



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 3/30 DEL 22.01.2020

Oggetto: Legge regionale 28 luglio 2006 n. 10, e s.m.i. art. 8. Procedura per la predisposizione dello schema di contratto per l'acquisto delle prestazioni di assistenza ospedaliera dalla struttura privata accreditata Mater Olbia. Costituzione del gruppo di lavoro ai sensi dell'art. 9 dell'Accordo Regione e la Qatar Foundation Endowment (QFE) del 28 agosto 2014, così come integrato dall'Addendum del 19 febbraio 2019.

Il Presidente, d'intesa con l'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, ritiene opportuno procedere alla costituzione del gruppo di lavoro che, ai sensi dell'Accordo Regione-Qatar Foundation Endowment (QFE) del 28 agosto 2014, così come integrato dall'Addendum del 19 febbraio 2019, ha il compito di supportare la Commissione paritetica, prevista dallo stesso Accordo, nell'attività istruttoria, tecnico-amministrativa, finalizzata alla valutazione preventiva dello schema di contratto per l'acquisto di prestazioni di assistenza ospedaliera dal presidio ospedaliero di completamento privato Mater Olbia.

A tale fine, l'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale ricorda che, ai sensi dell'art. 8 bis, comma 1, del D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni e integrazioni, "le Regioni assicurano i livelli essenziali e uniformi di assistenza di cui all'art. 1 avvalendosi dei presidi direttamente gestiti dalle aziende unità sanitarie locali, delle aziende ospedaliere, delle aziende universitarie e degli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, nonché di soggetti accreditati ai sensi dell'art. 8-quater, nel rispetto degli accordi contrattuali di cui all'art. 8-quinquies".

L'art. 32, comma 8, della legge 27 dicembre 1997, n. 449 e l'art. 72, comma 3, della legge 23 dicembre 1998, n. 448 dispongono che le Regioni individuano preventivamente per ciascuna istituzione sanitaria pubblica e privata i limiti massimi annuali di spesa sostenibili con il Fondo sanitario nonché gli indirizzi e le modalità per la contrattualizzazione.

L'articolo 8 della legge regionale 28 luglio 2006, n. 10, e s.m.i. dispone che "le ASL definiscono gli accordi con le Strutture pubbliche ed equiparate e stipulano contratti con quelle private e con i professionisti accreditati, tenuto conto dei piani annuali preventivi e nell'ambito dei livelli di spesa stabiliti dalla programmazione regionale, assicurando trasparenza, informazione e correttezza dei



procedimenti decisionali. La Giunta regionale definisce appositi indirizzi per la formulazione dei programmi di attività delle Strutture interessate alla stipula di accordi e contratti e predispone uno schema-tipo degli stessi”.

In attuazione delle disposizioni richiamate l'ATS con la delibera n. 422 del 22 marzo 2018 ha approvato il Piano Preventivo dell'attività 2018-2020 per le seguenti macroaree assistenziali (specialistica, ospedaliera, salute mentale, riabilitazione globale, dipendenze patologiche, AIDS e patologie correlate, termale, Residenze Sanitarie Assistenziali-Centri Diurni Intergrati-Hospice).

Con la deliberazione n. 21/12 del 24.4.2018 si è provveduto, pertanto, ai sensi dell'art. 8, legge regionale n. 10/2006 e s.m.i., a determinare i tetti di spesa per l'acquisto da parte dell'Azienda per la Tutela della Salute delle prestazioni sanitarie e socio-sanitarie delle macroaree assistenziali citate dalle strutture private accreditate per il triennio 2018-2019-2020 ed all'approvazione degli schemi tipo di contratto.

L'Assessore a questo punto ricorda che in data 22 maggio 2014 la Presidenza del Consiglio dei Ministri (PCM), la Regione e la Qatar Foundation Endowment (QFE) hanno stipulato un protocollo nel quale la PCM si impegna ad offrire pieno sostegno ed a favorire tutte le azioni e le misure necessarie a sostenere l'avvio del nuovo ospedale della Gallura, realizzando ogni utile sinergia per ampliare fino al massimo consentito le risorse finanziarie da destinare alla ricerca.

Con la deliberazione della Giunta regionale n. 26/8 del 8 luglio 2014, “Disposizioni in materia di organizzazione della rete ospedaliera. Avvio procedure per l'attivazione dell'ospedale e polo di ricerca nell'area territoriale della Gallura. Approvazione definitiva”, è stato approvato il progetto di attivazione del nuovo Presidio ospedaliero presso il territorio dell'attuale Area Socio Sanitaria Locale di Olbia. In merito al Presidio, il D.L. 12 settembre 2014, n. 133, come modificato dalla legge di conversione 11 novembre 2014, n. 164, al fine di favorire la partecipazione di investimenti stranieri per la realizzazione di strutture sanitarie, aveva stabilito per la Regione Sardegna specifiche deroghe ai parametri nazionali circa il numero di posti letto per mille abitanti. La stessa deliberazione ha, inoltre, previsto l'attivazione di ulteriori posti letto senza oneri a carico del SSR, nei quali l'assistenza è erogata in solvenza e stabilito che il budget massimo assegnabile all'erogatore privato della Gallura sarebbe potuto essere di 55,6 milioni di euro annui. Successivamente in data 28 agosto 2014 è stato sottoscritto l'Accordo tra la Qatar Foundation Endowment e la Regione Autonoma della Sardegna finalizzato a regolamentare l'attivazione del nuovo Presidio Ospedaliero presso il territorio dell'attuale Area Socio Sanitaria Locale di Olbia.



L'Assessore ricorda che in data 28 agosto 2014 è stato sottoscritto l'Accordo tra la Qatar Foundation Endowment e la Regione Autonoma della Sardegna finalizzato a regolamentare l'attivazione del nuovo Presidio Ospedaliero presso il territorio dell'attuale Area Socio Sanitaria Locale di Olbia.

Nella seduta del 25 ottobre 2017 il Consiglio regionale ha infine approvato il Documento "Ridefinizione della rete ospedaliera della Regione Autonoma della Sardegna", pubblicato sul BURAS n. 58 - Parte I e II del 11.12.2017. Successivamente con la Delib.G.R. n. 59/1 del 4 dicembre 2018 si è provveduto alla "riconversione dell'offerta assistenziale degli ospedali pubblici e privati ed alla ripartizione tendenziale dei posti letto tra i presidi ospedalieri afferenti alle aree omogenee Nord-ovest e Sud-est. Approvazione definitiva". Con tale provvedimento è stata espressamente prevista per l'Area Nord Est (Gallura) l'assegnazione di 202 posti letto con oneri a carico del SSR all'ospedale e polo di ricerca Mater Olbia in ragione del ruolo strategico che ne ha connotato la sua ideazione e classificazione quale ospedale di alta specializzazione, e che lo qualificherà come punto di riferimento per le popolazioni del Mediterraneo meridionale.

Con la deliberazione n. 8/81 del 19 febbraio 2019 la Giunta regionale ha approvato le modifiche all'accordo sottoscritto il 28 agosto 2014 tra Regione e Qatar Foundation Endowment, gli indirizzi in merito all'indicazione del soggetto giuridico incaricato della gestione operativa e del partner scientifico, alla remunerazione e alla definizione del tetto di spesa annuale massimo onnicomprensivo delle prestazioni di assistenza ospedaliera e di specialistica ambulatoriale del nuovo ospedale e, infine, alla determinazione delle risorse per l'acquisto delle prestazioni di assistenza ospedaliera e specialistica del nuovo ospedale della Gallura. La Giunta ha inoltre stabilito di abrogare il limite di posti letto per solventi per singolo presidio ospedaliero previsto dalla Delib.G. R. n. 59/1 del 4 dicembre 2018 e di stabilire che i posti letto per solventi siano ulteriori rispetto alla rete ospedaliera e che gli stessi possano essere attivati, nella misura massima del 25% dei posti letto assegnati ai singoli presidi.

L'Assessore rammenta che con la deliberazione n. 7/52 del 12 febbraio 2019 la Giunta regionale ha approvato i nuovi schemi di contratto per l'acquisto di prestazioni di assistenza ospedaliera ed ha inoltre stabilito che, previa individuazione della relativa copertura all'interno del bilancio regionale, così come previsto dalla legge 30 dicembre 2018, n. 145, con successiva deliberazione, si procederà alla determinazione di uno specifico tetto di spesa per l'acquisto delle prestazioni di assistenza ospedaliera dal Mater Olbia a seguito del rilascio alla struttura dell'accreditamento istituzionale per tale attività.



L'Assessore riferisce che il predetto Accordo del 28 agosto 2014, così come integrato dall'Addendum del 19 febbraio 2019, prevede l'istituzione di una Commissione paritetica, presieduta dal Presidente della Regione o da un suo delegato e costituita dalle parti secondo un criterio di pari rappresentatività. Alla Commissione oltre il compito di verifica sull'attuazione dell'Accordo è demandato quello di valutare, preventivamente all'approvazione da parte della Giunta regionale, lo specifico schema di contratto che disciplina l'acquisto da parte dell'Azienda per la Tutela della Salute delle prestazioni sanitarie dalla struttura Mater Olbia. Per tale valutazione la Commissione ha facoltà di avvalersi, per l'attività istruttoria, tecnico-amministrativa, di un gruppo di lavoro nominato dalle Parti.

L'Assessore comunica che la legge regionale del 31 agosto 2019, n. 12 ha introdotto una prima variazione di bilancio per l'avvio delle attività del Mater Olbia, ed è stato a tale proposito previsto per l'anno 2019 uno stanziamento in termini di competenza e di cassa pari a euro 25.000.000 (art. 2, comma 2 e Allegato B - Variazioni delle spese per missioni, programmi e titoli) ed euro 60.600.000 per l'anno 2020.

A tale fine, con la L.R. n. 12/2019 sopra richiamata è stato previsto, per gli anni 2019-2020, il tetto di spesa regionale per l'acquisto delle prestazioni di assistenza ospedaliera e specialistica ambulatoriale dai presidi ospedalieri di completamento privato determinato con la citata deliberazione n. 7/52 del 12 febbraio 2019.

L'Assessore ricorda che le modifiche introdotte con l'Addendum del 19 febbraio 2019 all'Accordo sottoscritto il 28 agosto 2014, nonché la sopraggiunta necessità, condivisa da rappresentanti del Mater Olbia, di procedere ad ulteriori modifiche/integrazioni delle disposizioni contenute nell'Accordo attraverso la condivisione di una nuova proposta, non hanno consentito di addivenire alla stesura di uno specifico schema di contratto.

Pertanto con la deliberazione n. 40/23 del 10 ottobre 2019 la Giunta regionale ha dato mandato all'ATS per la sottoscrizione del contratto 2019 e 2020 per l'acquisto di prestazioni di assistenza ospedaliera, comprese quelle di assistenza specialistica ambulatoriale, dal presidio ospedaliero di completamento privato Mater Olbia, secondo lo schema approvato con la deliberazione della Giunta regionale n. 7/52 del 12 febbraio 2019 per gli ospedali di completamento privati.



L'Assessore ricorda infine che la Qatar Foundation Endowment, con nota del 19 dicembre 2019, ha nominato come propri componenti del gruppo di lavoro: Giovanni Raimondi, Alessandra Falsetti e Pietro Grasso, rispettivamente Amministratore delegato, Direttore generale e Direttore sanitario del Mater Olbia.

La Giunta regionale, condividendo quanto proposto dal Presidente, d'intesa con l'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale della Sanità sulla proposta in esame

DELIBERA

- di costituire, ai sensi dell'art. 9 dell'Accordo Regione-Qatar Foundation Endowment (QFE) del 28 agosto 2014 così come integrato dall'Addendum del 19 febbraio 2019, il gruppo di lavoro per il supporto istruttorio, tecnico-amministrativo, alla Commissione paritetica di cui all'art. 10 dello stesso Accordo nella valutazione dello schema di contratto per l'acquisto di prestazioni di assistenza ospedaliera dal presidio ospedaliero di completamento privato Mater Olbia;
- di stabilire che, sulla base delle nomine effettuate dalle parti, il gruppo di lavoro risulta così composto:
Regione Autonoma della Sardegna (Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale):
 - a) Marcello Tidore - Direttore generale della Sanità;
 - b) Francesca Piras - Direttore generale delle Politiche Sociali;
 - c) Stefano Piras - Direttore del Servizio Promozione e governo delle reti di cura;Qatar Foundation Endowment:
 - a. Giovanni Raimondi – Amministratore delegato Mater Olbia;
 - b. Alessandra Falsetti – Direttore generale Mater Olbia;
 - c. Pietro Grasso – Direttore sanitario Mater Olbia;
- di stabilire che la partecipazione alle riunioni del gruppo di lavoro non comporta oneri a carico del bilancio regionale. Eventuali rimborsi per spese di viaggio e missione, se dovuti, sono a carico delle amministrazioni di appartenenza.

Letto, confermato e sottoscritto.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 3/30
DEL 22.01.2020

Il Direttore Generale

Silvia Curto

Il Presidente

Christian Solinas