



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 20/17 DEL 1.06.2021

Oggetto: Disposizioni di indirizzo politico-amministrativo per l'affidamento con procedura ad evidenza pubblica dei servizi minimi di trasporto marittimo in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara - linea Porto Torres Cala Reale e v.v. ai sensi dell'art. 8 della legge regionale n. 31 del 13 novembre 1998 e smi.

L'Assessore dei Trasporti richiama integralmente la deliberazione n. 32/53 dell'8.8.2019 recante "Disposizioni di indirizzo politico amministrativo per l'affidamento con procedura ad evidenza pubblica dei servizi minimi di trasporto marittimo in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara, linea Porto Torres - Isola dell'Asinara (Cala Reale) e v.v., ai sensi dell'art. 8 della legge regionale 13 novembre 1998 n. 31 e s.m.i.", con cui la Giunta regionale ha dettato gli indirizzi per l'affidamento del servizio di trasporto marittimo di collegamento tra l'Isola dell'Asinara (Cala Reale) e Porto Torres, per una durata di sei anni in regime di oneri di servizio pubblico.

Richiama, altresì, l'adozione del proprio decreto n. 6 del 3.12.2019 con oggetto "Definizione dei servizi minimi di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale fra la Sardegna e l'Isola dell'Asinara e del quadro tariffario di riferimento" con il quale sono stati definiti i servizi minimi di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale con l'isola dell'Asinara - linea Porto Torres Cala Reale ed il quadro tariffario di riferimento.

L'Assessore dei Trasporti precisa che la relativa procedura di gara, conformemente a quanto disposto dalla richiamata deliberazione n. 32/53 dell'8.8.2019, è stata indetta a gennaio 2020, previa verifica di mercato, come impongono le vigenti disposizioni in materia; la stessa, tuttavia, è andata deserta per mancanza di offerte entro il termine stabilito. Conseguentemente, nel settembre del medesimo anno, è stata indetta un'indagine di mercato finalizzata all'acquisizione di manifestazioni di interesse per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 2, comma 3 e 4, del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni nella Legge dell'11.9.2020 n. 120 e dell'art. 63, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento in emergenza del servizio pubblico di collegamento marittimo per il trasporto di persone, veicoli e merci sulla tratta in argomento per la durata non superiore a 12 mesi dalla data di affidamento, cui è seguita l'indizione di una procedura negoziata informatizzata con l'unico operatore che ha manifestato il proprio interesse.



L'attuale servizio di cabotaggio, affidato con le modalità sopra indicate alla società Delcomar S.r.l., unica partecipante all'indagine di mercato, cesserà il prossimo 23 novembre 2021.

Si rende, pertanto, necessario procedere, prosegue l'Assessore, con l'indizione di una nuova procedura di affidamento al fine di evitare l'interruzione del pubblico servizio sulla predetta linea marittima.

L'Assessore rammenta, infatti, che l'isola dell'Asinara fa parte del Parco Nazionale dell'Asinara, costituisce Area Marina protetta, è classificata Sito di interesse Comunitario (SIC) nonché Zona di protezione Speciale (ZPS). L'Isola, benché priva di residenti, è costantemente frequentata dal personale appartenente ai vari Enti e Organismi che svolgono attività istituzionali finalizzate alla protezione, alla gestione e alla tutela del territorio dell'Isola, oltre che da coloro che si recano sull'isola per attività di studio, di ricerca scientifica, educazione ambientale e turismo.

Richiamando quanto già stabilito dalla Giunta regionale con la precedente deliberazione n. 32/53 dell'8.8.2019, l'Assessore evidenzia la necessità che sia garantita, sulla tratta Porto Torres - Cala Reale, anche per i prossimi anni, la continuità del servizio pubblico di collegamento marittimo così da assicurare servizi minimi, continui, adeguati, certi ed accessibili al trasporto di persone, merci e mezzi, per il perseguimento del primario interesse pubblico individuato nella tutela del territorio e dell'ambiente sull'isola dell'Asinara, nel rispetto primariamente della normativa comunitaria e, in particolare, del Regolamento (CEE) n. 3577/1992 del Consiglio del 7 dicembre 1992. Quest'ultimo stabilisce all'art. 4 che gli stati membri possono imporre oneri di servizio pubblico e concludere contratti di servizio nel rispetto del principio di non discriminazione nei confronti di tutti gli armatori comunitari, in tutti i casi in cui le regole del libero mercato non consentano di garantire il diritto costituzionalmente protetto alla libertà di movimento e quindi le legittime istanze sociali di continuità territoriale. Il medesimo Regolamento prevede, altresì, che con l'imposizione degli oneri di servizio pubblico si stabilisca quali porti devono essere serviti, la regolarità, la continuità, la frequenza, la capacità di fornitura del servizio, le tariffe e l'equipaggio della nave.

La Comunicazione della Commissione Europea COM(2014) 232 final del 22 aprile 2014, interpretativa del predetto Regolamento, prevede, inoltre, che gli Stati membri possano imporre obblighi di servizio pubblico e concludere contratti di servizio pubblico solo se hanno appurato, per ognuna delle rotte interessate, che i servizi di trasporto regolare risulterebbero inadeguati, cioè non sarebbero prestati nella misura o alle condizioni definite appropriate dalle autorità pubbliche, qualora la loro fornitura fosse lasciata alle sole forze libere di mercato.



L'Assessore richiama, altresì le disposizioni regionali in materia contenute nelle leggi regionali n. 21 del 7 dicembre 2005 avente ad oggetto "Disciplina e organizzazione del trasporto pubblico locale in Sardegna" e s.m.i. e n. 18 del 12 ottobre 2012 con oggetto "Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima e modifiche alla legge regionale n. 1 del 1977"; in particolare, quest'ultima individua specificamente all'art. 4, comma 1, lett. c, fra i servizi marittimi di preminente interesse regionale, anche i servizi di collegamento di passeggeri e merci con le isole minori della Sardegna, tra le quali l'isola dell'Asinara.

In merito alla nuova procedura di gara e alla preliminare verifica di mercato, l'Assessore specifica, richiamando quanto prevede la Misura 2 della Delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) n. 22/2019, che può essere considerata ancora valida la verifica di mercato a suo tempo indetta nell'agosto 2019 per la citata gara andata deserta, tenuto conto del breve lasso temporale intercorso.

Alla luce di quanto sopra detto, l'Assessore ritiene, ai sensi dell'art. 8 della L.R. n. 31/1998, di dovere riproporre l'adozione degli indirizzi relativi all'affidamento del servizio di collegamento marittimo nella tratta Porto Torres - Cala Reale, così come nella citata deliberazione n. 32/53 dell'8.8.2019, assicurando, in tale modo, il perseguimento del primario interesse pubblico individuato nella protezione, gestione e tutela del territorio e dell'ambiente dell'isola dell'Asinara, in base al principio di ragionevolezza e proporzionalità, rispetto all'entità dei servizi messi a gara e delle risorse economiche a disposizione.

L'Assessore, anche tenuto conto dei dati storici di traffico sulla linea, ripropone, quindi, le principali condizioni minime nonché le direttive generali da applicare per l'esercizio del collegamento di cui trattasi, di seguito sintetizzate.

Per quanto concerne le condizioni minime:

- 3 coppie di corse giornaliere (andata e ritorno) nel periodo estivo;
- 2 coppie di corse per 3 volte alla settimana negli altri periodi dell'anno,

assicurate mediante un traghetto in grado di trasportare passeggeri, merci e merci pericolose in un tempo non superiore a settantacinque minuti, fatte salve le avverse condizioni meteorologiche.

Per quanto riguarda i criteri di aggiudicazione del servizio, negli atti di gara dovranno, tra l'altro, essere specificati, in modo dettagliato ed inequivocabile, tutte le caratteristiche tecnico-costruttive delle unità navali da impiegare, con particolare riguardo alla capacità di trasporto in sicurezza di



mezzi e passeggeri nonché gli aspetti relativi al comfort e alla qualità del servizio in generale nonché alla spesa derivante dalla eventuale compensazione.

Per quanto riguarda le direttive generali:

- a) avvio di una procedura ad evidenza pubblica per all'affidamento del servizio di trasporto marittimo di persone, veicoli, merci e merci pericolose per la tratta Porto Torres - Isola dell'Asinara (Cala Reale) e viceversa per la durata di 6 anni, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con particolare riferimento alla qualità del servizio, all'articolazione tariffaria, al numero delle corse e alla qualità del naviglio offerto;
- b) ricorso agli obblighi di servizio pubblico relativi alla frequenza dei collegamenti che dovranno essere almeno pari a quelli esistenti, compatibilmente con le risorse previste dal Bilancio regionale;
- c) strutturazione del bando che, oltre a prevedere tutti i requisiti di legge per la partecipazione alle gare e fermo restando quanto sopra previsto, dovrà contenere le seguenti ulteriori indicazioni:
 1. frequenza e livello minimo dei servizi, anche in relazione alle esigenze del pendolarismo lavorativo connesso alle attività svolte dai soggetti istituzionali che operano nell'isola;
 2. applicazione di tariffe anche differenziate per coloro che si recano nell'isola per ragioni non turistiche;
 3. tutela e garanzia delle pari opportunità durante il trasporto delle persone con ridotta capacità motoria alle quali dovrà essere garantita la totale integrazione con tutti i servizi destinati ai passeggeri;
 4. adozione della carta dei servizi del vettore, sia per i servizi di bordo che per quelli di terra;
 5. adozione di criteri premiali relativi alle caratteristiche tecnico-costruttive delle unità navali impiegate, specificatamente alla capacità di trasporto in sicurezza dei passeggeri e dei mezzi, alla qualità e al comfort delle unità navali, all'età delle navi minime richieste.



La Direzione generale dell'Assessorato dei Trasporti, per il tramite del Servizio del trasporto aereo e marittimo e della continuità territoriale, è incaricata di predisporre ed espletare le procedure necessarie per l'affidamento del servizio di trasporto marittimo di persone, veicoli, merci e merci pericolose per la tratta Porto Torres - Cala Reale (Isola dell'Asinara) e viceversa.

La Giunta regionale, udita la proposta dell'Assessore dei Trasporti

DELIBERA

di impartire, ai sensi dell'art. 8 della L.R. n. 31/1998, i seguenti indirizzi relativi all'affidamento del servizio di collegamento marittimo nella tratta Porto Torres - Cala Reale, così come nella citata deliberazione n. 32/53 dell'8.8.2019, assicurando, in tal modo, il perseguimento del primario interesse pubblico individuato nella protezione, gestione e tutela del territorio e dell'ambiente dell'isola dell'Asinara, in base al principio di ragionevolezza e proporzionalità, rispetto all'entità dei servizi messi a gara e delle risorse economiche a disposizione.

Per quanto concerne le condizioni minime:

- 3 coppie di corse giornaliere (andata e ritorno) nel periodo estivo;
- 2 coppie di corse per 3 volte alla settimana negli altri periodi dell'anno,

assicurate mediante un traghetto in grado di trasportare passeggeri, merci e merci pericolose in un tempo non superiore a settantacinque minuti, fatte salve le avverse condizioni meteorologiche.

Per quanto riguarda i criteri di aggiudicazione del servizio, negli atti di gara dovranno, tra l'altro, essere specificati, in modo dettagliato ed inequivocabile, tutte le caratteristiche tecnico-costruttive delle unità navali da impiegare, con particolare riguardo alla capacità di trasporto in sicurezza di mezzi e passeggeri nonché gli aspetti relativi al comfort e alla qualità del servizio in generale nonché alla spesa derivante dalla eventuale compensazione.

Per quanto riguarda le direttive generali:

- a) avvio di una procedura ad evidenza pubblica per all'affidamento del servizio di trasporto marittimo di persone, veicoli, merci e merci pericolose per la tratta Porto Torres - Isola dell'Asinara (Cala Reale) e viceversa per la durata di 6 anni, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con particolare riferimento alla qualità del servizio, all'articolazione tariffaria, al numero delle corse e alla qualità del naviglio offerto;



- b) ricorso agli obblighi di servizio pubblico relativi alla frequenza dei collegamenti che dovranno essere almeno pari a quelli esistenti, compatibilmente con le risorse previste dal Bilancio regionale;
- c) strutturazione del bando che, oltre a prevedere tutti i requisiti di legge per la partecipazione alle gare e fermo restando quanto sopra previsto, dovrà contenere le seguenti ulteriori indicazioni:
1. frequenza e livello minimo dei servizi, anche in relazione alle esigenze del pendolarismo lavorativo connesso alle attività svolte dai soggetti istituzionali che operano nell'isola;
 2. applicazione di tariffe anche differenziate per coloro che si recano nell'isola per ragioni non turistiche;
 3. tutela e garanzia delle pari opportunità durante il trasporto delle persone con ridotta capacità motoria alle quali dovrà essere garantita la totale integrazione con tutti i servizi destinati ai passeggeri;
 4. adozione della carta dei servizi del vettore, sia per i servizi di bordo che per quelli di terra;
 5. adozione di criteri premiali relativi alle caratteristiche tecnico-costruttive delle unità navali impiegate, specificatamente alla capacità di trasporto in sicurezza dei passeggeri e dei mezzi, alla qualità e al comfort delle unità navali, all'età delle navi minime richieste.

La Direzione generale dell'Assessorato dei Trasporti, per il tramite del Servizio del trasporto aereo e marittimo e della continuità territoriale, è incaricata di predisporre ed espletare le procedure necessarie per l'affidamento del servizio di trasporto marittimo di persone, veicoli, merci e merci pericolose per la tratta Porto Torres - Cala Reale (Isola dell'Asinara) e viceversa.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Direttore Generale

Giovanna Medde

Il Vicepresidente

Alessandra Zedda