendo conto delle intervenute vicende che hanno coinvolto la SAREMAR S.p.a. e che consentiranno di pervenire alla prevista liberalizzazione delle rotte con un percorso giuridico amministrativo obbligato ancorché differente rispetto a quello definito nell'art. 19-ter del decreto legge n. 135 del 25.9.2009 convertito in legge con modificazioni nella legge n. 166 del 20.11.2009;

– di approvare il testo del disegno di legge allegato alla presente deliberazione concernente "Continuità territoriale marittima tra la Sardegna e le isole minori. Autorizzazione all'individuazione di un soggetto idoneo allo svolgimento delle attività di supporto tecnico, economico – finanziario e legale alla correlata procedura di gara".

La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dall'Assessore dei Trasporti, acquisito il parere di competenza dell'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio in merito alla relativa copertura finanziaria e della Direzione generale dell'Area Legale, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale dell'Assessorato dei Trasporti

DELIBERA

– di dare mandato all'Assessorato dei Trasporti affinché venga revocata, quale atto susseguente alla deliberazione della Giunta regionale n. 21/30 del 13.6.2014 per le motivazioni esposte in premessa, la suindicata aggiudicazione provvisoria per l'individuazione di un Advisor per l'affidamento dei servizi di supporto economico-finanziario e legale nonché di supporto tecnico specialistico relativamente all'intera operazione di privatizzazione di SAREMAR S.p.a. e tutti gli atti presupposti;

– di dare mandato agli Assessori della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio e dei Trasporti di attivare un confronto con il Ministero della Economia e delle Finanze e con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti al fine di ripristinare la erogazione statale dei 13.686.441 euro annui tenendo conto delle intervenute vicende che hanno coinvolto la SAREMAR S.p.a. e che consentiranno di pervenire alla prevista liberalizzazione delle rotte con un percorso giuridico amministrativo obbligato ancorché differente rispetto a quello definito nell'art. 19-ter del decreto legge n. 135 del 25.9.2009 convertito in legge con modificazioni nella legge n. 166 del 20.11.2009;

– di approvare il testo del disegno di legge allegato alla presente deliberazione concernente "Continuità territoriale marittima tra la Sardegna e le isole minori. Autorizzazione all'individuazione di un soggetto idoneo allo svolgimento delle attività di supporto tecnico, economico – finanziario e legale alla correlata procedura di gara".

Il Direttore Generale
Alessandro De Martini

Il Presidente
Francesco Pigliaru