



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 1/7 DEL 7.01.2020

Oggetto: **Procedura di gara per la fornitura del servizio di distribuzione dei medicinali alle strutture delle Aziende sanitarie della Regione attraverso l'HUB UNICO del farmaco. Trasferimento della competenza dall'Azienda per la Tutela della Salute (ATS) alla Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza (CRC).**

L'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale ricorda che con la deliberazione n. 63/24 del 15.12.2015 la Giunta regionale, ha approvato il Piano di riorganizzazione e riqualificazione del Servizio Sanitario Regionale – Piano di Rientro (PdR) – per gli anni 2016-2018, con l'obiettivo di migliorare l'efficienza e la governance e, contestualmente, di assicurare maggiore qualità dell'assistenza.

Il PdR partendo dall'analisi del contesto regionale, attraverso i Programmi Operativi, illustra le azioni necessarie per l'efficientamento del SSR, gli obiettivi da raggiungere e i risultati attesi in termine di razionalizzazione dei costi.

Nel Programma Operativo al punto 10.6 – Spesa farmaceutica – è inserita la realizzazione dell'HUB UNICO del farmaco nell'area vasta di Cagliari e di Sassari.

L'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale precisa che attualmente i medicinali acquistati dalle Aziende sanitarie per l'uso interno (ospedali, ambulatori, punti di continuità assistenziale, etc.) e la somministrazione diretta in dimissione o a pazienti cronici sono stoccati in moltissimi magazzini ubicati presso Farmacie ospedaliere, Servizi farmaceutici e punti di distribuzione con evidente duplicazione di tutte le procedure di approvvigionamento nonché delle scorte minime necessarie a garantire il funzionamento delle strutture. L'attuale organizzazione assorbe notevoli risorse (umane, strumentali ed economiche) ed è pertanto indispensabile procedere alla razionalizzazione della logistica dei medicinali attraverso la centralizzazione dei magazzini, che, secondo esperienze consolidate in altre Regioni hanno portato importanti risparmi. Nel PdR il risparmio stimato dalla centralizzazione dei magazzini farmaceutici è di 18 milioni in tre anni. Con la deliberazione della Giunta regionale n. 15/9 del 21.3.2017 il programma per l'HUB UNICO del farmaco è stato traslato agli anni 2017-2019.

Nella Regione Sardegna le procedure di gara per la fornitura di medicinali sono state condotte, ai sensi della Delib.G.R. n. 37/10 del 25.9.2007, in Unione d'acquisto tra le Aziende Sanitarie. La deliberazione del 2007 aveva previsto la suddivisione del territorio regionale in due Unioni



d'acquisto, l'area sud con capofila la ex-ASL di Cagliari e l'area centro-nord con capofila la ex-ASL di Sassari.

L'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale ricorda ancora che la normativa in termini di forniture di beni e servizi è stata modificata prevedendo la centralizzazione degli acquisti, anche in ambito sanitario, attraverso l'individuazione di Centrali di committenza a livello regionale. L'art. 9, comma 1, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito con modificazioni dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 ha disposto, l'anagrafe unica delle stazioni appaltanti, di cui fanno parte CONSIP S.p.A e una Centrale di Committenza per ciascuna Regione, costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296. Con il Decreto attuativo del Presidente del Consiglio dei Ministri (DPCM) del 1 novembre 2014, è stato istituito il tavolo tecnico dei soggetti aggregatori, coordinato dal Ministro dell'economia e delle finanze, e che ne stabilisce compiti, attività e modalità operative.

Con decreto dell'Assessore degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica n. 2 del 10 febbraio 2015 è stato istituito il Servizio della Centrale di Committenza della Regione Sardegna.

La deliberazione della Giunta regionale n. 23/2 del 9.5.2017 ha disposto, presso la Presidenza della Regione, la costituzione della Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza (CRC) con funzioni di soggetto aggregatore.

I Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 dicembre 2015 e del 11 luglio 2018 hanno individuato le categorie merceologiche di beni e servizi per le quali le amministrazioni statali, regionali e gli enti del SSN devono ricorrere a CONSIP o agli altri soggetti aggregatori, inserendo tra queste farmaci e vaccini.

La CRC ha provveduto, ai sensi del DPCM 24 dicembre 2015, a bandire e aggiudicare diverse procedure di gara per la fornitura di farmaci, vaccini e altri servizi sanitari. Le gare regionali consentono di razionalizzare gli acquisti mediante la definizione di una strategia comune, l'aggregazione e la standardizzazione della domanda.

L'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale ricorda che con la legge regionale 27 luglio 2016, n. 17 è stata istituita l'Azienda per la tutela della salute (ATS) e che con la deliberazione n. 8/34 del 20 febbraio 2018 è avvenuta l'assegnazione della procedura di gara per la fornitura del servizio di distribuzione dei medicinali alle strutture delle Aziende sanitarie della Regione attraverso l'HUB UNICO del farmaco all'Azienda per la Tutela della Salute (ATS).

Il DPCM del 11 luglio 2018, in ottemperanza all'art. 9, comma 3 del DL n. 66/2014, ha ampliato le categorie di beni e servizi sanitari per le quali è obbligatorio il ricorso a soggetti aggregatori,



evidenziando l'esigenza di una maggiore centralizzazione degli acquisti in ambito sanitario. La Centrale di Committenza della Regione Sardegna è chiamata a svolgere pertanto un ruolo nevralgico, considerato che per le categorie previste nei decreti richiamati l'Autorità Nazionale Anticorruzione non potrà rilasciare il codice identificativo di gara (CIG) alle stazioni appaltanti che non ricorrano alla Centrale di Committenza.

L'Assessore dell'Igiene e Sanità in accordo con il Presidente, considerato il processo di riorganizzazione della rete ospedaliera e delle cure territoriali, ritiene necessario trasferire dall'Azienda per la Tutela della Salute (ATS) alla Centrale Regionale di Committenza il compito di sviluppare la procedura amministrativa per l'affidamento del servizio di distribuzione dei medicinali alle strutture delle Aziende sanitarie della Regione attraverso l'HUB UNICO del farmaco, tramite apposita gara per la fornitura del servizio.

L'attribuzione alla Centrale Regionale di Committenza trova una giustificazione, oltre che nel ruolo di soggetto aggregatore, nelle esigenze di ottimizzazione e di professionalizzazione del personale dedicato alle procedure di gara in ambito sanitario, considerata la specificità della materia e la particolare tipologia di utenza.

La Direzione generale della Centrale di Committenza ha, infatti, in carico numerose gare aventi ad oggetto la fornitura di beni sanitari e l'attrazione di tale competenza potrà concorrere a garantire un cambiamento nella politica degli acquisti di beni e servizi in sanità, attraverso la standardizzazione delle richieste di beni, la riduzione delle asimmetrie informative e la confrontabilità dei risultati e dei risparmi conseguiti. Dalla centralizzazione conseguiranno dei vantaggi per il sistema sanitario, sul piano della migliore definizione delle finalità degli acquisti e delle specifiche tecniche. Gli acquisti centralizzati si collocano, infatti, tra primarie esigenze di tutela del fondamentale diritto alla salute, contenimento della spesa pubblica e tutela della concorrenza.

L'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale rappresenta che con la deliberazione del direttore generale di ATS n. 1199 del 10 dicembre 2018, è stato nominato il "Gruppo tecnico di progettazione" per la stesura del capitolato tecnico relativo alla gara centralizzata in parola che avrebbe dovuto consegnare il Capitolato tecnico entro il 30 aprile 2019. La consegna di tale elaborato non è, tuttavia, avvenuta entro il termine prestabilito a causa di problematiche di varia natura legate, tra l'altro, alla necessità di individuare un supporto consulenziale esterno. Al fine di garantire continuità nei lavori sinora intrapresi da tale gruppo, nonché accelerare i tempi per l'indizione della nuova procedura in capo alla Centrale regionale di committenza, il Presidente e



l'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale ritengono necessario confermare tale gruppo di progettazione che dovrà continuare ad espletare la propria attività in collaborazione e sotto il coordinamento della CRC.

La Giunta regionale, udita e condivisa la proposta dell'Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale della Sanità

DELIBERA

- di trasferire dall'Azienda per la Tutela della Salute (ATS) alla Centrale Regionale di Committenza (CRC) il compito di sviluppare la procedura amministrativa per l'affidamento del servizio di distribuzione dei medicinali alle strutture delle Aziende sanitarie della Regione attraverso l'HUB UNICO del farmaco, tramite apposita gara per la fornitura del servizio;
- di confermare il "Gruppo tecnico di progettazione", nominato con la deliberazione del direttore generale di ATS n. 1199 del 10 dicembre 2018, che dovrà continuare ad espletare la propria attività in collaborazione e con il coordinamento della CRC.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Direttore Generale

Silvia Curto

Il Vicepresidente

Alessandra Zedda