



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

## DELIBERAZIONE N. 19/31 DEL 9.04.2025

---

**Oggetto:** Agenzia FoReSTAS. Deliberazione dell'Amministratore Unico n. 4 del 27.2.2025, concernente "Riapprovazione Bilancio pluriennale 2025-2027. Esercizio provvisorio del Bilancio 2025". Nulla osta. L.R. n. 14/1995.

L'Assessora della Difesa dell'Ambiente, ai fini del controllo di cui alla legge regionale 15.5.1995, n. 14, riferisce che, in data 27.2.2025, con la nota prot. n. 445, è stata acquisita la deliberazione dell'Amministratore Unico dell'Agenzia FoReSTAS n. 4 del 27.2.2025, concernente "Riapprovazione Bilancio pluriennale 2025-2027. Esercizio provvisorio del Bilancio 2025", corredata del parere del collegio dei revisori contabili rilasciato con il verbale n. 5 del 25.2.2025 e della relativa documentazione contabile. Con la successiva nota n. 455 del 28.2.2025, acquisita con prot. n. 6643 /2025 sono state trasmesse le integrazioni sui Fondi accessori e di risultato.

L'Assessora riferisce, altresì, che sono stati espressi i pareri dell'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio e dell'Assessorato degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione.

L'Assessora ricorda preliminarmente che, con la deliberazione della Giunta regionale n. 6/1 del 29.1.2025 è stato approvato il disegno di legge di approvazione del bilancio regionale 2025-2027, con il quale viene assegnato all'Agenzia FoReSTAS un contributo di funzionamento pari a euro 275.498.047,22 per ciascuna annualità (capitolo SC04.1918 del CdR 00.05.01.01), comunicato all'Agenzia con la nota n. 5956 del 5.2.2025 dalla Direzione generale dei Servizi Finanziari.

L'Assessora evidenzia che il contributo di funzionamento assegnato nel triennio, è comprensivo di euro 32.000.000 da destinare al maggiore costo per i contributi previdenziali del personale operaio conseguente al disconoscimento delle agevolazioni per zone svantaggiate da parte dell'INPS, secondo quanto stabilito all'art. 19, comma 1, della legge regionale n. 17/2023. Assicura anche la copertura degli oneri necessari per l'attuazione di un Piano straordinario di reclutamento nei limiti delle facoltà assunzionali dell'Agenzia, determinati in euro 20.000.000 annui secondo quanto stabilito all'art. 11, comma 2, della legge regionale n. 3/2022, e necessari per l'applicazione dell'istituto delle maggiorazioni per lavoro a turno previsto nel contratto collettivo regionale di lavoro (valutati in euro 6.336.650 e incrementati di euro 265.794,21 dal 2023) secondo quanto stabilito all'art. 7, commi 1, 2 e 3, della legge regionale n. 1/2023).



È comprensivo, inoltre, delle risorse attribuite per gli anni 2025 e seguenti per il rinnovo del contratto collettivo del triennio 2022-2024 per il personale dipendente (euro 21.678.894,69) e per il personale dirigente (euro 312.832,51), sottoscritto in data 20.12.2024, come specificamente indicato con la comunicazione della Direzione generale del Personale e Riforma della Regione prot. n. 2131 del 15.1.2025.

L'Assessora informa che, con la nota prot. n. 6471 del 6.12.2024 dell'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, era stata annullata l'efficacia del bilancio trasmesso dall'Agenzia il 3.12.2024 (predisposto sulla base degli stanziamenti esistenti), ed è stato richiesto all'Agenzia la ripresentazione del bilancio a seguito dell'approvazione da parte della Giunta regionale del Bilancio regionale con l'indicazione dell'importo del contributo di funzionamento sulla base del quale l'Agenzia avrebbe dovuto predisporre il nuovo bilancio. L'importo del contributo approvato (euro 275.498.047,22 annui) è stato comunicato all'Agenzia con la nota n. 5956 del 5.2.2025 dalla Direzione generale dei Servizi Finanziari.

In considerazione della rappresentata difficoltà di adeguare tempestivamente il bilancio al nuovo contributo (nota dell'Amministratore Unico prot. n. 275 del 7.2.2025), e per garantire le spese urgenti da sostenere, con la nota n. 784 del 11.2.2025, l'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio ha autorizzato l'Agenzia a procedere a una riapprovazione del Bilancio di previsione, così come trasmesso il 3.12.2024, in cui si dia conto del disallineamento del contributo di funzionamento (euro 252.518.896,38) rispetto a quanto comunicato con la nota n. 5956 del 5.2.2025 (euro 275.498.047,22), e in cui venga attestata la sussistenza della copertura finanziaria degli stanziamenti per l'erogazione degli adeguamenti tabellari mensili al CCRL di tutti i dipendenti dell'Agenzia per tutto l'esercizio 2025 e venga certificata l'assenza di vincoli sulla fonte di finanziamento di tali spese.

L'Agenzia, con la riapprovazione del bilancio 2025-2027 di cui alla deliberazione dell'Amministratore Unico n. 4 del 27.2.2025, dichiara che, in ottemperanza all'art. 4, comma 6-bis, della legge regionale n. 14/1995, con successiva variazione di bilancio provvederà, entro trenta giorni dalla data di pubblicazione del Bilancio regionale, all'adeguamento del contributo di funzionamento definitivo a quello contenuto nel Bilancio regionale, e inoltre, in linea con quanto osservato dall'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, allega la richiesta attestazione di capienza della copertura finanziaria nei capitoli non vincolati (prot. 6474 del 18.2.2025) per l'erogazione degli adeguamenti tabellari mensili al CCRL di tutti i dipendenti dell'Agenzia, precisando



che la copertura deriva sostanzialmente dalle economie realizzate a seguito delle cessazioni di parte del personale.

Nella richiamata attestazione l'Agenzia dichiara che il costo del tabellare e degli oneri riflessi, comprese anche le indennità amministrative e forestali, così come modificate dal contratto collettivo regionale del 20.12.2024, depurato dalle cessazioni (calcolato in euro 180.750.221,26) trova la relativa copertura nello stanziamento dei relativi capitoli interessati dell'esercizio 2025 del Bilancio di previsione 2025-2027, che risulta anche superiore, pari complessivamente a euro 182.199.251,47.

L'Assessora riferisce che, la manovra finanziaria dell'Agenzia, nel suo complesso, presenta una previsione totale delle entrate e delle spese in competenza di euro 356.537.893,86 per il 2025, di euro 330.866.107,39 per il 2026 e di euro 326.743.262,49 per il 2027. Il maggiore importo del 2025 rispetto agli esercizi successivi è da imputare prevalentemente all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione per euro 18.500.929,07 e dal fondo pluriennale vincolato (per euro 15.450.595,18) di cui per spese correnti pari a euro 121.816,70 e per spese in conto capitale per euro 15.328.778,48.

L'Assessora osserva che la previsione di cassa delle entrate 2025 è di euro 364.406.870,53 che, tenendo conto della disponibilità iniziale pari a euro 250.000.000, determina una disponibilità finale pari a euro 614.406.870,53 che garantisce interamente la copertura di tutta la previsione di spesa di euro 487.765.906,24. Al termine dell'esercizio si prevede un fondo cassa finale presunto pari a euro 126.640.964,29.

In particolare, il bilancio di previsione 2025 dell'Agenzia è stato redatto principalmente sulla base del contributo regionale di funzionamento pari a euro 252.518.896,38, che rappresenta la principale entrata dell'Agenzia con la quale viene assicurata la copertura della totalità delle spese sostenute per svolgere le funzioni istituzionali.

Il bilancio dell'Agenzia viene articolato per l'entrata in titoli, tipologie e categorie, e per la spesa in missioni, programmi e, come disposto dalla deliberazione della Giunta regionale n. 19/23 del 28.4.2015, in azioni.

Sotto il profilo dell'analisi della spesa del bilancio 2025, si osserva che le spese correnti (euro 271.349.769,32) rappresentano circa il 91% del totale della spesa (al netto delle partite di giro) pari a euro 297.537.893,86, mentre le spese in conto capitale (euro 26.188.124,54), si attestano intorno al 9%.



La spesa più rilevante è rappresentata dalla spesa di personale, quantificata, per l'anno 2025 (macroaggregato 101), in euro 198.047.883,50, pari a circa il 73% delle spese correnti, e viene calcolata sulla base della consistenza organica del personale in servizio a tempo indeterminato al 31.12.2023 pari a n. 4.048 unità (nota integrativa pag. 38).

L'Agenzia ha trasmesso la proposta di bilancio in esame anche all'Assessorato degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione per le valutazioni di competenza in merito alle spese di personale, il quale, con la nota n. 9398 del 5.3.2025, ha espresso il proprio parere con rilievi in merito alla quantificazione dei fondi per la retribuzione di rendimento e per le progressioni, che risultano sottostimati, e dei fondi di risultato 2025, invece sovrastimato, e ai cui contenuti si fa espresso rinvio.

Al Bilancio di previsione 2025 viene applicata anche una quota dell'avanzo presunto di amministrazione pari a euro 18.500.929,07, che deriva da una quota del risultato accantonato per euro 4.238.316,06 e da quello vincolato per euro 14.262.613,01 (come da prospetto degli equilibri che dall'elenco a/1 e a/2 delle risorse accantonate e vincolate). L'utilizzo del risultato presunto di amministrazione è destinato al finanziamento di spese correnti per euro 12.392.221,01 (TFR al personale operaio e previdenza integrativa dei fondi pensione), e a spese di investimento per euro 6.108.708,06.

Ai fini dell'applicazione dell'avanzo accantonato e vincolato, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 118 /2011 e delle modalità previste nel punto 9.2.14 dell'allegato 4/2, previa acquisizione del parere del Collegio dei revisori n. 25 del 22.11.2024, l'Agenzia, con la deliberazione dell'Amministratore Unico n. 29 del 26.11.2024, ha approvato il Preconsuntivo al 31.12.2024, in cui si evidenzia un risultato di amministrazione presunto pari a euro 209.271.489,81 di cui: la parte accantonata è pari a euro 18.788.788,11, la parte vincolata è pari a euro 156.281.638,09 e la parte disponibile è pari a euro 34.201.063,61 (nota integrativa pag. 45).

Le quote accantonate (euro 18.788.788,11) nel risultato presunto di amministrazione riportate nell'allegato a/1, sono relative al fondo crediti di dubbia esigibilità (euro 312.871,15), ai residui perenti (euro 6.096,33), al fondo di garanzia per i debiti commerciali (euro 156.400,00), al fondo contenzioso (euro 13.072.320,89) relativo alla quota del rischio di soccombenza dei contenziosi in essere, secondo le valutazioni dell'ufficio legale interno (pag. 54 nota integrativa), e altri accantonamenti (euro 5.241.099,74) per l'accantonamento della quota di avanzo in deroga (autorizzata con la deliberazione della Giunta regionale n. 32/21 del 25.10.2022 inizialmente per



euro 29.361.266,51, mentre al bilancio 2025 viene applicata una quota di euro 4.238.316,06 allegato a/1).

Tra le quote vincolate del risultato presunto di amministrazione (euro 156.281.638,09), il cui dettaglio è riportato nell'allegato a/2, rileva evidenziare:

- euro 94.908.613,05 per vincoli formalmente attribuiti dalla legge, per la maggiore parte destinati alla copertura del debito presunto maturato, sino al 31.12.2024, nei confronti degli operai a tempo indeterminato per il Trattamento di Fine Rapporto (TFR) e del trattamento accessorio, premiante e per le progressioni economiche (al bilancio 2025 viene applicata una quota di euro 12.000.000);
- euro 54.585.103,30 per vincoli derivanti da trasferimenti, relativi a diversi progetti specifici (al bilancio 2025 viene applicata una quota di euro 892.221,01);
- euro 6.500.000 per vincoli formalmente attribuiti dall'Ente, derivanti dalle deroghe al riversamento dell'avanzo 2020 per euro 5.614.817,50 (autorizzata con la deliberazione della Giunta regionale n. 36/66 del 31.8.2021) e dell'avanzo 2021 per euro 172.066,57 (autorizzata con la deliberazione della Giunta regionale n. 32/21 del 25.10.2022) e da altri vincoli attribuiti dall'Ente (al bilancio 2025 viene applicata una quota di euro 1.370.392);
- euro 287.921,74 per altri vincoli, derivanti da interessi sui conti correnti vincolati.

In merito alle risorse relative alle deroghe al riversamento degli avanzi disponibili risultanti nei rendiconti degli esercizi 2020 e 2021, l'Assessora riferisce che l'Agenzia sta proseguendo a rendere all'Assessorato della Difesa dell'Ambiente, competente al controllo, un monitoraggio semestrale sullo stato di realizzazione dei singoli interventi.

Con riferimento alla quota disponibile dell'avanzo presunto (euro 34.201.063,61), se confermata in sede di consuntivo 2024, l'Assessora ricorda che l'art. 11, comma 7, della legge regionale n. 3/2022 stabilisce, specificamente per l'Agenzia FoReSTAS, il riversamento nelle entrate della Regione della quota libera del risultato di amministrazione determinata da finanziamenti regionali accertata ai sensi dell'articolo 42 del D.Lgs. n. 118/2011, qualora disponibile anche in termini di cassa.

Tutto ciò premesso, l'Assessora della Difesa dell'Ambiente, propone alla Giunta regionale il rilascio del nulla osta alla immediata esecutività della deliberazione dell'Amministratore Unico dell'Agenzia



FoReSTAS n. 4 del 27.2.2025, concernente "Riapprovazione Bilancio pluriennale 2025-2027. Esercizio provvisorio del Bilancio 2025", nel rispetto delle prescrizioni e raccomandazioni contenute nella presente deliberazione e nei richiamati pareri in materia di personale e di bilancio.

La Giunta regionale, udita la proposta dell'Assessora della Difesa dell'Ambiente, visti i pareri favorevoli dell'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio e dell'Assessorato degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale dell'Assessorato della Difesa dell'Ambiente sulla proposta in esame

### **DELIBERA**

di concedere il nulla osta alla immediata esecutività della deliberazione dell'Amministratore Unico dell'Agenzia FoReSTAS n. 4 del 27.2.2025, concernente "Riapprovazione Bilancio pluriennale 2025-2027. Esercizio provvisorio del Bilancio 2025", richiamando l'Agenzia sulla necessità di rispettare le prescrizioni e raccomandazioni recate nella presente deliberazione e nei richiamati pareri in materia di personale e di bilancio.

**Il Direttore Generale**

Sergio Loddo

**La Presidente**

Alessandra Todde