



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 59/27 DEL 4.12.2018

Oggetto: Atto di indirizzo in materia di Consorzi di bonifica. Piano operativo sull'utilizzo sistematico dei contatori aziendali, modello tecnico-gestionale e implementazione dei siti web. Legge regionale 23 maggio 2008, n. 6, art. 37.

L'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale, nel richiamare le finalità della legge regionale del 23 maggio 2008, n. 6 (Legge quadro in materia di consorzi di bonifica), ricorda che la Regione, ai fini dello sviluppo di un'agricoltura moderna e razionale, nell'ambito di un ordinato assetto del territorio, della salvaguardia dell'ambiente rurale e della corretta gestione delle sue risorse, promuove e attua attraverso i consorzi di bonifica la razionale utilizzazione delle risorse idriche per uso agricolo ad un costo compatibile con l'economia agricola regionale, l'accorpamento e il riordino fondiario. Inoltre, ai sensi dell'art. 37 della Legge Quadro (Indirizzo regionale), la Giunta regionale, su proposta dell'Assessore regionale competente in materia di agricoltura, adotta atti di indirizzo e criteri in ordine all'attività programmatica, gestionale e contabile dei quali i Consorzi sono tenuti al rispetto.

Prosegue l'Assessore evidenziando che, nel corso dell'attuale legislatura, per il tramite degli uffici competenti dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale, sono state sviluppate importanti tematiche che necessitano di precisi indirizzi al fine di addivenire in tempi rapidi al raggiungimento degli obiettivi prefissati.

1. Piano operativo sull'utilizzo sistematico dei contatori aziendali.

L'Assessore riferisce che la legge quadro in materia di Consorzi di bonifica (L.R. n. 6 del 23 maggio 2008) impone che i consorziati contribuiscano alle spese di distribuzione dell'acqua in base alla quantità utilizzata. A tal fine i Consorzi di bonifica provvedono ad installare idonei strumenti di regolazione di utenza e misurazione del consumo d'acqua (art. 9 comma 3). Al riguardo, è opportuno ricordare le raccomandazioni della Commissione Europea che, nell'ambito della comunicazione inerente il soddisfacimento della condizionalità ex ante 5.2 risorse idriche, ha evidenziato quanto segue: "L'estensione dei misuratori in agricoltura deve essere una priorità. Il pagamento volumetrico basato sul consumo effettivo è un passaggio chiave al fine di incentivare un uso efficiente della risorsa e di assicurare un contributo adeguato per l'uso dell'acqua al recupero dei costi, inclusi i costi ambientali e della risorsa". Tali raccomandazioni sono state ribadite nel corso del Comitato di Sorveglianza del PSR 2014-2020 svoltosi in data 1 marzo 2018. A tale proposito i



rappresentanti della Commissione Europea hanno avuto precise rassicurazioni sul prossimo completamento della copertura regionale e sulla piena applicazione di quanto previsto in materia dalla L.R. n. 6/2008. A tale scopo sono stati previsti negli anni passati finanziamenti con risorse regionali e comunitarie e, da ultimo, è stata stanziata una quota parte delle risorse nazionali a valere sul Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) 2014-2020. Sulla base delle informazioni fornite dai Consorzi di bonifica è emersa una copertura del territorio regionale di contatori aziendali che si attesta nell'ordine del 70%. Permangono aree non ancora coperte e aree in cui i contatori presenti sono ormai vetusti o non funzionanti.

In riferimento ai singoli distretti/compressori irrigui dove sia stata completata l'installazione dei misuratori è, pertanto, indispensabile porre in essere tutte le attività necessarie per procedere alla contribuzione delle spese di distribuzione dell'acqua sulla base della quantità utilizzata, come previsto dall'art. 46 comma 1 della L.R. n. 6/2008, in luogo della contribuzione rapportata all'estensione irrigata, al tipo e al numero di coltura praticata.

L'Assessore riferisce che, a tale riguardo, è necessario che i Consorzi adottino il Piano operativo sull'utilizzo sistematico dei contatori aziendali, introdotto dal Servizio programmazione e governance dello sviluppo rurale, quale strumento per la gestione dei contatori aziendali contenente il programma di tutte le attività, con le relative tempistiche, per effettuare il suddetto passaggio in tutti i distretti/compressori irrigui coperti da contatori aziendali oltre che le risultanze della ricognizione aggiornata di tutti i contatori presenti e utilizzati, di quelli non funzionanti e di quelli mancanti. Il Piano operativo (da redigere anche da parte dei Consorzi che sono già attivi nella tariffazione a consumo) deve, altresì, includere oltre il programma delle attività per completare la copertura dei contatori anche il programma di manutenzione per gli eventuali strumenti di misura non funzionanti con relative esigenze finanziarie. Tale Piano consentirà anche di indirizzare e programmare adeguatamente le risorse che si renderanno disponibili per le finalità sopra espresse. Si individua come scadenza per la trasmissione del documento sopra citato il 31 dicembre 2018, con l'obbligo di aggiornamento ogni qualvolta vi siano variazioni operative, con cadenza almeno semestrale al fine di verificarne gli sviluppi.

2. Modello tecnico-gestionale.



L'Assessore fa, inoltre, presente che nel Programma Regionale di Sviluppo 2014-2019 è individuato all'interno della Linea strategica 6. Istituzioni di alta qualità, l'obbiettivo 6.3.4 Ridisegnare l'assetto istituzionale dei Consorzi di bonifica che include l'individuazione di un modello tecnico-gestionale che consenta ai Consorzi di bonifica di raggiungere i seguenti obiettivi:

- rendere efficiente e trasparente il sistema di gestione delle risorse ad uso agricolo regionale;
- consentire un'adeguata pianificazione e programmazione degli interventi;
- ottimizzare le risorse utilizzate nell'efficientamento della rete di trasporto della risorsa idrica a scopo irriguo.

Il modello tecnico-gestionale, supportato da sistemi informativi adeguati anche dal punto di vista tecnico contabile, consente di raccogliere, archiviare e trattare i dati che saranno adoperati per il calcolo degli indicatori di performance e di sviluppare il sistema di controllo di gestione attraverso il quale è possibile basare le attività di pianificazione e programmazione.

L'Assessore fa, quindi, presente della necessità che i Consorzi si dotino di un sistema che adoperi tale modello tecnico-gestionale entro sei mesi dalla pubblicazione della presente deliberazione sul portale istituzionale della Regione e secondo le indicazioni che saranno fornite dal Servizio programmazione e governance dello sviluppo rurale. Tale strumento fornirà all'amministrazione regionale informazioni utili per quantificare in maniera adeguata, e quindi ottimizzare, l'ammontare delle risorse finanziarie da stanziare annualmente ai consorzi di bonifica.

3. Implementazione dei siti web.

L'Assessore, infine, riferisce che per assicurare la massima trasparenza e la puntuale diffusione di informazioni ai cittadini occorre che i Consorzi implementino i propri servizi digitali e i portali web istituzionali che, anche secondo il D.Lgs. n. 33/2013 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni), rappresentano uno dei principali strumenti per l'erogazione dei servizi digitali e per la pubblicazione di dati e informazioni di interesse pubblico.

La ristrutturazione dei servizi e dei portali deve avvenire in un'ottica di responsabilità rivolta all'utilizzo delle risorse pubbliche attraverso soluzioni standard e razionali che, grazie all'approccio "Cittadini al centro", siano pensate per costruire e migliorare i servizi digitali al fine di soddisfare le reali esigenze degli utenti.



Al riguardo l'Assessore propone di emanare un preciso indirizzo ai Consorzi affinché implementino, entro tre mesi dalla pubblicazione della presente deliberazione sul portale istituzionale della Regione, i propri siti web per improntarli alla massima fruibilità con una struttura che garantisca completezza, chiarezza e facilità di consultazione, secondo quanto disposto in materia di trasparenza dal D.Lgs. n. 33/2013 e dalle Linee guida dell'ANAC, anche attraverso la pubblicazione di tutti i provvedimenti amministrativi dirigenziali, e secondo le indicazioni fornite dalle Linee guida di design per i servizi web della Pubblica Amministrazione (<https://design-italia.readthedocs.io/it/stable/index.html>), prodotte nell'ambito del progetto Designers Italia curato dal Team per la trasformazione digitale, in collaborazione con AgID, che rappresentano uno strumento di lavoro utile a orientare la progettazione di ambienti digitali e forniscono istruzioni sullo sviluppo di servizi digitali, interfacce utente, siti web e portali istituzionali e loro contenuti, pienamente conformi alla normativa vigente in materia di trasparenza, accessibilità, Privacy e Comunicazione pubblica.

Alla luce di quanto esposto, l'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale propone di impartire ai Consorzi di bonifica le seguenti linee d'indirizzo, ai sensi di quanto previsto dall'art. 37 della L.R. n. 6/2008:

- Piano operativo sull'utilizzo sistematico dei contatori aziendali: il Piano operativo rappresenta lo strumento operativo per la gestione dei contatori aziendali, anche al fine di pianificare e programmare le risorse regionali. Si individua come scadenza per la trasmissione del documento sopra citato il 31 dicembre 2018, con l'obbligo di aggiornamento ogni qualvolta vi siano variazioni operative, con cadenza almeno semestrale al fine di verificarne gli sviluppi;
- Modello tecnico-gestionale: ciascun Ente adotta, entro sei mesi dalla pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale della Regione, un modello tecnico-gestionale, come previsto dalla specifica azione 6.3.4 del Programma Regionale di Sviluppo 2014-2019, secondo le indicazioni che saranno fornite dal Servizio programmazione e governance dello sviluppo rurale. L'utilizzo di tale modello per la gestione delle manutenzioni effettuate dall'Ente costituirà condizione necessaria per l'erogazione dei contributi;
- Implementazione dei siti web: i portali istituzionali, entro tre mesi dalla pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale della Regione, devono essere ristrutturati e aggiornati improntandoli alla massima fruibilità con una struttura che garantisca completezza e chiarezza e facilità di consultazione nel rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente in materia di trasparenza e anticorruzione (D.Lgs. n. 33/2013 e Linee guida ANAC), anche



attraverso la pubblicazione di tutti i provvedimenti amministrativi dirigenziali e secondo le indicazioni fornite dalle Linee guida di design per i servizi web della Pubblica Amministrazione (<https://design-italia.readthedocs.io/it/stable/index.html>), prodotte nell'ambito del progetto Designers Italia curato dal Team per la trasformazione digitale, in collaborazione con AgID, pienamente conformi alla normativa vigente in materia di trasparenza, accessibilità, Privacy e Comunicazione pubblica.

Le spese relative agli adempimenti conseguenti alla presente deliberazione sono rendicontabili a valere sui contributi annualmente destinati ai Consorzi di bonifica.

La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dall'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale

DELIBERA

di impartire ai Consorzi di bonifica, sulla base delle considerazioni espresse in premessa, le seguenti linee d'indirizzo, ai sensi di quanto previsto dall'art. 37 della L.R. n. 6/2008:

- Piano operativo sull'utilizzo sistematico dei contatori aziendali: il Piano operativo rappresenta lo strumento operativo per la gestione dei contatori aziendali, anche al fine di pianificare e programmare le risorse regionali. Si individua come scadenza per la trasmissione del documento sopra citato il 31 dicembre 2018, con l'obbligo di aggiornamento ogni qualvolta vi siano variazioni operative, con cadenza almeno semestrale al fine di verificarne gli sviluppi;
- Modello tecnico-gestionale: ciascun Ente adotta, entro sei mesi dalla pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale della Regione, un modello tecnico-gestionale, come previsto dalla specifica azione 6.3.4 del Programma Regionale di Sviluppo 2014-2019, secondo le indicazioni che saranno fornite dal Servizio programmazione e governance dello sviluppo rurale. L'utilizzo di tale modello per la gestione delle manutenzioni effettuate dall'Ente costituirà condizione necessaria per l'erogazione dei contributi;
- Implementazione dei siti web: i portali istituzionali, entro tre mesi dalla pubblicazione della presente deliberazione sul sito istituzionale della Regione, devono essere ristrutturati e aggiornati improntandoli alla massima fruibilità con una struttura che garantisca completezza e chiarezza e facilità di consultazione nel rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente in



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 59/27
DEL 4.12.2018

materia di trasparenza e anticorruzione (D.Lgs. n. 33/2013 e Linee guida ANAC), anche attraverso la pubblicazione di tutti i provvedimenti amministrativi dirigenziali e secondo le indicazioni fornite dalle Linee guida di design per i servizi web della Pubblica Amministrazione (<https://design-italia.readthedocs.io/it/stable/index.html>), prodotte nell'ambito del progetto Designers Italia curato dal Team per la trasformazione digitale, in collaborazione con AgID, pienamente conformi alla normativa vigente in materia di trasparenza, accessibilità, Privacy e Comunicazione pubblica.

Le spese relative agli adempimenti conseguenti alla presente deliberazione sono rendicontabili a valere sui contributi annualmente destinati ai Consorzi di bonifica.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Direttore Generale

Alessandro De Martini

Il Vicepresidente

Raffaele Paci