



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

## DELIBERAZIONE N. 63/2 DEL 20.12.2018

---

**Oggetto:** Società in liquidazione partecipata dalla Regione Progemisa SpA. Approvazione Bilancio al 31.12.2017. Indirizzi inerenti l'incarico di liquidatore.

L'Assessore dell'Industria ricorda che la Progemisa S.p.A., costituita nel 1970 dall'Ente Minerario Sardo (EMSA) col compito di realizzare un programma generale straordinario di ricerca mineraria di base e operativa in tutto il territorio della Sardegna, è in liquidazione dal 24 luglio 2008, data nella quale l'attuale commissario liquidatore ha assunto il mandato.

Proprio a seguito dell'eccessivo prolungarsi della gestione liquidatoria, la Giunta regionale con la deliberazione n. 6/23 del 31.1.2017, secondo quanto disposto dalla deliberazione n. 25/9 del 3.5.2016, ne ha definito gli indirizzi e stabilito l'incarico di liquidatore della società PROGEMISA SpA, rinnovando l'incarico di liquidatore al dott. Francesco Manca fino alla data dell'assemblea di approvazione del bilancio relativo all'esercizio 2017, data entro cui portare a chiusura la procedura di liquidazione della società.

L'Assessore ricorda inoltre che la Giunta con la deliberazione n. 45/11 del 27.9.2017 ha approvato il piano di revisione straordinaria delle partecipazioni, dirette e indirette, detenute dalla Regione alla data del 23 settembre 2016, rendendolo disponibile alla Sezione di controllo per la Regione Sardegna della Corte dei Conti, oltre che alla competente struttura del Ministero dell'economia e delle finanze, e dando mandato alle Direzioni generali competenti degli Assessorati regionali di dare attuazione alle misure previste nel piano di revisione straordinaria delle partecipazioni per le società direttamente partecipate dalla Regione di rispettiva competenza.

In particolare per la società PROGEMISA SpA si prevedeva la conclusione della liquidazione con la cessione delle due partecipate Sarda Basalti Srl e Crystal Res. Corp. Europe (CRC) Srl.

L'Assessore dell'Industria fa presente che, nel corso dell'anno 2017, la società ha provveduto a trasmettere alla Direzione generale dell'Industria specifici report sullo stato di liquidazione, da cui emerge un rallentamento della procedura legato principalmente alle vertenze legali in corso e al recupero crediti.

In relazione al documento contabile, l'Assessore rappresenta che la società ha inoltrato con PEC del 23.7.2018 sia il progetto di bilancio per l'esercizio 2017, composto da Stato Patrimoniale, Conto Economico, Rendiconto finanziario, Nota Integrativa (non è presente la Relazione sulla gestione in quanto il bilancio è in forma abbreviata), sia la relazione del Collegio sindacale.



L'Assessore dell'Industria passa ad illustrare il bilancio societario al 31.12.2017.

STATO PATRIMONIALE	Bilancio 2016	Bilancio 2017
<b>Totale attivo di cui</b>	<b>5.042.606</b>	<b>2.351.325</b>
Totale immobilizzazioni	910.003	610.993
Totale Attivo circolante di cui	4.131.613	1.740.332
Totale crediti di cui:	3.201.114	735.466
Totale crediti verso controllanti	2.239.585	0
Totale disponibilità liquide	915.054	989.421
<b>Totale passivo di cui</b>	<b>5.042.606</b>	<b>2.351.325</b>
Patrimonio netto	3.425.069	751.582
Totale debiti di cui	378.040	360.246
Debiti verso banche entro (esigibili entro l'esercizio successivo)		
Debiti verso fornitori (esigibili entro l'esercizio successivo)	39.557	22.281
Debiti verso imprese controllate (esigibili entro l'esercizio successivo)	17.940	17.276
Debiti verso controllante (esigibili entro l'esercizio successivo)	-	-
Debiti tributari e vs istituti di previdenza e sicurezza sociale (esigibili entro l'esercizio successivo)	318.727	318.990
Altri debiti (esigibili entro l'esercizio successivo)	1.558	1.441
Altri elementi passivi	-	-

Relativamente allo stato patrimoniale, il bilancio contiene i seguenti valori complessivi, da cui si rileva la sussistenza di un patrimonio netto pari a € 751.582.



Si evidenzia l'esistenza di disponibilità liquide per € 989.421 e si ricorda che Progemisa è proprietaria dell'immobile attualmente sede dell'ARPAS.

Il conto economico si chiude pertanto con una perdita di esercizio di € 2.673.487 scaturente dall'andamento dei valori economici come risultanti nel seguente prospetto sintetico.

CONTI ECONOMICI	Bilancio 2016	Bilancio 2017
Valore della produzione totale	17.252	17.252
Costi della produzione totale di cui	139.920	2.690.740
Costi per servizi	108.350	90.079
Oneri diversi di gestione	31.570	2.600.649
Differenza tra valore e costi della produzione	(122.670)	(2.673.488)
Totale proventi e oneri finanziari	(91)	1
Risultato prima delle imposte	(122.761)	(2.673.487)

La perdita è pressoché interamente da imputarsi alla necessità di predisporre un progetto di Bilancio al 31.12.2017 previa cancellazione dei crediti vantati da PROGEMISA SpA verso la Regione (euro 2.410.984,51) nell'ambito dell'attività di riconciliazione dei debiti e crediti reciproci.

A tale proposito, l'Assessore dell'Industria fa presente alla Giunta che la Direzione generale dell'Industria, nell'ambito del mandato ad essa attribuito dalla Delib.G.R. n. 45/11 del 27.9.2017:

- in considerazione dell'obiettivo di procedere alla chiusura della liquidazione;
- considerato che la direzione del Servizio Attività Estrattive e Ripristino Ambientale con determinazione n. 465 del 22.8.2014, nel quadro del riaccertamento straordinario dei residui aveva provveduto a cancellare debiti verso PROGEMISA per euro 4.435.481,95 sia perché ritenuti insussistenti sia in ragione della prevista imminente conclusione della liquidazione;
- valutata l'opportunità di non procedere al riconoscimento del "debito fuori bilancio";
- valutata la situazione generale economico-finanziaria della società;
- tenuto conto che, con la recente deliberazione n. 13/21 del 13.3.2018 (lettera h), la Giunta ha disposto che "la mancata verifica dei debiti e dei crediti non garantendo la veridicità e la correttezza del rendiconto e del bilancio d'esercizio, costituisce motivo di non approvazione dell'atto contabile dell'ente e della società. Gli uffici regionali preposti al controllo degli enti ed



- agenzie regionali, delle società in house e delle società partecipate devono verificare l'avvenuta riconciliazione quale elemento essenziale per l'approvazione del rendiconto”;
- considerato che dall'asseverazione dei crediti e debiti rilasciata dal collegio sindacale per le finalità di cui al D.Lgs. n. 118/2011, art. 11, comma 6, lett. j), alla data del 31.12.2016 risulta un credito di PROGEMISA SpA verso la RAS di euro 2.410.984,51, a cui non corrispondono residui passivi di pari misura nella contabilità regionale;
  - valutato che, a seguito dell'emersione di perdite d'esercizio, il capitale diminuisce di oltre un terzo, ma comunque al di sopra del minimo stabilito dal Codice civile per le società per azioni in euro 50.000 (art. 2327 del c.c. come modificato dall'art. 20 comma 7 del D.L. n. 91/2014);

ha ritenuto di richiedere al liquidatore di riconciliare le risultanze contabili della società a quelle della contabilità regionale, dando specifica direttiva di cancellare i crediti di Progemisa verso la Regione.

L'Assessore rappresenta, inoltre, che la gestione liquidatoria ha comportato il sostenimento nel 2017 di costi effettivi pari ad euro 99.913,88, di cui euro 51.000 per gli organi della società ed euro 49.000 per servizi,

L'Assessore comunica inoltre che, nella relazione sulla gestione, non si dà conto della misurazione del rischio di crisi aziendale di cui al D.Lgs. n. 175/2016, Testo unico delle società a partecipazione pubblica, art. 6, comma 2 e art. 14, comma 2.

L'Assessore, nel merito del prolungarsi della gestione liquidatoria oltre i termini previsti dalla Delib.G. R. n. 6/23 del 31.1.2017, passa ad illustrare le pendenze tuttora esistenti, come da nota del liquidatore del 19.10.2018.

L'Assessore informa la Giunta che il 30 luglio 2018 la Direzione generale, stante il perdurare della procedura di liquidazione, formulava una proposta di deliberazione con la quale si prevedeva la fusione per incorporazione tra la Progemisa SpA in liquidazione e la società in house IGEA SpA.

Rispetto a tale proposta l'Assessore ritiene si debba tener conto degli approfondimenti effettuati con particolare riferimento a quelli legati a:

- la continuità dei rapporti contrattuali relativi al personale, in essere alla data antecedente a quella di messa in liquidazione di Progemisa, e che risultano attualmente estinti per effetto della cessione in ARPAS del ramo d'azienda operata nel 2008;
- la gestione dei crediti vantati dalla Progemisa nei confronti di Borghi Angelo e Elephant Srl;



i quali portano a ritenere che la fusione con IGEA SpA presenti possibili elementi di criticità.

L'Assessore informa inoltre la Giunta che, nelle more che l'organo politico competente esprimesse formalmente all'organo amministrativo della società controllata il proprio indirizzo politico vincolante relativamente all'approvazione del Bilancio d'esercizio al 31.12.2017 nella forma ultima presentata e sull'eventuale conferma del liquidatore, provvedendo, al contempo, a definirne il mandato, la Direzione generale ha comunque proceduto a sollecitare un'accelerazione delle procedure di liquidazione ed, in particolare, ha invitato il liquidatore a voler:

- predisporre prontamente il bilancio finale di liquidazione di Progemisa S.p.A. e convocare l'Assemblea per l'approvazione dello stesso entro e non oltre il 21 dicembre 2018;
- predisporre un fascicolo contenente le relazioni di aggiornamento, predisposte dagli studi legali incaricati, relative a tutte le problematiche giudiziarie in essere, al fine di poter trasferire la gestione delle stesse alla Direzione generale dell'Area Leale regionale;
- avviare prontamente ogni azione propedeutica e necessaria a chiudere la liquidazione della Società entro il corrente anno 2018, inclusa la cessione delle proprietà immobiliari al socio unico Regione.

Tutto ciò premesso, il Presidente, di concerto con l'Assessore dell'Industria, preso atto delle risultanze dei controlli effettuati rispettivamente dal collegio sindacale della società e dalla Direzione generale dell'Industria, tenuto conto degli indirizzi dati al liquidatore dalla Direzione generale dell'Industria in data 27.11.2018, considerato il lasso temporale trascorso dalla presentazione del Bilancio al 31.12.2017, propone alla Giunta regionale:

- di prendere atto, in riferimento alla situazione creditoria/debitoria della società, della cancellazione dei crediti vantati verso il socio RAS;
- di approvare il bilancio di esercizio per l'anno 2017, la Relazione sulla Gestione che lo correda e gli altri atti ivi acclusi, della Progemisa SpA così come presentato dal liquidatore della società, disponendo altresì che il socio unico, in sede assembleare, si esprima affinché la perdita di esercizio €2.673.487 venga coperta attraverso pari riduzione del capitale;
- di non percorrere l'ipotesi di fusione con IGEA SpA in considerazione delle potenziali criticità rappresentate;
- di rinnovare l'incarico di liquidatore al dott. Francesco Manca sino all'approvazione del Bilancio



finale di liquidazione;

- di stabilire che, fermi restando gli indirizzi dettati dalla Direzione generale dell'Industria, la data di convocazione dell'Assemblea per l'approvazione del Bilancio finale di liquidazione dovrà comunque, improrogabilmente, avere luogo entro e non oltre il 30 marzo 2019, pena la decadenza del liquidatore stesso;
- di disporre che il compenso integrativo da corrispondere al liquidatore di Progemisa SpA sia determinato nella misura di euro 12.000 onnicomprensivi, a remunerazione di qualsivoglia attività assegnata e svolta finalizzata alla chiusura della liquidazione;
- di disporre che, al fine di salvaguardare il patrimonio di conoscenze di carattere geominerario acquisite dalla società Progemisa, gli archivi cartacei costituiti in prevalenza da relazioni tecniche, carte geotematiche, stratigrafie di sondaggi, analisi di laboratorio, banche dati siano trasferiti all'Assessorato dell'Industria, Servizio Attività Estrattive e Ripristino Ambientale – Ufficio di Iglesias;
- di prorogare l'attuale collegio sindacale sino all'approvazione del Bilancio finale di liquidazione. Al presidente ed ai componenti del collegio sindacale spettano le indennità previste dalla legge regionale 23 agosto 1995, n. 20, ossia nella misura determinata dalla deliberazione della Giunta regionale n. 15/22 del 29 marzo 2013 e dal decreto del Presidente della Regione n. 113 del 5 agosto 2013, come rettificato con decreto presidenziale n. 118 del 28 agosto 2013. Le suddette indennità sono da intendersi onnicomprensive lorde e, pertanto per l'effetto, ai componenti il Collegio sindacale non saranno attribuiti ulteriori compensi per prestazioni accessorie all'incarico conferito.

La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dal Presidente, di concerto con l'Assessore dell'Industria, acquisito il parere favorevole di legittimità del Direttore generale dell'Industria

### **DELIBERA**

- di prendere atto, in riferimento alla situazione creditoria/debitoria della società, della cancellazione dei crediti vantati verso il socio RAS;
- di approvare il bilancio di esercizio per l'anno 2017, la Relazione sulla Gestione che lo correda



- e gli altri atti ivi acclusi, della Progemisa SpA così come presentato dal liquidatore della società, disponendo altresì che il socio unico, in sede assembleare, si esprima affinché la perdita di esercizio euro 2.673.487 venga coperta attraverso pari riduzione del capitale;
- di non percorrere l'ipotesi di fusione con IGEA SpA in considerazione delle potenziali criticità rappresentate;
  - di rinnovare l'incarico di liquidatore al dott. Francesco Manca sino all'approvazione del Bilancio finale di liquidazione;
  - di stabilire che, fermi restando gli indirizzi dettati dalla Direzione generale dell'Industria, la data di convocazione dell'Assemblea per l'approvazione del Bilancio finale di liquidazione dovrà comunque, improrogabilmente, avere luogo entro e non oltre il 30 marzo 2019, pena la decadenza del liquidatore stesso;
  - di disporre che il compenso integrativo da corrispondere al liquidatore di Progemisa SpA sia determinato nella misura di euro 12.000 onnicomprensivi, a remunerazione di qualsivoglia attività assegnata e svolta finalizzata alla chiusura della liquidazione;
  - di disporre che, al fine di salvaguardare il patrimonio di conoscenze di carattere geominerario acquisite dalla società Progemisa, gli archivi cartacei costituiti in prevalenza da relazioni tecniche, carte geotematiche, stratigrafie di sondaggi, analisi di laboratorio, banche dati siano trasferiti all'Assessorato dell'Industria, Servizio Attività Estrattive e Ripristino Ambientale – Ufficio di Iglesias;
  - di prorogare l'attuale collegio sindacale sino all'approvazione del Bilancio finale di liquidazione. Al presidente ed ai componenti del collegio sindacale spettano le indennità previste dalla legge regionale 23 agosto 1995, n. 20, ossia nella misura determinata dalla deliberazione della Giunta regionale n. 15/22 del 29 marzo 2013 e dal decreto del Presidente della Regione n. 113 del 5 agosto 2013, come rettificato con decreto presidenziale n. 118 del 28 agosto 2013. Le suddette indennità sono da intendersi onnicomprensive lorde e, pertanto per l'effetto, ai componenti il Collegio sindacale non saranno attribuiti ulteriori compensi per prestazioni accessorie all'incarico conferito.

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Direttore Generale**

**Il Presidente**



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE N. 63/2  
DEL 20.12.2018

Alessandro De Martini

Francesco Pigliaru