



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

L'Assessore

Oggetto: Relazione sui controlli interni svolti sull'Agenzia Sarda delle Entrate (ASE) ai sensi della LR. 14/1995, art. 2.

L'Agenzia Sarda delle Entrate è stata istituita con LR n. 25 del 28 ottobre 2016.

Essa, così come disposto dall'art. 1 comma 6, è dotata di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia finanziaria, organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile e gestionale.

Ai sensi dell'art. 1, comma 2-bis, della L.R. n. 31/1998 l'Agenzia Sarda delle Entrate fa parte del sistema regione e ad essa, pertanto, è soggetta all'indirizzo, controllo, vigilanza e tutela della Regione ai sensi della L.R. 15 maggio 1995, n. 14.

In applicazione dell'art. 2 della citata legge regionale, in relazione alle direttive impartite all'Agenzia dalla Giunta regionale nell'ambito nel rispetto degli indirizzi generali e ai programmi operativi definiti, di seguito si fornisce evidenza dei risultati raggiunti dall'Ente e dell'andamento economico-finanziario della relativa gestione, per la verifica della conformità dell'attività svolta e la valutazione della congruità dei risultati raggiunti in termini di efficacia, efficienza ed economicità.

A tal fine, si procede ad una preliminare disamina di alcuni rilevanti aspetti di disciplina e di gestione.

Regime transitorio.

L'Agenzia esercita tali funzioni di cui all'art. 3 dello Statuto approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 32 del 17 aprile 2018, svolgendo in particolare seguenti compiti:

- Monitoraggio delle entrate tributarie ed extratributarie della Regione, ivi incluse le entrate derivanti dal recupero dei crediti effettuato da soggetti terzi convenzionati per la gestione dei fondi di rotazione e assimilati;
- Raccolta, messa a sistema e analisi dei dati di bilancio degli enti locali anche ai fini di supportare l'attuazione delle intese di cui all'articolo 10 della legge 24 dicembre 2012, n. 243 (Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione);
- Valutazione ex ante ed ex post degli effetti della leva fiscale regionale e locale, avendo riguardo alle specifiche categorie e dimensioni di contribuenti, ai settori economici interessati e agli ambiti territoriali di ubicazione delle attività;
- Predisposizione di studi e analisi nella materia della finanza e fiscalità regionale e locale.

L'ASE ha avviato la sua operatività con la nomina degli organi e con l'approvazione dello Statuto.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

L'Assessore

Con DGR n. 8/30 del 20.02.2018 ai sensi dell'art. 11, comma 2 della L.R. n.25 del 2016, infatti, si conferiva l'incarico fiduciario di Direttore generale dell'Agenzia Sarda delle entrate (ASE) al dott. Antonio Asara, cessato dall'incarico il 4 luglio 2019.

Con DGR n. 14/27 del 20.03.2018 veniva, inoltre, nominato revisore del conti il Dottor Angelo Capula, il cui incarico è stato rinnovato con DGR n. 11/64 del 24.03.2021 per la durata di ulteriori tre anni.

Ai sensi dell'art. 16 della citata legge istitutiva, nel periodo decorrente dalla nomina degli organi e fino alla conclusione delle procedure di reclutamento del personale, l'Agenzia Sarda delle Entrate opera in regime transitorio e *"La giunta regionale, su proposta dell'Assessore competente per materia, sentito il direttore generale, disciplina modalità e tempi di trasferimento delle funzioni sulla base della progressiva copertura della dotazione organica"*.

Al riguardo, l'art. 20 dello Statuto prevede, inoltre, che la prima dotazione organica del personale dell'Agenzia sia determinata in venti unità, oltre al direttore generale. Tale dotazione organica può essere integrata dalla Giunta.

In applicazione di tale articolo, con la determinazione n. 3 del 12 giugno 2018 del Direttore Generale dell'ASE, approvata con nulla osta dell'Assessore degli affari generali, personale e riforma della Regione, è stata definita la prima struttura organizzativa dell'Agenzia secondo quanto stabilito dall'art. 12 della L.R. n. 31/1998, ovvero:

- Una struttura organizzativa con un direttore generale e due servizi;
- Una dotazione dirigenziale di 3 dirigenti così articolata: 1 direttore generale e 2 dirigenti di servizio;
- Una dotazione di personale non dirigente di 18 unità così articolata: 10 categorie D, 6 categorie C e 2 categorie B;
- Un ufficio per le attività di segreteria e di supporto.

In costanza di regime transitorie dell'ente, e quindi fino al raggiungimento della piena operatività necessaria al trasferimento delle funzioni, tutte le competenze in materia di entrate tributarie ed extratributarie, nonché le valutazioni inerenti la leva fiscale sono rimaste in capo alla direzione generale dei servizi finanziari, compreso il rapporto con gli uffici del Governo per quanto attiene alle entrate statutarie e alla definizione contributo di finanza pubblica della Regione e relativo contenzioso. Con riferimento alle procedure attivate per la copertura della pianta organica, si evidenzia che, con DGR n. 46/16 del 18.09.2018 sono state approvate le procedure e le modalità per l'attivazione della mobilità interna del personale del sistema Regione per una prima copertura della dotazione organica



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

L'Assessore

dell'Agenzia Sarda delle Entrate ed è stato dato mandato al Direttore generale per l'adozione degli atti.

In attuazione di tali direttive, a seguito dell'attivazione delle procedure selettive di mobilità volontaria interna al sistema Regione, è stata disposta l'assegnazione temporanea di un funzionario proveniente dall'Agenzia FoReSTAS dopo la quale per acquisire le ulteriori 17 figure professionali presenti in pianta organica, il Direttore Generale, con determinazione Prot. N. 234 del 18/06/2019, attivava la seconda fase di reclutamento del personale ASE (mobilità esterna) mediante manifestazioni di interesse.

A seguito della scadenza dell'incarico di Direttore Generale, con Decreto del Presidente della Regione n. 132 del 3.12.2019, su conforme deliberazione n. 46/23 del 22.11.2019, prorogato con Decreto Presidenziale Prot. N. 20922 del 12/11/2020, previa deliberazione della Giunta regionale n. 55/25 del 5.11.2020, veniva individuato il dott. Antonio Cambus quale commissario straordinario, per il periodo strettamente necessario all'espletamento delle procedure per l'individuazione del nuovo Direttore generale, il cui contratto, stipulato in data 5.5.2020, è scaduto in data 5.5.2021.

Atti di indirizzo 2020.

L'obiettivo prioritario assegnato nel 2020 al Commissario straordinario dall'organo politico è stato quello di ripristinare e garantire il regolare funzionamento dell'Agenzia Sarda delle Entrate.

Infatti, con la deliberazione n. 23/33 del 29 aprile 2020 la Giunta regionale aveva sostanzialmente assegnato al commissario straordinario 2 obiettivi prioritari:

- avviare le procedure per la selezione del Direttore Generale;
- garantire il regolare funzionamento dell'Agenzia.

Con delibera n. 41/15 del 7.8.2020, concernente l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022, la Giunta confermava gli indirizzi sopra individuati.

Inoltre, con la DGR 55/23 del 5.11.2020, inoltre, la Giunta regionale ha disposto "di incaricare il Direttore generale del Personale e Riforma della Regione per la predisposizione e la pubblicazione degli avvisi e di tutti gli atti connessi e conseguenti al decreto presidenziale di nomina del Direttore generale dell'ASE nonché al proseguimento delle procedure di reclutamento del personale individuato nella pianta organica dell'Agenzia".

Programmi Operativo 2020.

Via Cesare Battisti - 09123 Cagliari – prog.assessore@pec.regione.sardegna.it

www.regione.sardegna.it



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

L'Assessore

Dagli indirizzi impartiti con DGR n. 41/15 del 7.8.2020, il Commissario Straordinario, come espresso nella Relazione conclusiva per il POA 2020, trasmessa con Prot. N. 65 del 08/02/2021, articolava il raggiungimento dell'obiettivo strategico prioritario rappresentato dal "regolare funzionamento dell'Agenzia" attraverso l'espletamento delle seguenti attività:

- la prosecuzione delle procedure già avviate di reclutamento del personale individuato in pianta organica;
- la individuazione, ai sensi dell'art. 30 della L.R. n. 31/1998, della figura di sostituto del Direttore del Servizio preposto alla gestione delle procedure di entrata e di spesa dell'Agenzia;
- la regolarizzazione delle partite debitorie pregresse;
- l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022;
- la risoluzione delle problematiche inerenti l'assoggettabilità dell'ASE al regime della tesoreria unica e nello sblocco dei trasferimenti regionali;
- il riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio;
- l'approvazione del rendiconto generale 2019.

Conseguentemente, si procedeva all'approvazione del "Programma Operativo Annuale 2020".

Il Programma Operativo Annuale 2020 dell'ASE è composto da un Obiettivo Direzionale in capo al Commissario straordinario, concernente "Espletamento adempimenti finalizzati a ripristinare e garantire il regolare funzionamento dell'Agenzia", declinato in 6 Obiettivi Gestionali Operativi (OGO) assegnati al Servizio Supporto Direzionale, Bilancio, Personale ed Economato, riguardanti:

1. Predisposizione atti finalizzati alla riattivazione e prosecuzione delle procedure di reclutamento del personale;
2. Predisposizione atti finalizzati alla individuazione del sostituto direttore del Servizio (ex legge LR 31/1998 art. 30 c.4) preposto alla gestione delle entrate e delle spese dell'ASE;
3. Predisposizione atti e documentazione contabile necessari ad approvazione bilancio pluriennale 2020-2022;
4. Predisposizione atti finalizzati a riscossione trasferimenti regionali di pertinenza dell'esercizio 2019 previa verifica condizioni di assoggettabilità di ASE al regime di tesoreria unica;
5. Predisposizione atti finalizzati a regolarizzazione partite debitorie pregresse e a riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
6. Predisposizione atti e documentazione contabile per approvazione del rendiconto generale 2019.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

L'Assessore

Attività compiute ed obiettivi raggiunti

Come evidenziato nella Relazione conclusiva del POA 2020 del Commissario straordinario trasmessa con Prot. N. 65 del 08/02/2021, l'Obiettivo Direzionale posto in capo al Commissario straordinario è stato raggiunto tramite il conseguimento dei singoli OGO.

A tal fine, nello specifico, rilevano i seguenti atti:

1. con Determinazione del Commissario Straordinario n. 10 Prot. N. 531 del 03/11/2020 (per rifiuto indicata la data del 10 novembre in relazione), provvedeva con nuovo avviso alla riapertura dei termini per la presentazione delle domande relative all'avviso prot. N. 234 del 18/06/2019.
2. con Determinazione del Commissario Straordinario 3/326 del 3 luglio 2020, ai sensi del comma 4 dell'art. 30 della LR 31/1998 veniva individuato il sostituto direttore del Servizio Supporto direzionale, Bilancio, Economato e Personale ha consentito una maggiore speditezza amministrativa e di superare le obiezioni della banca Tesoriere.
3. Il Bilancio di previsione 2020-2022 veniva approvato con la Determinazione del Commissario Straordinario 4/334 del 10 luglio 2020 e reso esecutivo con la Deliberazione della Giunta Regionale n° 41/15 del 7 agosto 2020.
4. Con determinazione del Commissario straordinario dell'Agenzia Sarda delle Entrate n. 13 del 24.11.2020, resa esecutiva con la Deliberazione della Giunta Regionale n° 41/15 del 7 agosto 2020 veniva approvato il Rendiconto 2019, da cui risulta un avanzo di amministrazione pari a euro 698.261,82, di cui un importo pari a 404.006,80 euro è stato iscritto nel Bilancio di previsione 2020-2022 per poter riversare l'avanzo in termini di cassa dell'esercizio 2018 alle casse della Regione, come previsto dalla DGR n° 24/15 del 27 giugno 2019. Pertanto, il risultato di amministrazione 2019 disponibile risulta pari a euro 294.255,02.

Conclusione

L'Agenzia Sarda delle Entrate, come si evince da quanto sopra esposto, si trova ancora nella fase costitutiva ed opera in regime transitorio ed è in attesa del trasferimento delle funzioni sulla base della progressiva copertura della dotazione organica, le cui procedure, come evidenziato dal medesimo Commissario straordinario nel programma operativo 2021, hanno comunque subito un ulteriore rallentamento a causa della situazione epidemiologica.

Via Cesare Battisti - 09123 Cagliari – prog.assessore@pec.regione.sardegna.it

www.regione.sardegna.it



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SA PROGRAMMATZIONE, BILANTZU, CRÈDITU E ASSENTU DE SU TERRITÒRIU
ASSESSORATO DELLA PROGRAMMAZIONE, BILANCIO, CREDITO E ASSETTO DEL TERRITORIO

L'Assessore

Tuttavia, in relazione alle direttive impartite dalla Giunta per il 2020 all'Ase anche per il tramite del suo Commissario straordinario, gli atti di gestione sopra riportati, in ragione del conseguimento degli obiettivi stabiliti per il POA 2020, risultano idonei a considerare rispettati gli indirizzi prioritari individuati con la Delibere di Giunta n. 23/33 del 29 aprile 2020 integrata con deliberazione n. 41/15 del 7.8.2020. Attraverso la verifica del raggiungimento di ciascuno degli obiettivi gestionali di cui il Commissario Straordinario dell'Ase dava conto nella Relazione conclusiva per il POA 2020, si è potuta apprezzare la congruità dei risultati raggiunti dall'Agenzia, in termini di efficacia, efficienza ed economicità della gestione, ai sensi dell'art. 2 della l.r. n. 14/95.


L'Assessore
Giuseppe Fasolino