



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS AFÀRIOS GENERALES, PERSONALE E REFORMA DE SA REGIONE
ASSESSORATO DEGLI AFFARI GENERALI, PERSONALE E RIFORMA DELLA REGIONE

Comitato per la Rappresentanza Negoziabile della Regione Sarda

RELAZIONE

Oggetto: Ipotesi di Contratto Collettivo Regionale di Lavoro dei dipendenti dell'Amministrazione, Enti, Istituti, Aziende e Agenzie regionali - Triennio 2019-2021 – Parte economica

Si evidenzia preliminarmente che l'allegata ipotesi di Accordo, è stata sottoscritta dalle organizzazioni sindacali che raggiungono il quorum pari al 53,97% del dato associativo nel comparto di contrattazione di riferimento calcolato alla data del 1° Gennaio c.a.

Mediante l'ipotesi contrattuale in oggetto, le parti hanno inteso quindi dare attuazione alla Deliberazione della Giunta regionale n.19/20 del 21 maggio 2021 recante indirizzi per la contrattazione collettiva per il triennio 2019-2021, nonché alla successiva Deliberazione della Giunta regionale n.12/34 del 7 aprile 2022 con cui vengono estesi al personale dell'Agenzia Forestas, gli indirizzi già espressi con l'anzidetta Deliberazione n.19/20. In merito, va da subito evidenziato che le due citate Delibere stanziavano risorse diversamente destinate, e più precisamente, la prima al personale dipendente dell'Amministrazione regionale e, al personale dell'Agenzia Forestas, la seconda. Difatti, come è noto, a far data dal 21 Luglio 2021, il personale dipendente dell'Agenzia Forestas è transitato nel Comparto contrattuale della Regione Sardegna, tanto che per l'avvio della contrattazione per il rinnovo dell'attuale Comparto "allargato", si è dovuto attendere che la sopracitata Delibera Giunta Regionale n. 19/20 del 21 maggio 2021, adottata appena due mesi dell'ingresso del capitale umano della predetta Agenzia nel comparto unico regionale, venisse seguita da una apposita Delibera, di fatto la n. 12/34 del 7 aprile c.a., avente ad oggetto "Agenzia Forestas. Indirizzi per la contrattazione collettiva per il triennio 2019-2021." Ciò in ragione del fatto che gli indirizzi relativi all' applicazione al monte complessivo delle retribuzioni in godimento (base di calcolo) il parametro d'incremento costituito dal tasso d'inflazione IPCA 1,40% per l'anno 2019, all'1,40% per l'anno 2020 e al 1,30% per l'anno 2021, così come comunicate dall'Istat in data 30 maggio 2018 sono i medesimi per tutti i dipendenti del Comparto (Amministrazione regionale e Agenzia Forestas).

Il comparto di contrattazione collettiva Regione, Enti e Agenzie regionali è attualmente costituito da:

- Amministrazione regionale;
- Agenzia Agris Sardegna;
- Agenzia Forestas
- Agenzia Laore Sardegna;
- Agenzia Argea Sardegna;
- Agenzia Conservatoria delle coste della Sardegna;
- Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (Aspal);
- Istituto regionale etnografico (Isre);
- Ente regionale per il diritto allo studio universitario di Cagliari (Ersu di Cagliari);
- Ente regionale per il diritto allo studio universitario di Sassari (Ersu di Sassari);
- Ente acque della Sardegna (Enas);
- Azienda regionale per l'edilizia abitativa (Area);
- Sardegna Ricerche, per le assunzioni successive all'entrata in vigore della L.R. n. 20 del 5 agosto 2015. Al restante personale attualmente in servizio, infatti continua ad applicarsi il contratto collettivo del settore bancario
- Agenzia sarda delle entrate (ASE)

RISORSE CONTRATTUALI

A) Amministrazione Regionale, Enti, Aziende e Agenzie regionali

A mente della **Deliberazione GR n. 19/20**, l'ammontare massimo delle risorse da destinare alla contrattazione collettiva relativa al triennio 2019 – 2021, relativa al personale dell'amministrazione degli enti e delle agenzie regionali e determinato complessivamente in euro 26.415.000, di cui 4.456.000 per l'anno 2019, euro 8.911.000 per l'anno 2020 ed euro 13.048.000 per l'anno 2021 e a regime.

Dette risorse a disposizione della contrattazione sono stanziare dall'articolo 10 della legge regionale 28 dicembre 2018 n. 48 e comprendono lo stanziamento complessivo per le seguenti Aree di contrattazione: personale amministrativo e dirigente dell'amministrazione regionale, Enti e Agenzie regionali e personale del CFVA e personale dirigente del CFVA. Pertanto, considerato che il rinnovo economico del personale dipendente del CFVA è trattato in separato tavolo in cui è attualmente in corso la relativa fase contrattuale, per quanto riguarda le risorse totali e quelle a regime per l'area di contrattazione del personale dipendente di attuale interesse, comprensive degli oneri riflessi e dell'Irap, sono state rese disponibili, per il triennio 2019-2021, le seguenti risorse:

| Risorse 2019 | Risorse 2020 | Risorse 2021 | Totale Risorse Triennio (2019+ 2020+2021) | Unità |
|--------------|--------------|--------------|--|-------|
| 3.170.000 | 6.339.000 | 9.282.000 | 18.791.000 | 4511 |

Tutte le predette risorse afferiscono agli stanziamenti del capitolo SC01.0216 (Fondo da ripartire per gli oneri derivanti dalla contrattazione collettiva), c.d.r. 00.02.00.00 del bilancio regionale al netto dell'indennità di vacanza contrattuale già in godimento.

Quanto alle amministrazioni appartenenti al comparto i cui oneri di funzionamento gravano su risorse proprie (Enas e Area), ma tenuti ad applicare il contratto regionale di lavoro, devono stanziare, ai sensi del comma 3 dell'art. 10 della Legge regionale n.48/2018, le risorse relative al rinnovo contrattuale attenendosi, nella quantificazione, agli stessi criteri e parametri anche metodologici, utilizzati dall'Amministrazione regionale.

B) Agenzia Regionale Forestas

A mezzo della **Delibera G.R. n. 12/34** del 7 aprile c.a., al fine di garantire l'applicazione degli indirizzi per la contrattazione collettiva relativa al triennio 2019-2021, di cui alla succitata deliberazione n. 19/20 del 21.5.2021, anche al personale dipendente ed ai dirigenti dell'Agenzia Forestas è evidenziato che *“quanto alle risorse, la L.R. n. 3 del 9.3.2022, all'art. 11, comma 7, dispone che "Ai sensi dell'articolo 51 della legge regionale n. 8 del 2016, per l'adeguamento contrattuale del personale dirigente e non dirigente dell'Agenzia Forestas, è autorizzata la spesa di euro 9.708.050,46, per l'anno 2022, comprensiva della spesa per gli arretrati relativi all'anno 2021, e di euro 6.472.033,64 a decorrere dall'anno 2023. Nel rispetto dell'articolo 42 del decreto legislativo n. 118 del 2011, e successive modifiche ed integrazioni, l'Agenzia Forestas riversa nelle entrate della Regione la quota libera del risultato di amministrazione determinata da finanziamenti regionali accertata ai sensi del medesimo articolo 42, qualora disponibile anche in termini di cassa (missione 09 - programma 05 - titolo 1). In particolare, le risorse risultano stanziare nel bilancio regionale 2022-2024 nel capitolo SC04.1919 cdr 00.02.00.00 (euro 9.708.050,46 per il 2022 ed euro 6.472,033,64 a regime per ciascuna annualità 2023 e 2024).”*

E' d'obbligo evidenziare che in assenza di espressa suddivisione delle risorse tra i dipendenti e dirigenti dell'Agenzia Forestas, in sede contrattuale sono stati stralciati euro 62.297,39 per il rinnovo dei dirigenti, tenuto conto - come dato di riferimento oggettivo – di quanto stanziato per il rinnovo dei dirigenti dell'amministrazione regionale con la Delibera n. 19/20 e riproporzionando tale budget sulla base della consistenza numerica dei dirigenti già facenti capo alla Regione e quelli dell'Agenzia Forestas, confluiti nell'Area della Dirigenza regionale solo a seguito di recente sottoscrizione dell'accordo oggetto di certificazione con Delibera della Corte dei Conti, sezione controllo, n. 141/2022 del 21 settembre 2022 . Per cui le risorse a disposizione della contrattazione per il triennio 2019/2021 per i dipendenti dell'agenzia Forestas ammontano ad euro 9.645.753,07, di cui euro

3.236.016,82 per il 2021 e euro 6.409.736,25 a regime per ciascuna annualità 2023 e 2024.

L'ipotesi in oggetto consta di 11 articoli. L'art. 1 e l'art. 2 definiscono rispettivamente campo di applicazione, durata e decorrenza.

Incrementi contrattuali

Con l'art. 3 le parti hanno determinato l'adeguamento dei tabellari secondo le indicazioni di cui alla Delibera n. 19/20, come indicato all'art. 3) dell'ipotesi, di cui appresso, nella Tabella A "Incrementi mensili della retribuzione fissa".

Sono stati applicati i parametri di incremento costituiti dal tasso di inflazione IPCA, corrispondenti al 1,40% per l'anno 2019, 1,40% per l'anno 2020 e al 1,30% per l'anno 2021 così come da comunicazione Istat 2018.

Il trattamento tabellare considerato nella base di calcolo degli incrementi contrattuali è quello risultante dall'ultimo contratto collettivo stipulato in data 4 dicembre 2017 relativo al triennio 2016-2018.

Il costo degli incrementi, di seguito indicato, è stato calcolato in riferimento all'intero comparto di contrattazione per 14 mensilità, compresi gli oneri sociali in ragione del 41,30%. Per il personale dell'Agenzia Forestas gli oneri sociali sono stati calcolati nella misura del 27,90 % (dato medio ponderato calcolato sulla base delle unità presenti in ciascun livello retributivo tra gli oneri sociali applicati al personale amministrativo calcolati su un'aliquota del 37,73% e quelli del personale operaio con aliquota pari al 26,76%).

Si da conto della copertura dei costi a mezzo di due separate tabelle con riferimento alle due diverse delibere di Giunta:

| DIPENDENTI AMMINISTRAZIONE ENTI E AGENZIE | Unità | Retribuzione tabellare dal 01/01/2018 | Incremento mensile 2019 | Incremento mensile 2020 | Incremento mensile 2021 | Costo incremento tabellare 2019 | Costo incremento tabellare 2020 | Costo incremento tabellare 2021 (regime) |
|---|-------|---------------------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--|
| D5 | 44 | 2.848,48 | 39,88 | 80,32 | 118,39 | 24.566,08 | 49.477,12 | 72.928,24 |
| D4 | 678 | 2.741,28 | 38,38 | 77,30 | 113,94 | 364.302,96 | 733.731,60 | 1.081.518,48 |
| D3 | 86 | 2.573,73 | 36,03 | 72,57 | 106,97 | 43.380,12 | 87.374,28 | 128.791,88 |
| D2 | 681 | 2.285,44 | 32,00 | 64,44 | 94,99 | 305.088,00 | 614.370,96 | 905.634,66 |
| D1 | 315 | 2.195,94 | 30,74 | 61,91 | 91,26 | 135.563,40 | 273.023,10 | 402.456,60 |
| C4 | 551 | 2.270,87 | 31,79 | 64,03 | 94,38 | 245.228,06 | 493.927,42 | 728.047,32 |
| C3 | 57 | 2.180,34 | 30,52 | 61,47 | 90,61 | 24.354,96 | 49.053,06 | 72.306,78 |
| C2 | 553 | 2.032,55 | 28,46 | 57,31 | 84,48 | 220.337,32 | 443.694,02 | 654.044,16 |
| C1 | 229 | 1.954,49 | 27,36 | 55,11 | 81,23 | 87.716,16 | 176.682,66 | 260.423,38 |
| B5 | 191 | 2.000,28 | 28,00 | 56,40 | 83,14 | 74.872,00 | 150.813,60 | 222.316,36 |
| B4 | 197 | 1.933,68 | 27,07 | 54,52 | 80,37 | 74.659,06 | 150.366,16 | 221.660,46 |
| B3 | 438 | 1.844,17 | 25,82 | 52,00 | 76,65 | 158.328,24 | 318.864,00 | 470.017,80 |
| B2 | 102 | 1.721,37 | 24,10 | 48,54 | 71,55 | 34.414,80 | 69.315,12 | 102.173,40 |
| B1 | 171 | 1.649,56 | 23,09 | 46,51 | 68,56 | 55.277,46 | 111.344,94 | 164.132,64 |
| A3 | 137 | 1.675,58 | 23,46 | 47,25 | 69,65 | 44.996,28 | 90.625,50 | 133.588,70 |

| | | | | | | | | |
|---------------|--------------|----------|-------|-------|-------|---------------------|---------------------|---------------------|
| A2 | 21 | 1.580,87 | 22,13 | 44,57 | 65,70 | 6.506,22 | 13.103,58 | 19.315,80 |
| A1 | 60 | 1.515,30 | 21,21 | 42,72 | 62,97 | 17.816,40 | 35.884,80 | 52.894,80 |
| TOTALE | 4.511 | | | | | 1.917.407,52 | 3.861.651,92 | 5.692.251,46 |
| | | | | | | o.r./irap | 791.889,31 | 1.594.862,24 |
| | | | | | | costo | | |
| | | | | | | totale | 2.709.296,83 | 5.456.514,16 |
| | | | | | | | | 8.043.151,31 |

| AMMINISTRATIVI FORESTAS | Tot impiegati | retribuzione TABELLARE mensile | Incremento tabellare 2021 | tabellare 2021 | Costo incremento tabellare 2022 (regime) |
|----------------------------|------------------|--------------------------------------|---------------------------------|-------------------|--|
| D6 | 17 | 2.925,39 | 121,59 | 3.046,98 | 28.937,60 |
| D5 | 8 | 2.848,48 | 118,39 | 2.966,87 | 13.259,68 |
| D4 | 4 | 2.741,28 | 113,93 | 2.855,21 | 6.380,33 |
| D3 | 36 | 2.573,73 | 106,97 | 2.680,70 | 53.913,23 |
| D2 | 13 | 2.285,44 | 94,99 | 2.380,43 | 17.287,93 |
| D1 | 1 | 2.195,94 | 91,27 | 2.287,21 | 1.277,76 |
| C5 | 24 | 2.332,19 | 96,93 | 2.429,12 | 32.569,05 |
| C4 | 3 | 2.270,87 | 94,38 | 2.365,25 | 3.964,09 |
| C3 | 92 | 2.180,34 | 90,62 | 2.270,96 | 116.719,10 |
| C2 | 23 | 2.032,55 | 84,48 | 2.117,03 | 27.201,88 |
| C1 | 116 | 1.954,49 | 81,23 | 2.035,72 | 131.923,24 |
| B4 | 1 | 1.933,68 | 80,37 | 2.014,05 | 1.125,16 |
| B3 | 21 | 1.844,17 | 76,65 | 1.920,82 | 22.534,61 |
| B2 | 12 | 1.721,37 | 71,54 | 1.792,91 | 12.019,47 |
| B1 | 22 | 1.649,56 | 68,56 | 1.718,12 | 21.116,44 |
| TOTALE | 393 | | 1.391,91 | | 490.229,59 |
| | | | | o.r./irap | 136.759,76 |
| | | | | Totale | 626.989,36 |

| OPERAI | Tot operai | retribuzione TABELLARE mensile (| Incremento tabellare 2021 | tabellare 2021 | Costo incremento tabellare 2022 (regime) |
|---------------|-------------|--|---------------------------------|-------------------|--|
| B3 | 84 | 1.844,17 | 76,65 | 1.920,82 | 90.138,46 |
| B2 | 453 | 1.721,37 | 71,54 | 1.792,91 | 453.735,03 |
| B1 | 3850 | 1.649,56 | 68,56 | 1.718,12 | 3.695.376,80 |
| TOTALE | 4387 | | 216,75 | 5.431,85 | 4.239.250,29 |
| | | | | o.r./irap | 1.182.627,24 |
| | | | | Totale | 5.421.877,53 |

Le maggiorazioni retributive (art. 4)

L'incremento della retribuzione fissa comporta di riflesso, per quanto riguarda la parte relativa all'amministrazione regionale, Enti, Aziende ed Agenzie, un incremento delle maggiorazioni retributive tra le quali l'unica voce di costo a

carico delle risorse contrattuali è rappresentato dalle maggiorazioni per turno il cui costo a regime ammonta a € 17.039,75 comprensivi degli oneri sociali.

Tale costo è stato determinato con riferimento alla somma spesa per le maggiorazioni turno nel 2019.

| Maggiorazioni turno 2019 Amministrazione, Enti e Agenzie | Incremento a regime | Oneri riflessi | Incremento totale |
|--|---------------------|----------------|-------------------|
| 294.128,48 | 12.059,27 | 4.980,48 | 17.039,75 |

Per quanto concerne invece le maggiorazioni da applicarsi al personale dell'Agenzia Forestas, è d'obbligo evidenziare quanto comunicato dalla Direzione Generale della predetta Agenzia con nota repertoriata al n.15227, pervenuta allo scrivente Comitato in data 9 c.m., e più precisamente " *Con l'occasione si chiede, inoltre, di voler riesaminare e valutare l'impatto finanziario e gli effetti giuridici e contrattuali del regime di cumulabilità dei vari istituti contrattuali che concorrono a determinare il salario accessorio. A riguardo ed in questa sede si ritiene di dover segnalare l'impatto economico rilevato, a distanza di un anno, dell'applicazione dell'istituto della maggiorazione per lavoro in turno previsto dall'art. 34 del CCRL, il cui costo ha superato di circa 5 milioni di euro le previsioni, con le prevedibili conseguenze di mancato rispetto del limite del trattamento accessorio di cui all'art.3 c. 2 del D.lgs. n. 75/2017, che andrà a peggiorare in occasione del turn-over, ovvero dell'assunzione dei dipendenti cessati, rischiando di ridurre l'entità delle risorse finanziarie destinate all'accessorio, eludendone l'effetto di incentivazione richiesto dal legislatore.*"

E' di tutta evidenza che con l'aumento del tabellare, base di calcolo per le maggiorazioni, risulta necessario reperire risorse ulteriori oltre quelle già stanziare per il personale dell'Agenzia, nella misura di circa € 265.786,24

La maggiorazione relativa al lavoro straordinario non comporta alcun costo a carico del contratto in quanto i maggiori oneri saranno compensati da una corrispondente diminuzione del monte ore complessivo fruibile ex art. 37 del monte ore complessivo fruibile ex art. 37 del CCRL del 15.05.2001.

Indennità di amministrazione e indennità forestale (art.5 e art.6)

Gli artt. 5 e 6 definiscono rispettivamente l'aumento dell'indennità di amministrazione e dell'indennità forestale, determinato nella medesima misura di euro 4,91 e tale da comportare la rideterminazione delle stesse in euro 114, 91 per quella di amministrazione ed euro 84,91 per quella forestale. Si rileva che l'incremento dell'indennità forestale, ha decorrenza dal 1° agosto 2021 in quanto la stessa è stata istituita in occasione del transito con l'introduzione dell'art. 115 del vigente CCRL.

Gli incrementi a regime dell'indennità di amministrazione generano un costo contrattuale a regime pari a euro

375.558,61 per i dipendenti amministrazione regionale, enti e agenzie ex dgr 19/20 e a euro 29.615,29 per i dipendenti dell'Agenzia Forestas.

| DIPENDENTI AMMINISTRAZIONE REGIONALE, ENTI E AGENZIE DGR 19/20 | indennità amministrazione dal 01/01/2018 | Incremento a regime | % | Costo a regime |
|---|---|----------------------------|----------|-----------------------|
| 4.511 | 110,00 | 4,91 | 4,46 | 375.558,61 |

| IMPIEGATI E QUADRI AGENZIA FORESTAS DGR 12/34 | indennità amministrazione dal 01/08/2021 | Incremento a regime | % | Costo a regime |
|--|---|----------------------------|----------|-----------------------|
| 393 | 110,00 | 4,91 | 4,46 | 29.615,29 |

Gli incrementi a regime dell'indennità forestale generano un costo contrattuale a regime pari a euro 330.590,99 per i dipendenti dell'Agenzia Forestas.

| OPERAI AGENZIA FORESTAS DGR 12/34 | indennità forestale 01/08/2021 | Incremento a regime | % | Costo a regime |
|--|---------------------------------------|----------------------------|----------|-----------------------|
| 4387 | 80,00 | 4,91 | 6,14 | 330.590,99 |

Fondo per la retribuzione di rendimento (art. 7)

Le parti hanno inteso modificare l'articolo relativo alla costituzione del fondo di rendimento distinguendo le risorse in stabili e variabili. Rispetto alla precedente formulazione sostanzialmente sono state inserite nel fondo le risorse derivanti da:

1. le risorse acquisite a seguito del trasferimento di funzioni e di personale con corrispondente riduzione del fondo delle amministrazioni di provenienza;
2. le risorse specificamente stanziare per effetto di disposizioni di legge;
3. gli importi degli assegni *ad personam* non riassorbibili del personale cessato per la quota parte non utilizzata nell'anno di cessazione;
4. gli importi delle progressioni economiche in godimento da parte del personale cessato per la quota parte non utilizzata nell'anno di cessazione fatta eccezione della quota concernente il personale transitato a seguito di progressione a categoria o area superiore

Sono state eliminate le economie conseguenti alla trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale

Altre disposizioni

Per quanto riguarda l'art.8 e parti hanno inteso far confluire all'interno del fondo delle progressioni professionali le somme a regime relative agli assegni *ad personam* non riassorbibili dei dipendenti cessati nell'anno precedente.

Quanto all'art. 9, nel disposto si da atto di un mero errore materiale nella vigente formulazione.

I successivi articoli 10 e 11 a chiusura dell'ipotesi disciplinano rispettivamente gli effetti dei nuovi stipendi e in chiusura la conferma dell'intero impianto del vigente CCRL per le parti non modificato dalla sottoscritta ipotesi.

Riepilogo costi del contratto

| AMMINISTRAZIONE ENTI E AGENZIE (dgr 19/20 del 21 maggio 2021) | 2019 | 2020 | 2021 (regime) |
|--|---------------------|---------------------|----------------------|
| tabellare | 1.917.407,52 | 3.861.651,92 | 5.692.251,46 |
| oneri riflessi/irap tabellare | 791.889,31 | 1.594.862,24 | 2.350.899,85 |
| indennità amministrazione | 265.788,12 | 265.788,12 | 265.788,12 |
| oneri riflessi indennità amministrazione | 109.770,49 | 109.770,49 | 109.770,49 |
| maggiorazioni turno | | | 12.059,27 |
| oneri riflessi maggiorazioni turno | | | 4.980,48 |
| accessorio - rendimento | 60.258,00 | 358.759,54 | 598.903,28 |
| oneri riflessi/irap accessorio-rendimento | 24.886,56 | 148.167,69 | 247.347,05 |
| Totale costo contratto | 3.170.000,00 | 6.339.000,00 | 9.282.000,00 |

| Agenzia Forestas (dgr 12/34 del 7 aprile 2022) | Importo a regime | importo 5 mesi 2021 |
|---|-------------------------|----------------------------|
| tabellare impiegati | 490.229,59 | 204.262,33 |
| oneri riflessi/irap tabellare impiegati | 136.759,76 | 56.983,23 |
| tabellare operai | 4.239.250,29 | 1.766.354,29 |
| oneri riflessi/irap tabellare operai | 1.182.627,24 | 492.761,35 |
| indennità amministrazione | 23.155,56 | 9.648,15 |
| oneri rifl. Indennità amm. | 6.459,73 | 2.691,55 |
| indennità forestale | 258.482,04 | 107.700,85 |
| oneri riflessi indennità forestale | 72.108,95 | 30.045,40 |
| Maggiorazioni turno | 207.812,59 | 86.588,58 |
| oneri riflessi maggiorazioni turno | 57.973,65 | 24.155,69 |
| accessorio - rendimento | 518,45 | 442.206,85 |
| oneri riflessi/irap accessorio-rendimento | 144,63 | 123.362,82 |
| Totale costo contratto | 6.675.522,49 | 3.346.761,09 |

Il Presidente

Erika Vivian

Firmato digitalmente