



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 64/18 DEL 28.12.2018

Oggetto: Art. 29 bis comma 1 della L.R. 28 luglio 2006, n. 10: approvazione dei bilanci preventivi economici annuali delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale.

L'Assessore dell'Igiene, Sanità e Assistenza Sociale rammenta che l'art. 29 bis, comma 1, della L.R. 28 luglio 2006, n. 10, prevede che i bilanci preventivi economici annuali e pluriennali delle aziende del servizio sanitario regionale e il bilancio preventivo economico annuale consolidato del servizio sanitario regionale siano approvati dalla Giunta regionale con le modalità e nei termini di cui all'articolo 32, comma 5, del decreto legislativo n. 118 del 2011, e successive modifiche ed integrazioni.

Il comma 4 del succitato articolo 29 bis stabilisce che il controllo sui bilanci delle aziende sanitarie è di natura economico-finanziaria e consiste nella valutazione della conformità degli atti alle norme di contabilità; inoltre, il successivo comma 5 prevede che sui bilanci previsionali il controllo si estenda anche al merito e includa la valutazione della coerenza dei bilanci preventivi rispetto agli indirizzi della programmazione regionale e alle direttive della Giunta regionale nella materia oggetto dell'atto.

L'Assessore richiama l'art. 27 della L.R. 28 luglio 2006, n. 10, che al comma 2 stabilisce che il Direttore generale dell'azienda adotta entro il 15 novembre di ogni anno il bilancio preventivo economico annuale e pluriennale, composto dai documenti previsti dall'articolo 25 del decreto legislativo n. 118 del 2011.

Il suddetto articolo dispone al comma 2, che il bilancio preventivo economico annuale includa un conto economico preventivo e un piano dei flussi di cassa prospettici, redatti secondo gli schemi di conto economico e di rendiconto finanziario previsti dal successivo art. 26. Al conto economico preventivo è allegato il conto economico dettagliato, secondo lo schema CE di cui al decreto ministeriale 13 novembre 2007 e s.m.i. Il successivo comma 3, stabilisce che il bilancio preventivo economico annuale è corredato da una nota illustrativa, dal piano gli investimenti, da una relazione redatta dal direttore generale e dalla relazione del collegio sindacale. Le linee di indirizzo per la predisposizione dei Piani triennali dei fabbisogni di personale (PTFP) approvate con Decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione del 8.5.2018 (pubblicato nella G.U.R.I. n. 173 del 27.7.2018) in applicazione dell'art. 4 del D.Lgs. n. 75/2017 prevedono inoltre che i PTFP delle aziende sanitarie siano redatti in coerenza con gli atti di programmazione aziendale nel rispetto dei vincoli finanziari nazionali e regionali.



L'Assessore ritiene pertanto necessario sottoporre all'approvazione della Giunta regionale anche i PTFP 2019 – 2021, unitamente alla relazione sulla relativa attività istruttoria (Allegato 2). Con riferimento ai PTFP relativi al triennio 2018 – 2020, gli stessi si intendono riassorbiti nei succitati documenti, ove redatti nel rispetto dei vincoli di bilancio.

I Piani degli investimenti sono stati redatti nel rispetto di quanto stabilito dal Regolamento per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici e del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi (D.M. n. 14 del 16.1.2018). Il 99% degli investimenti risulta finanziato con risorse derivanti da entrate aventi destinazione vincolata. In particolare il Fondo Sviluppo e Coesione 2007-2013 e 2014-2020 contribuisce alla realizzazione della maggior parte degli interventi inseriti nella programmazione. Le tipologie di interventi in corso di realizzazione, sia su presidi ospedalieri che su strutture territoriali, sono le seguenti:

- ampliamento e completamento;
- messa a norma strutturale ed impiantistica;
- messa a norma antincendio;
- realizzazione delle Case della Salute.

Per gli interventi che alcune Aziende hanno inserito nella programmazione investimenti, ma per i quali attualmente non è previsto uno specifico finanziamento, si sta procedendo all'individuazione di quelli che potranno trovare copertura finanziaria in parte con risorse ex art. 20 L. n. 67/1988 e in parte attraverso gli stanziamenti del bilancio regionale 2019-2021. Tale percorso coinvolge tutte le Aziende Sanitarie per l'individuazione degli investimenti considerati prioritari consistenti sia in opere pubbliche che in ammodernamento tecnologico, nei limiti delle risorse disponibili.

L'Assessore dà atto che, entro il primo trimestre del 2019, si procederà ad adottare apposita Deliberazione di approvazione della nuova programmazione investimenti delle Aziende Sanitarie per il triennio 2019-2021.

Il decreto legislativo n. 118/2011 prevede inoltre all'art. 32, comma 5, l'approvazione da parte della Giunta regionale dei bilanci preventivi economici annuali degli enti del servizio sanitario regionale entro il termine del 31 dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento e la loro pubblicazione sul sito internet della regione entro sessanta giorni dalla data di approvazione.

L'Assessore richiama, inoltre, la Delib.G.R. n. 34/23 del 7.7.2015 che detta indirizzi alle aziende sanitarie in merito all'applicazione del Titolo II del D.Lgs. n. 118/2011 e la deliberazione n. 58/16 del



27.12.2017 con la quale sono state approvate le “Direttive di programmazione per le Aziende Sanitarie”, sostituendo definitivamente la Delib.G.R. n. 50/19 del 2007.

L'Assessore precisa, inoltre, che alle aziende del servizio sanitario regionale sono state impartite dalla Direzione generale della Sanità le direttive per la formulazione dei bilanci di previsione con le seguenti note:

- n. 14469 del 11.6.2018 concernente “Prospetto di ripartizione della spesa per Missioni-Programmi - Tabella COFOG (allegato 16 al D.Lgs. n. 118/2011)”;
- n. 20633 del 27.8.2018 concernente “Indicazioni per la compilazione dei Bilanci di previsione 2019”;
- n. 24878 del 22.10.2018 concernente “Ulteriori Indicazioni per la compilazione dei Bilanci di previsione 2019”.

L'Assessore fa presente che le Aziende del servizio sanitario regionale hanno provveduto ad adottare i bilanci preventivi economici annuali e pluriennali 2019-2021 nel rispetto della scadenza prevista e che i suddetti documenti sono stati inviati all'Assessorato dell'Igiene, Sanità e Assistenza Sociale.

A seguito dell'istruttoria condotta, i competenti uffici della Direzione generale della Sanità hanno provveduto a inoltrare le proprie considerazioni alle aziende e successivamente sono stati effettuati degli incontri per una ulteriore negoziazione dei budget a disposizione per il 2019.

Infatti, la legge di stabilità 2019 – 2021, di recente approvazione, ha destinato le risorse necessarie per garantire l'equilibrio corrente del sistema sanitario regionale: euro 167.770.000 nell'anno 2019 (la somma comprende le risorse necessarie all'erogazione di prestazioni legate all'attivazione dell'assistenza domiciliare integrata – ADI - ed all'inserimento dei pazienti in ADI da parte dei medici di medicina generale), euro 121.270.000 nell'anno 2020 ed euro 72.664.000 nell'anno 2021.

Pertanto, a seguito di formale richiesta inviata con nota RAS n. 29121 del 11.12.2018, le aziende hanno provveduto a riformulare i bilanci di previsione, assicurando il rispetto dell'equilibrio economico per il triennio 2019 – 2021.

L'Assessore richiama la determinazione del Direttore generale della Sanità n. 1551 del 2.12.2016 con cui sono state approvate le procedure per i controlli ai sensi dell'articolo 29 bis della L.R. n. 10



/2006 e s.m.i. e dà atto del fatto che sulla base di tali procedure è stata redatta ed acquisita agli atti come allegato endoprocedimentale la scheda riepilogativa dei controlli effettuati dal competente servizio dell'Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale.

L'Assessore riferisce che le raccomandazioni formulate ai fini del completo adeguamento dei documenti di programmazione alla cornice normativa regionale vigente sono contenute nell'allegato 2 e che i bilanci preventivi economici 2019 - 2021 sono riportati nell'allegato 1, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

L'Assessore propone quindi di procedere all'approvazione dei bilanci preventivi economici annuali (allegato 1) e dei piani triennali del fabbisogno del personale illustrati nella relazione sull'attività istruttoria (allegato 2), nonché di acquisire agli atti come allegato endoprocedimentale le raccomandazioni da impartire alle Aziende Sanitarie a cura del competente Servizio della Direzione generale della Sanità; dette raccomandazioni dovranno essere trasmesse alle Aziende contestualmente all'approvazione della presente deliberazione.

La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dall'Assessore dell'Igiene, Sanità e dell'Assistenza Sociale e constatato che il Direttore generale della Sanità ha espresso il parere favorevole di legittimità sulla proposta in esame

DELIBERA

- di procedere all'approvazione dei bilanci preventivi economici annuali (allegato 1) e dei piani triennali del fabbisogno del personale (PTFP) illustrati nella relazione sull'attività istruttoria (allegato 2), nonché di acquisire agli atti come allegato endoprocedimentale le raccomandazioni da impartire alle Aziende Sanitarie a cura del competente Servizio della Direzione generale della Sanità; dette raccomandazioni dovranno essere trasmesse alle Aziende contestualmente all'approvazione della presente deliberazione;
- di dare atto che i PTFP relativi al triennio 2018 – 2020, ove redatti nel rispetto dei vincoli di bilancio, si intendono riassorbiti nei documenti di cui al punto uno;
- di disporre, ai sensi del comma 7, dell'art. 32, del D.Lgs. n. 118/2011 la pubblicazione integrale della presente deliberazione sul sito internet della Regione.

Letto, confermato e sottoscritto.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 64/18
DEL 28.12.2018

Il Direttore Generale

Alessandro De Martini

Il Presidente

Francesco Pigliaru