



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 20/4 DEL 17.04.2020

Oggetto: Piano di valorizzazione e recupero delle terre civiche nel Comune di Villaputzu. L. R. 14 marzo 1994, n. 12, articoli 8, 9 e 10.

L'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale ricorda che, ai sensi degli articoli 8, 9 e 10 della legge regionale 14 marzo 1994, n. 12, i comuni, sulla base dell'inventario generale delle terre civiche, predispongono il Piano di valorizzazione e di recupero delle terre civiche ricadenti nel proprio territorio. I Piani sono finalizzati allo sviluppo sociale ed economico delle comunità interessate, devono rispondere a fini di pubblico interesse, non devono compromettere l'esistenza degli usi civici e non devono pregiudicare i diritti delle collettività. Tramite questo atto è anche possibile prevedere una destinazione dei terreni diversa da quella cui erano soggetti, a condizione che la nuova destinazione comporti un reale notevole vantaggio per la collettività. I Piani riportano, inoltre, la descrizione delle azioni per il recupero delle terre civiche occupate senza titolo. La procedura stabilita dall'art. 9 della legge regionale n. 12/1994 prevede che i Piani siano adottati dai Consigli comunali a maggioranza dei presenti e approvati con decreto del Presidente della Regione su deliberazione della Giunta regionale.

L'Assessore evidenzia, quindi, che il Piano di Valorizzazione è lo strumento con cui si programma la gestione dei terreni sui cui insistono i diritti di uso civico appartenenti ad una determinata collettività. Lo stesso deve prevedere anche gli usi futuri delle terre civiche, da attuarsi attraverso gli atti di disposizione di cui agli artt. 15 e seguenti della legge regionale n. 12/1994 che, comunque, potranno essere adottati solo successivamente all'approvazione del Piano stesso e tramite l'avvio di nuovi e ulteriori procedimenti nell'ambito dei quali verrà verificata la sussistenza dei presupposti e il rispetto degli obblighi previsti dalla normativa ad essi applicabile.

L'Assessore fa presente che il Consiglio comunale di Villaputzu ha adottato le deliberazioni n. 5 del 15 marzo 2019, avente ad oggetto "Approvazione Piano di Valorizzazione e recupero delle terre civiche", e n. 47 del 5 dicembre 2019 avente oggetto "Riadozione Piano di valorizzazione e recupero delle terre civiche".

L'Assessore prosegue riferendo che il Direttore del Servizio territoriale del Basso Campidano di Argea Sardegna, con la determinazione n. 1242 del 27 marzo 2020, ha espresso il proprio parere



positivo in merito all'approvazione del Piano di Valorizzazione e recupero delle terre civiche presentato dal Comune di Villaputzu, in quanto conforme alle disposizioni della L.R. n. 12/1994 e alle deliberazioni della Giunta regionale n. 21/6 del 5 giugno 2013 e n. 48/30 del 17 ottobre 2017.

L'Assessore fa presente che le terre civiche di proprietà della comunità di Villaputzu interessano una superficie totale di 993 ha, e queste sono localizzate non solo nel comune di Villaputzu (323 ettari), ma anche in minima parte nel Comune di Muravera (11 ettari in loc. Maloccu) e in maniera rilevante nel Comune di Castiadas (659 ettari in loc. Maloccu). Ciò in quanto il comune di Castiadas, istituito nel 1986, deriva da terreni appartenuti ai comuni di Muravera, San Vito e Villaputzu e in questi ultimi ricadevano importanti porzioni di terreni gravati da uso civico di Villaputzu. Attualmente i terreni gravati da uso civico in favore della comunità di Villaputzu sono così distribuiti: 659 ettari in Comune di Castiadas, località Maloccu; 11 ettari in Comune di Muravera, località Maloccu; 254,9 ettari in Comune di Villaputzu, località Pardu Gelea; 2,3 ettari in Comune di Villaputzu, località Porto Corallo; 65,8 ettari in Comune di Villaputzu, resto del territorio. Due terzi delle terre civiche ricadono quindi in Comune di Castiadas, mentre quelle interne al Comune di Villaputzu si concentrano per quasi l'80% in località Pardu Gelea.

Inoltre, sulle terre civiche del comune di Villaputzu insistono diversi siti di interesse naturalistico e aree in cui l'accesso è limitato o precluso. In particolare, 186 ettari ca. di terre civiche sono situate all'interno di Aree SIC e ZPS; 222 ettari ca. di terre civiche sono situate all'interno dei 150 metri di distanza da corsi d'acqua e 40 ettari ca. di terre civiche sono interne al Poligono militare del Salto di Quirra.

In relazione alle terre civiche alienate in difformità delle leggi vigenti, a quelle nelle quali sono state realizzate abitazioni o attività economiche, e a quelle costituite da particelle isolate e di modeste dimensioni, terreni nei quali l'esercizio del diritto di usi civico è irrimediabilmente compromesso, il Comune, anche ai fini dell'accorpamento, ha manifestato l'intenzione di avviare la procedura di trasferimento dei diritti di uso civico su altri terreni comunali, ma la sentenza della Corte Costituzionale n. 178/2018 ha dichiarato incostituzionale l'art. 38, comma 1, della Legge regionale 3 luglio 2017, n. 11 che ha sostituito l'art. 18-ter della L.R. 14 marzo 1994, n. 12, e in virtù di tale sentenza, al momento e salvo nuove disposizioni, la suddetta dichiarazione di incostituzionalità impedisce qualsiasi atto di trasferimento degli usi civici. Il trasferimento in questione si potrà operare solo e se il vuoto normativo che ne impedisce la relativa applicazione sarà colmato.



Per le concessioni future delle aree è opportuno prescrivere al Comune di Villaputzu la verifica presso gli Enti regionali e/o nazionali competenti in materia ambientale, paesaggistica e urbanistica, della coerenza tra quanto previsto dalle norme che regolano tali materie e quanto proposto nel presente Piano, considerato che parte delle aree civiche, oltre al vincolo paesaggistico cui sono gravate, è sottoposta ad ulteriori vincoli derivanti dalle zone SIC e ZPS.

Il Piano, che risponde ai fini di pubblico interesse, non compromette l'esistenza degli usi civici, non pregiudica i diritti della collettività e risulta conforme a quanto previsto dall'allegato al decreto assessoriale n. 953/DecA/53 del 31 luglio 2013, è composto dei seguenti elaborati:

- G.00 - Elenco allegati;
- G.01 - Relazione generale;
- G.02 - Relazione agronomica;
- G.03 - Relazione di sintesi;
- P.00.1 - Corografia generale_SETTORE NORD;
- P.00.2 - Corografia generale_SETTORE SUD;
- P.00.3 - Corografia generale_SETTORE MALOCCU;
- P.01.1.1 - Cartografia su base CTR degli usi attuali delle terre civiche_SETTORE NORD;
- P.01.1.2 - Cartografia su base CTR degli usi attuali delle terre civiche_SETTORE SUD;
- P.01.1.3 - Cartografia su base CTR degli usi attuali delle terre civiche_SETTORE MALOCCU;
- P.01.2.1 - Cartografia su base catastale degli usi attuali delle terre civiche_SETTORE NORD;
- P.01.2.2 - Cartografia su base catastale degli usi attuali delle terre civiche_SETTORE SUD;
- P.01.2.3 - Cartografia su base catastale degli usi attuali delle terre civiche_SETTORE MALOCCU;
- P.02.1.1 - Cartografia su base CTR degli usi del suolo delle terre civiche_SETTORE NORD;
- P.02.1.2 - Cartografia su base CTR degli usi del suolo delle terre civiche_SETTORE SUD;
- P.02.1.3 - Cartografia su base CTR degli usi del suolo delle terre civiche_SETTORE MALOCCU;
- P.02.2.1 - Cartografia su base catastale degli usi del suolo delle terre civiche_SETTORE NORD;
- P.02.2.2 - Cartografia su base catastale degli usi del suolo delle terre civiche_SETTORE SUD;
- P.02.2.3 - Cartografia su base catastale degli usi del suolo delle terre civiche_SETTORE MALOCCU;



- P.03.1 - Cartografia su base CTR degli assetti del PPR delle terre civiche_SETTORE NORD;
- P.03.2 - Cartografia su base CTR degli assetti del PPR delle terre civiche_SETTORE SUD;
- P.03.3 - Cartografia su base CTR degli assetti del PPR delle terre civiche_SETTORE MALOCCU;
- P.04.1.1 - Cartografia su base CTR della land capability delle terre civiche_SETTORE NORD;
- P.04.1.2 - Cartografia su base CTR della land capability delle terre civiche_SETTORE SUD;
- P.04.1.3 - Cartografia su base CTR della land capability delle terre civiche_SETTORE MALOCCU;
- P.04.2.1 - Cartografia su base catastale della land capability delle terre civiche_SETTORE NORD;
- P.04.2.2 - Cartografia su base catastale della land capability delle terre civiche_SETTORE SUD;
- P.04.2.3 - Cartografia su base catastale della land capability delle terre civiche_SETTORE MALOCCU;
- P.05.1.1 - Cartografia su base CTR della zonizzazione del PUC delle terre civiche_SETTORE NORD;
- P.05.1.2 - Cartografia su base CTR della zonizzazione del PUC delle terre civiche_SETTORE SUD;
- P.05.1.3 - Cartografia su base CTR della zonizzazione del PUC delle terre civiche_SETTORE MALOCCU;
- P.05.2.1 - Cartografia su base catastale della zonizzazione del PUC delle terre civiche_SETTORE NORD;
- P.05.2.2 - Cartografia su base catastale della zonizzazione del PUC delle terre civiche_SETTORE SUD;
- P.05.2.3 - Cartografia su base catastale della zonizzazione del PUC delle terre civiche_SETTORE MALOCCU;
- P.06.1.1 - Cartografia su base CTR degli usi futuri programmati delle terre civiche_SETTORE NORD;
- P.06.1.2 - Cartografia su base CTR degli usi futuri programmati delle terre civiche_SETTORE SUD;
- P.06.1.3 - Cartografia su base CTR degli usi futuri programmati delle terre civiche_SETTORE



MALOCCU;

- P.06.2.1 - Cartografia su base catastale degli usi futuri programmati delle terre civiche_SETTORE NORD;
- P.06.2.2 - Cartografia su base catastale degli usi futuri programmati delle terre civiche_SETTORE SUD;
- P.06.2.3 - Cartografia su base catastale degli usi futuri programmati delle terre civiche_SETTORE MALOCCU;
- P.07 - Planimetria proposta futura di Valorizzazione;
- P.08.1 - Ortofotocarta aree interessate al Piano_SETTORE NORD;
- P.08.2 - Ortofotocarta aree interessate al Piano_SETTORE SUD;
- P.08.3 - Ortofotocarta aree interessate al Piano_SETTORE MALOCCU;
- P.09 - Particolare terre civiche in Località Gelea;
- T.01 - Tabella elenco delle terre civiche come da inventario regionale;
- T.02 - Tabella comparazione usi originali e usi attuali delle terre;
- T.03.1 - Tabella terre civiche oggetto di recupero;
- T.03.2 - Tabella terre civiche oggetto di valorizzazione;
- T.03.3 - Tabella terre civiche oggetto di revisione per OO.PP.-PIP-PEEP;
- T.04 - Tabella riassuntiva terre civiche.

Tutto ciò premesso, l'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale, visti gli articoli 8, 9 e 10 della legge regionale 14 marzo 1994, n. 12, propone alla Giunta regionale di approvare il Piano di valorizzazione e recupero delle terre civiche del Comune di Villaputzu con i relativi elaborati sopra specificati.

La Giunta regionale, udita la proposta dell'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale dell'Assessorato sulla proposta in esame

DELIBERA

di approvare il Piano di valorizzazione e recupero delle terre civiche del Comune di Villaputzu composto dagli elaborati indicati in premessa, adottato con le deliberazioni del Consiglio comunale dello stesso Comune n. 5 del 15 marzo 2019, avente ad oggetto "Approvazione Piano di Valorizzazione e recupero delle terre civiche", e n. 47 del 5 dicembre 2019 avente oggetto



“Riadozione Piano di valorizzazione e recupero delle terre civiche”, in merito al quale il Direttore del Servizio territoriale del Basso Campidano di Argea Sardegna, con determinazione n. 1242 del 27 marzo 2020, ha espresso il proprio parere positivo.

L'approvazione del Piano di Valorizzazione di che trattasi non costituisce titolo autorizzativo per gli usi futuri previsti e in particolare per gli usi non tradizionali. Gli usi futuri previsti nel Piano potranno essere attuati esclusivamente attraverso gli atti di disposizione di cui agli artt. 15 e seguenti della L. R. n. 12/1994, se ricadenti nelle rispettive fattispecie, e tali atti potranno essere adottati solo successivamente all'approvazione del Piano stesso e previo avvio e completamento dei procedimenti autorizzatori, anche in considerazione del fatto che solo idonei livelli di progettazione consentiranno la verifica dei presupposti e delle condizioni di attuabilità degli interventi pianificati, in coerenza con le vigenti disposizioni normative e regolamentari.

Il previsto trasferimento del diritto di uso civico dai terreni nei quali l'esercizio dello stesso risulta essere irrimediabilmente compromesso o non esercitabile, ad altri terreni comunali, potrà avvenire solo e se il vuoto normativo dovuto agli effetti della Sentenza della Corte Costituzionale n. 178/2018, che ne impedisce la relativa applicazione, sarà colmato.

Per le concessioni future delle aree è opportuno prescrivere al Comune di Villaputzu la verifica presso gli Enti regionali e/o nazionali competenti in materia ambientale, paesaggistica e urbanistica, della coerenza tra quanto previsto dalle norme che regolano tali materie e quanto proposto nel presente Piano, considerato che parte delle aree civiche, oltre al vincolo paesaggistico cui sono gravate, è sottoposta ad ulteriori vincoli derivanti dalle zone SIC e ZPS.

Il Presidente della Regione provvederà con proprio decreto all'approvazione definitiva del Piano di cui sopra.

Contro la presente deliberazione è ammesso:

- ricorso in via giurisdizionale, per i profili di propria competenza, al T.A.R. Sardegna, da presentarsi entro 60 giorni dalla piena conoscenza;
- ricorso al Commissario degli Usi Civici della Sardegna, e in tal caso non sussistono termini decadenziali per la presentazione del ricorso.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Direttore Generale

Il Vicepresidente



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 20/4
DEL 17.04.2020

Silvia Curto

Alessandra Zedda