



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

## DELIBERAZIONE N. 22/35 DEL 23.04.2025

---

**Oggetto:** **Allegato 4/4 - Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato del D.Lgs. n. 118/2011. Definizione dell'elenco degli enti e delle società facenti parte del gruppo amministrazione pubblica e dell'elenco del gruppo bilancio consolidato della Regione Sardegna per l'esercizio 2024.**

L'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, d'intesa con la Presidente, richiama la deliberazione della Giunta regionale n. 47/25 del 29 dicembre 2023, con la quale sono stati approvati gli elenchi del gruppo amministrazione pubblica (GAP) e del gruppo bilancio consolidato (GBC) dell'esercizio 2023, confermati in via definitiva dalla Giunta regionale con la deliberazione n. 34/37 del 18 settembre 2024, unitamente all'approvazione del bilancio consolidato della Regione per l'esercizio 2023.

La Presidente informa che il gruppo amministrazione pubblica, così come definito al paragrafo 2 del Principio contabile 4/4, comprende gli organismi strumentali della capogruppo (Regione), gli enti strumentali controllati e partecipati e le società controllate e partecipate, individuati per mezzo dei criteri selettivi ivi previsti. In particolare, il GAP oggi ricomprende, oltre alle partecipazioni della Regione, organismi totalmente pubblici affidatari diretti di servizi pubblici locali, anche le società nelle quali la Regione, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento (o al 10 per cento se trattasi di società quotata).

Vi rientrano, inoltre, le fondazioni afferenti alla Regione, a seguito delle approfondite analisi svolte negli anni scorsi dalla Presidenza e dagli Assessorati di riferimento.

La Presidente aggiunge che, ai fini della definizione del GAP, è stato esaminato, limitatamente agli organismi aventi forma societaria, il Piano di razionalizzazione delle partecipazioni approvato con la deliberazione della Giunta regionale n. 54/19 del 30 dicembre 2024, ai sensi dell'articolo 20 del D. Lgs. n. 175/2016 (TUSP). Sono state inoltre verificate, anche in sede di Cabina di regia sugli organismi direttamente e indirettamente partecipati dalla Regione, le variazioni intervenute in corso d'esercizio su enti e società partecipate.

La Presidente precisa che, in conformità al dettato del Principio contabile applicato 4/4, non vengono compresi gli enti rientranti nell'ambito del Servizio sanitario né le società assoggettate a procedura concorsuale, mentre vi rientrano le società in stato di liquidazione.



Quanto agli aggiornamenti rispetto all'elenco GAP dell'esercizio precedente, scaturenti anche dall'analisi recentemente svolta dalla citata Cabina di regia sugli organismi partecipati, la Presidente segnala l'introduzione, tra gli enti strumentali controllati dalla Regione, dell'Agenzia per lo sviluppo e la valorizzazione ippica - ASVI Sardegna, istituita con la legge regionale 24 novembre 2023, n. 15 e conseguente deliberazione della Giunta regionale n. 4/155 del 15 febbraio 2024.

Tra le fondazioni viene inserita la recente Fondazione Trenino verde storico della Sardegna, quale ente strumentale partecipato dalla Regione (partecipazione indiretta detenuta tramite ARST Spa), mentre viene eliminata dall'elenco la Fondazione Parodi, posto che alla legge regionale 1 aprile 2010, n. 9 (Partecipazione della Regione autonoma della Sardegna alla costituzione, quale socio fondatore, della Fondazione Andrea Parodi) non è stata data attuazione, lo statuto non è stato modificato in tale senso e la Regione non ha partecipato al fondo di dotazione né ha nominato propri rappresentanti negli organi della fondazione.

Infine, la Presidente evidenzia l'inserimento nell'elenco GAP dei Consorzi di bonifica, finora esclusi dallo stesso in attesa della modifica degli statuti e dei regolamenti per l'applicazione dell'armonizzazione contabile. Ciò in quanto, ricorda brevemente la Presidente, la deliberazione della Giunta regionale n. 60/30 del 11 dicembre 2018, che aveva ritenuto i Consorzi di bonifica tenuti al rispetto del D.Lgs. n. 118/2011, era stata impugnata dai medesimi Consorzi e annullata dal TAR Sardegna, che aveva rilevato il mancato rispetto dell'iter di definizione delle regole contabili, con particolare riferimento alla necessaria modifica statutaria e alla richiesta di parere alla Commissione consiliare.

In realtà, in base alle regole del Principio contabile applicato 4/4 e al parere reso dal Ministero dell'economia e delle finanze, che ritiene i Consorzi di bonifica enti strumentali controllati dalla Regione Sardegna, nonché ai ripetuti rilievi della Corte dei Conti in tale senso, si ritiene che tali Consorzi debbano sin d'ora essere ricompresi nell'elenco GAP, fermo restando che ciò non comporta l'applicazione agli stessi del D.Lgs. n. 118/2011 in assenza delle modifiche statutarie e regolamentari connesse all'armonizzazione contabile.

Quanto sopra esposto, l'elenco degli enti e delle società che costituiscono il GAP relativo all'esercizio 2024, così definito, è riportato nell'allegato A della presente deliberazione. Tale elenco è da ritenersi determinato in via definitiva per l'anno 2024, in quanto approvato successivamente al 31.12.2024.



Interviene quindi l'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, il quale informa che il gruppo bilancio consolidato è stato determinato sulla base dell'elenco degli enti e società che costituiscono il gruppo amministrazione pubblica predisposto dalla Direzione generale della Presidenza, trasmesso in forma non definitiva con la nota prot. n. 4052 del 11.3.2025, successivamente formalizzato in via definitiva con la nota n. 5444 del 4.4.2025 e acquisito dalla Direzione generale dei Servizi Finanziari al prot. n. 15468 del 4.4.2025.

L'Assessore fa presente che il GBC, così come definito al paragrafo 3 del Principio contabile applicato 4/4, individua l'elenco degli enti e delle società da consolidare. Nel GBC si ricomprendono le entità del GAP, ad eccezione di quelle irrilevanti e di quelle per le quali si è verificata l'impossibilità di reperimento dei bilanci a causa di gravi eventi di natura straordinaria.

L'Assessore ricorda che, per quanto riguarda il GBC, dal 2018 sono entrate in vigore le nuove soglie di rilevanza, le quali hanno portato ad una significativa espansione del perimetro di consolidamento.

Il GBC è individuato in successive fasi di computo, effettuate su due categorie di soggetti. La prima categoria è costituita dai soggetti che sono rilevanti per definizione, per quota di partecipazione e per grandezze contabili dei propri bilanci, mentre, la seconda categoria, è costituita dall'insieme degli enti e delle società singolarmente irrilevanti, i quali, tuttavia, sulla base della sommatoria dei valori dei singoli bilanci possono essere considerati comunque rilevanti per numerosità.

Pertanto, nel GBC, vi rientrano:

1. la Regione Sardegna (capogruppo);
2. il Consiglio regionale;
3. gli organismi strumentali;
4. gli enti e le società totalmente partecipati dalla Regione, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione;
5. gli enti e le società del perimetro GAP definiti rilevanti i cui bilanci hanno un'incidenza superiore alla soglia di irrilevanza del 3% rispetto alla Regione, per ciascuno dei seguenti parametri:
  - 5.1 totale dell'attivo;
  - 5.2 patrimonio netto;
  - 5.3 totale dei ricavi caratteristici.



Una volta individuato il primo insieme di enti e società rilevanti, deve essere effettuato un ulteriore calcolo che prende in considerazione la sommatoria dei valori sopra indicati con riferimento ai bilanci degli altri soggetti esclusi nella fase precedente.

Se la sommatoria dei bilanci degli enti e delle società irrilevanti presenta un valore pari o superiore al 10 per cento nei parametri economico patrimoniali sopra indicati, occorre ricomprendere nel perimetro di consolidamento ulteriori bilanci, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento.

Per determinare la soglia di irrilevanza sono stati considerati i bilanci dell'esercizio 2023, in quanto gli enti e le società non hanno ancora approvato il bilancio d'esercizio 2024. Per le società Crystal research corporation Europe Srl e Sarda basalti Srl non sono disponibili bilanci recenti e, pertanto, le stesse vengono escluse dal GBC.

Inoltre, poiché la Regione Sardegna finanzia il sistema sanitario con risorse proprie indistinte, ai fini del calcolo della soglia di irrilevanza, i ricavi caratteristici da impiegare come base di calcolo sono decurtati di un importo pari alla spesa della missione di bilancio "tutela della salute".

Pertanto, per il calcolo delle soglie si considerano i seguenti valori:

- attivo, euro 10.541.178.179;
- patrimonio netto, euro 5.013.104.373;
- ricavi caratteristici, euro 7.122.798.376.

La determinazione del GBC è basata sulla ricognizione dei bilanci delle società e degli enti pubblicati, sia nell'area tematica dell'amministrazione trasparente dei rispettivi siti internet e sia nel Registro delle imprese.

Qualora un ente o una società fossero a loro volta obbligati alla redazione del bilancio consolidato, la Regione consoliderà detto bilancio in luogo del bilancio d'esercizio.

Quanto agli aggiornamenti rispetto all'elenco GBC dell'esercizio precedente, l'Assessore, fa presente che si presenta un'unica variazione per effetto dell'inserimento dell'Agenzia per lo sviluppo e la valorizzazione ippica - ASVI Sardegna. Tale elenco è da ritenersi determinato in via definitiva per l'anno 2024.

L'elenco degli organismi, enti e società che costituiscono il GBC è riportato nell'allegato B.



Ai fini della predisposizione del bilancio consolidato, gli organismi strumentali, gli enti e le società compresi nel GBC dovranno trasmettere alla Regione i bilanci e le altre informazioni che verranno richieste, rispettando le indicazioni che verranno fornite dalla Regione stessa.

Tutto ciò premesso, l'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, d'intesa con la Presidente, propone:

- di approvare gli allegati A e B che costituiscono, rispettivamente, l'elenco del gruppo amministrazione pubblica e l'elenco del gruppo bilancio consolidato per l'esercizio 2024, che fanno parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di dare mandato alla Direzione generale dei Servizi Finanziari di predisporre gli schemi per l'acquisizione dei dati contabili e delle altre informazioni per il consolidamento;
- di stabilire che i soggetti inclusi nel GBC della Regione Sardegna sono tenuti a fornire ogni informazione richiesta dalla Regione per la predisposizione del bilancio consolidato stesso;
- di stabilire che i soggetti inclusi nel GBC devono predisporre il proprio bilancio consolidato con i loro enti e società partecipati e controllati, in applicazione del D.Lgs. n. 118/2011.

La Giunta regionale, udita la proposta dell'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, d'intesa con la Presidente, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale della Presidenza e del Direttore generale dei Servizi Finanziari sulla proposta in esame

#### **DELIBERA**

- di approvare gli allegati A e B che costituiscono, rispettivamente, l'elenco del gruppo amministrazione pubblica (GAP) e l'elenco del gruppo bilancio consolidato (GBC) per l'esercizio 2024, che fanno parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di dare mandato alla Direzione generale dei Servizi Finanziari di predisporre gli schemi per l'acquisizione dei dati contabili e delle altre informazioni per il consolidamento;
- di stabilire che i soggetti inclusi nel GBC della Regione Sardegna sono tenuti a fornire ogni informazione richiesta dalla Regione per la predisposizione del bilancio consolidato stesso;
- di stabilire che i soggetti inclusi nel GBC devono predisporre il proprio bilancio consolidato con i loro enti e società partecipati e controllati, in applicazione del D.Lgs. n. 118/2011.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE N. 22/35  
DEL 23.04.2025

**Il Direttore Generale**

Sergio Loddo

**La Presidente**

Alessandra Todde