



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

Disegno di legge concernente “Attuazione dell’art. 2, comma 40, della legge regionale 7 agosto 2009, n. 3 (Disposizioni urgenti nei settori economico e sociale) e provvedimenti per garantire il servizio di assistenza in zootecnia alle imprese”.

Relazione

La presente relazione accompagna la proposta di disegno di legge teso a dare attuazione all’articolo 2, comma 40, della legge regionale 7 agosto 2009, n. 3, e ad internalizzare le funzioni di assistenza alle aziende zootecniche, attualmente svolte in Convenzione con l’Associazione Regionale Allevatori della Sardegna.

Il disegno di legge segue gli orientamenti emersi nelle riunioni di coordinamento tecnico interministeriale svoltosi alla presenza dei rappresentanti della Giunta regionale ed i Dirigenti regionali il 28 settembre e, da ultimo, il 13 dicembre u.s.

Il comma 1 prevede che, tramite un emendamento alla legge istitutiva dell’Agenzia Laore, si elimini la possibilità di rendere assistenza tecnica tramite raccordo in convenzione con altri soggetti privati in campo zootecnico.

Il comma 2 conferma la previsione del citato art. 2, comma 40, della legge regionale n. 3/2009, approvato dal Consiglio e non impugnato dal Governo, entro i limiti di spesa già previsti dalla medesima legge regionale n. 3/2009.

L’Agenzia LAORE Sardegna è autorizzata a inquadrare, attraverso procedure concorsuali, il personale dipendente dell’Associazione regionale allevatori in servizio alla data del 31 dicembre 2006, che abbia prestato la propria attività lavorativa nei servizi di assistenza tecnica a favore degli allevatori della Sardegna, ivi compresa l’attività di laboratorio e di amministrazione, finanziati con risorse regionali o statali, per almeno tre anni, riconoscendo nel passaggio l’anzianità di servizio e, a tal fine, la Giunta regionale, in attuazione della legge 8 agosto 2006, n. 13 (Riforma degli enti agricoli e riordino delle funzioni in agricoltura. Istituzione delle Agenzie AGRIS Sardegna, LAORE Sardegna e ARGEA Sardegna), articolo 28, adotta, entro tre mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, le modifiche della pianta organica della stessa Agenzia. Alla relativa spesa si fa fronte con le risorse previste nell’UPB S06.04.009.

L’ARAS ha certificato che il contingente avente tali caratteristiche, ad oggi in forza presso l’Associazione, è pari a 227 unità lavorative.

Seguendo quanto emerso nelle citate riunioni sono state quindi compiute alcune verifiche tese a:

1. calcolare la spesa complessiva per il personale di ARAS al 31.12.2017 come dato di riferimento per lo svolgimento delle funzioni in via di trasferimento alla gestione diretta di LAORE. Di seguito la tabella con la spesa degli ultimi quattro anni relativa al personale certificata da ARAS:



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Costo personale ARAS			
Anno	Personale a tempo indeterminato	Personale a tempo determinato	personale a tempo indeterminato + personale a tempo determinato
	A	B	C
2014	12.979.688,06	216.824,90	13.196.512,96
2015	12.835.004,92	325.050,55	13.160.055,48
2016	12.601.500,98	646.556,05	13.248.057,03
2017	12.646.650,32	710.389,03	13.357.039,36

Dalla tabella emerge che il valore di riferimento, così come individuato nella riunione del 28 settembre, è pari a euro 12.646.650. Tale costo comprende voci relative a retribuzione fondamentale, indennità accessorie e costi accessori di rimborso spese vive (che assommano circa l'11% del monte totale);

- valutare il costo del personale avente titolo ai fini di quanto previsto dalla legge regionale 3/2009. L'ipotesi vagliata durante le riunioni assume che il costo di tale contingente inquadrato da LAORE con CCRL del comparto Regione debba essere inferiore al costo complessivo del personale al 31.12.2017 con contratto ARAS. Di seguito la tabella che dimostra il realizzarsi di tale condizione:

Spesa ARAS personale a tempo indeterminato 2017 =	Spesa ARAS per costo del personale calcolo riferito al personale ex L.R. n. 3/2009 (227 dipendenti)	Spesa Laore per costo del personale calcolo riferito al personale ex L.R. n. 3/2009 (227 dipendenti)	Economie tra costi LAORE personale ex L.R. n. 3/2009 e spesa ARAS 2017 = A - C
A	B	C	D
12.646.650,32	10.333.771,10	10.317.211,61	2.329.438,71

Relativamente a tale tabella va quindi rimarcato che il costo del personale inquadrato in LAORE (C) garantisce comunque una economia su spese per il personale pari a euro 2.329.438.

Va inoltre ricordato che il costo complessivo del personale con inquadramento LAORE comprende (rispetto al costo ARAS) una extra spesa annua per IRAP pari a circa euro 350.000, costo che diventa automaticamente un'entrata per l'Amministrazione regionale (e come tale potrebbe essere vincolata come partita di giro). Egualmente, per quanto riguarda gli oneri previdenziali all'interno del costo LAORE riportato in tabella (10.317.211) è altresì compreso il costo annuo (non sostenuto attualmente da ARAS) pari a euro 1.200.000, per mancata fiscalizzazione oneri previdenziali che, di fatto, diventa un nuovo introito per lo Stato e, indirettamente (al 70%), per la Regione Sardegna.



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

Il comma 3 prevede le modalità di ulteriore personale per garantire le funzioni come attualmente svolte da ARAS, al netto delle risorse già utilizzate per l'attuazione del comma 2. Va evidenziato che il contingente ulteriore individuato per garantire l'attività svolta da ARAS corrisponde attualmente a 25 unità. La Tabella di seguito evidenzia i costi relativi a tali unità e dimostra che, anche con il reclutamento di tali figure da parte di LAORE, il costo complessivo del personale rispetto al 31.12.2017 genererebbe comunque una economia

Economie tra costi Laore personale ex L.R. n. 3/2009 e spesa ARAS 2017 =	Spesa ARAS per retribuzioni e spese accessorie personale non rientrante fra gli aventi diritto ex L.R. n. 3/2009 (25 dipendenti)	Spesa Laore per retribuzioni e spese accessorie personale non rientrante fra gli aventi diritto ex L.R. n. 3/2009 (25 dipendenti)	Economie tra costi Laore personale non rientrante L.R. n. 3/2009 e residuo spesa ARAS 2017 = E - G
E	F	G	H
2.329.438,71	861.370,84	1.039.240,23	1.290.198,48

La colonna (H) evidenzia l'economia residua pari a euro 1.290.198. Anche in questo caso va precisato che all'interno dei costi LAORE (G) si registra un extra costo rispetto ad ARAS per IRAP (euro 30.000 circa) e per mancata fiscalizzazione oneri previdenziali (euro 83.000 circa).

Il comma 4 prevede il vincolo di spesa rispetto a quanto speso per il personale da ARAS al 31.12.2017. Si è dimostrato che la spesa complessiva per il personale con il reclutamento di cui ai commi 2 e 3, diminuisce di circa il 10,3% rispetto a quella sostenuta al 31.12.2017.

Il comma 5 prevede che la nuova capacità assunzionale di LAORE venga assunta nei limiti delle spese di cui al precedente comma 4.

Il comma 6 prevede un contributo specifico per LAORE (euro 11.600.000 comprensivo di oneri e spese generali) per l'assunzione del personale di cui ai commi 2 e 3, in diminuzione rispetto allo stanziamento generale del 2018 ed inferiore alla media (13.600.000) degli ultimi 5 anni, e comunque inferiore alle spese per il personale sostenute sia nel 2009 che al 31.12.2017.

Stanziamento per servizio di assistenza tecnica alle aziende zootecniche	
Anno	Importo
2014	13.600.000,00
2015	13.400.000,00
2016	13.800.000,00
2017	13.400.000,00
2018	13.800.000,00



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Sempre sullo stesso tema va ricordato che sul succitato stanziamento 2019 va tenuto in conto il costo di IRAP e mancate fiscalizzazioni che di fatto generano una nuova entrata per le Casse pubbliche pari a circa 1,7 milioni di euro.

I commi 7 e 8 ribadiscono i limiti di spesa ed individuano il capitolo di copertura.

L'articolo 2 prevede un regime transitorio.