



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 19/29 DEL 17.04.2018

Oggetto: Procedura per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio. Articolo 73 del D.Lgs. n. 118 del 2011 e smi.

Il Presidente, d'intesa con l'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, espone alla Giunta l'esigenza di definire e approvare la procedura per il riconoscimento, da parte del Consiglio regionale, dei debiti fuori bilancio, a norma dell'art. 73, D.Lgs. n. 118/2011.

L'Assessore della Programmazione ricorda che la Direzione generale dei Servizi finanziari ha provveduto a fornire apposite istruzioni, sia per la corretta individuazione delle fattispecie di debito fuori bilancio che operative, con le circolari n. 8511/3 del 23 marzo 2017, n. 9845/4 del 5 aprile 2017 e n. 17286 dell'8 giugno 2017. Nella circolare n. 9845/4, in particolare, veniva data indicazione alle Direzioni generali di far pervenire all'Assessore competente in materia di bilancio e, per conoscenza, alla Direzione generale dei Servizi finanziari, apposita richiesta di riconoscimento, contenente lo schema della norma e le indicazioni per la copertura finanziaria, alla quale allegare dettagliata relazione illustrativa della natura e delle ragioni di formazione del debito fuori bilancio. Sulla base di tale procedura, con la legge regionale 27 luglio 2017, n. 15, veniva riconosciuta la legittimità di diversi debiti fuori bilancio di pertinenza di varie Direzioni generali.

L'Assessore della Programmazione osserva, tuttavia, che tale procedimento è stato definito in una fase iniziale, caratterizzata dalla nuova previsione del riconoscimento con legge dei debiti in argomento, nell'ambito della quale era stata ravvisata l'opportunità di un forte coordinamento da parte dell'Assessorato competente in materia di bilancio. Superata tale fase e considerato che il descritto accentramento della procedura non si è rivelato funzionale alla tempestiva conclusione e alla chiarezza dell'iter amministrativo, con riguardo alle verifiche e alla corretta documentazione della spesa, creando un non funzionale congestionamento amministrativo presso la Direzione generale dei Servizi finanziari, l'Assessore evidenzia la necessità di revisionare la suddetta procedura in modo da accelerarne la tempistica ed evitare eventuali aggravii di oneri finanziari dovuti al decorso del tempo.

Pertanto, tenuto conto che la dichiarazione della sussistenza dei requisiti di legittimità del riconoscimento dei debiti di propria pertinenza fa capo alle singole Direzioni generali interessate, il Presidente, d'intesa con l'Assessore della Programmazione, propone di ripartire le fasi procedurali tra le varie strutture che hanno competenza in materia con le modalità che seguono:



- a) ciascun Assessorato proponente, fatti salvi i casi di urgenza di cui alla lettera e), accerta i debiti fuori bilancio manifestatisi o derivanti dall'evidenza degli stessi in sede di controllo contabile, anche accorpandoli, e predispone e trasmette trimestralmente alla Giunta regionale, attraverso la piattaforma borsa di giunta digitale, la proposta di deliberazione per il riconoscimento dei propri debiti fuori bilancio con l'indicazione della tipologia e delle caratteristiche del debito, l'attestazione della sussistenza dei requisiti di legittimità per il riconoscimento, la norma da inserire nel disegno di legge di riconoscimento e relativa relazione di accompagnamento (secondo il format di cui alla circolare 9845/4 del 5 aprile 2017), il parere di legittimità del Direttore generale proponente, la proposta di copertura finanziaria sui propri capitoli di bilancio ed il relativo parere della Dg servizi finanziari;
- b) la Giunta regionale approva le proposte di deliberazione;
- c) la Direzione generale dei Servizi finanziari collaziona le singole deliberazioni approvate in un unico disegno di legge di riconoscimento sul quale è richiesta la relazione di analisi tecnico normativa della Direzione generale dell'Area legale fatti salvi i casi di urgenza di cui alla lettera e);
- d) la Giunta regionale approva il disegno di legge che "assorbe" tutte le proposte approvate singolarmente comprensive dei pareri di legittimità dati dalle Direzioni generali sui singoli articoli, e lo trasmette al Consiglio regionale;
- e) qualora dal mancato tempestivo riconoscimento del debito fuori bilancio derivino oneri ulteriori derivanti dal ritardato pagamento, gli Assessorati proponenti dovranno segnalare l'urgenza alla Direzione generale della Presidenza e all'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio affinché la procedura di cui ai punti precedenti possa essere attivata senza riferimenti alla scadenza trimestrale, con l'immediata iscrizione della deliberazione, completa degli elementi di cui al punto a) all'ordine del giorno nella prima seduta utile della Giunta regionale e la contestuale predisposizione del disegno di legge di riconoscimento.

La Giunta regionale, udita la proposta del Presidente, d'intesa con l'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio

DELIBERA

di approvare la procedura per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio con le modalità che seguono:



- a) ciascun Assessorato proponente, fatti salvi i casi di urgenza di cui alla lettera e), accerta i debiti fuori bilancio manifestatisi o derivanti dall'evidenza degli stessi in sede di controllo contabile, anche accorpandoli, e predispone e trasmette trimestralmente alla Giunta regionale, attraverso la piattaforma borsa di giunta digitale, la proposta di deliberazione per il riconoscimento dei propri debiti fuori bilancio con l'indicazione della tipologia e delle caratteristiche del debito, l'attestazione della sussistenza dei requisiti di legittimità per il riconoscimento, la norma da inserire nel disegno di legge di riconoscimento e relativa relazione di accompagnamento (secondo il format di cui alla circolare 9845/4 del 5 aprile 2017), il parere di legittimità del Direttore generale proponente, la proposta di copertura finanziaria sui propri capitoli di bilancio ed il relativo parere della Dg servizi finanziari;
- b) la Giunta regionale approva le proposte di deliberazione;
- c) la Direzione generale dei Servizi finanziari collaziona le singole deliberazioni approvate in un unico disegno di legge di riconoscimento sul quale è richiesta la relazione di analisi tecnico normativa della Direzione generale dell'Area legale fatti salvi i casi di urgenza di cui alla lettera e);
- d) la Giunta regionale approva il disegno di legge che "assorbe" tutte le proposte approvate singolarmente comprensive dei pareri di legittimità dati dalle Direzioni generali sui singoli articoli, e lo trasmette al Consiglio regionale;
- e) qualora dal mancato tempestivo riconoscimento del debito fuori bilancio derivino oneri ulteriori derivanti dal ritardato pagamento, gli Assessorati proponenti dovranno segnalare l'urgenza alla Direzione generale della Presidenza e all'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio affinché la procedura di cui ai punti precedenti possa essere attivata senza riferimenti alla scadenza trimestrale, con l'immediata iscrizione della deliberazione, completa degli elementi di cui al punto a) all'ordine del giorno nella prima seduta utile della Giunta regionale e la contestuale predisposizione del disegno di legge di riconoscimento.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Direttore Generale

Alessandro De Martini

Il Presidente

Francesco Pigliaru