



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE N. 26/44 DEL 30.5.2017

Oggetto: Disposizioni di indirizzo politico amministrativo per l'affidamento con procedura ad evidenza pubblica dei servizi minimi di trasporto pubblico marittimo c.d. notturno in continuità territoriale con le isole minori di San Pietro e di La Maddalena.

L'Assessore dei Trasporti ricorda che con la deliberazione n. 40/29 del 7.8.2015 la Giunta regionale ha dettato gli indirizzi per la procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di trasporto marittimo diurni, e che con proprio decreto n. 8 dell'11 novembre 2015 ha definito i servizi pubblici marittimi di continuità territoriale tra la Sardegna e le isole minori di San Pietro e La Maddalena nonché il quadro tariffario massimo applicabile.

In esito alla relativa procedura ristretta, il suddetto servizio pubblico è stato aggiudicato per la durata di 6 anni prorogabili per ulteriori 3 anni, a decorrere dal 1° aprile 2016.

Quanto al servizio di trasporto notturno, i relativi contratti di servizio attualmente in essere, concernenti le tratte Carloforte – Calasetta e La Maddalena – Palau, già aggiudicati con procedura ad evidenza pubblica, andranno a scadenza rispettivamente il 31 dicembre 2017 e l'11 settembre 2018.

È pertanto necessario avviare le procedure previste per l'affidamento dei servizi in parola nei tempi utili a garantire continuità di servizio pubblico.

Sull'argomento l'Assessore ritiene che si debbano impartire, in quanto presupposto per l'avvio delle procedure in questione, disposizioni di indirizzo politico amministrativo ai sensi dell'art. 8 della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31.

L'Assessore ricorda, quindi, che l'art. 4 del Regolamento (CEE) n. 3577/1992 del Consiglio del 7 dicembre 1992, concernente l'applicazione del principio della libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi fra stati membri (cabotaggio marittimo), stabilisce che gli stati membri possano imporre oneri di servizio pubblico e concludere contratti di servizio nel rispetto del principio di non discriminazione nei confronti di tutti gli armatori comunitari in tutti i casi in cui le regole del libero mercato non consentano di garantire il diritto costituzionalmente protetto alla libertà di movimento e quindi le legittime istanze sociali di continuità territoriale. Il medesimo regolamento prevede che



con l'imposizione degli oneri di servizio pubblico si stabilisca quali porti devono essere serviti, la regolarità, continuità, frequenza, capacità di fornitura del servizio, tariffe ed equipaggio della nave.

L'Assessore rammenta, altresì, che quando sono previste compensazioni per obblighi e contratti di servizio pubblico, l'erogazione di tali compensazioni deve essere effettuata in conformità alle disposizioni in materia di aiuti di Stato, così come interpretate dalla Corte di giustizia, e conformemente alle norme contenute nel pacchetto di strumenti approvato dalla Commissione che disciplina gli aiuti di Stato per la prestazione di servizi di interesse economico generale (SIEG).

In esecuzione del richiamato Regolamento Europeo nonché della Comunicazione della Commissione del 22.4.2014 sulla interpretazione del citato Regolamento, l'Assessore rappresenta la necessità che la procedura per l'affidamento del servizio in argomento, sia preceduta da una verifica di mercato con la quale venga accertato, per ognuna delle rotte considerate, l'interesse delle compagnie di navigazione comunitarie allo svolgimento dei servizi alle condizioni stabilite dall'Amministrazione e in assenza di compensazione economica. Solo nel caso di fallimento del mercato si potrà procedere alla procedura ad evidenza pubblica per l'imposizione di oneri di servizio pubblico con quantificazione della compensazione finanziaria garantita dal Bilancio regionale.

L'Assessore ritiene, infine, che per ragioni di natura organizzativa la durata dell'affidamento del servizio notturno vada allineata alla data di scadenza dell'affidamento relativo al servizio diurno.

Per quanto sopraddetto, l'Assessore ritiene di proporre l'adozione di indirizzi sia relativamente alla verifica di mercato come sopra descritta, sia, nel caso di esito negativo della stessa verifica, per la predisposizione del necessario bando di gara che dovrà garantire un regolare servizio notturno di collegamento marittimo con le isole minori, assicurando il diritto alla mobilità dei cittadini, perseguendo nel contempo il principio di ragionevolezza e proporzionalità rispetto all'entità dei servizi messi a gara e delle risorse economiche a disposizione. In particolare:

1. il procedimento di gara dovrà adottare, quale criterio di aggiudicazione, l'offerta economicamente più vantaggiosa, con particolare riferimento alla qualità del servizio, all'articolazione tariffaria, al numero delle corse;
2. gli obblighi di servizio pubblico relativi alla frequenza dei collegamenti dovranno essere almeno pari a quelli esistenti, compatibilmente con le risorse previste dal Bilancio regionale;
3. le tariffe massime saranno le medesime previste per i servizi diurni, con la previsione di forme di integrazione tariffaria tra i servizi diurni e notturni sulla base di direttive regionali e accordi tra le Compagnie esercenti;



4. dovranno essere adottati criteri premiali relativi alle caratteristiche tecnico costruttive, alla capacità di trasporto in sicurezza dei passeggeri e dei mezzi, alla qualità e al comfort delle unità navali impiegate e all'età delle navi;
5. dovranno essere garantite pari condizioni per le persone con ridotta capacità motoria;
6. la durata dell'affidamento del servizio di collegamento notturno sarà allineata alla scadenza del contratto di servizio in essere per il collegamento diurno sulle tratte interessate, al fine di migliorare, nel successivo futuro periodo di affidamento, l'efficienza e l'economicità nella gestione globale del sistema di trasporto marittimo con le isole minori;
7. il bando dovrà prevedere due lotti separati per La Maddalena e San Pietro al fine di garantire la massima partecipazione;
8. il contratto di servizio dovrà prevedere obiettivi di continuità e puntualità del servizio e di miglioramento dei servizi resi all'utenza.

L'Assessore dei Trasporti evidenzia, altresì, che al fine di verificare le esigenze degli utenti locali rappresentate dai soggetti istituzionali coinvolti nello svolgimento del servizio di continuità territoriale in parola, sono state avviate consultazioni con i Comuni interessati e le Autorità marittime competenti, allo scopo della più ampia collaborazione tra Amministrazioni e al fine di rendere maggiormente aderente ai bisogni locali i collegamenti marittimi in oggetto. Dei risultati delle suddette interlocuzioni si dovrà tenere conto nella predisposizione del bando di gara, compatibilmente con le risorse economiche stanziare e contemperando tutti gli interessi pubblici coinvolti nel procedimento.

La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dall'Assessore dei Trasporti

DELIBERA

- di impartire, ai sensi dell'art. 8 della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31, previa verifica di mercato, i seguenti indirizzi per l'avvio delle procedure necessarie all'affidamento del servizio di trasporto marittimo notturno di persone, veicoli, merci e merci pericolose per le tratte La Maddalena Palau e Carloforte – Calasetta:
 1. il procedimento dovrà adottare, quale criterio di aggiudicazione, l'offerta economicamente più vantaggiosa, con particolare riferimento alla qualità del servizio, all'articolazione tariffaria, al numero delle corse;
 2. gli obblighi di servizio pubblico relativi alla frequenza dei collegamenti dovranno essere



almeno pari a quelli esistenti, compatibilmente con le risorse previste dal Bilancio regionale;

3. le tariffe massime saranno le medesime previste per i servizi diurni con la previsione di forme di integrazione tariffaria tra i servizi diurni e notturni sulla base di direttive regionali e accordi tra le Compagnie esercenti;
 4. dovranno essere adottati criteri premiali relativi alle caratteristiche tecnico costruttive, alla capacità di trasporto in sicurezza dei passeggeri e dei mezzi, alla qualità e al comfort delle unità navali impiegate e all'età delle navi;
 5. dovranno essere garantite pari condizioni per le persone con ridotta capacità motoria;
 6. la durata dell'affidamento del servizio di collegamento notturno sarà allineata alla scadenza del contratto di servizio in essere per il collegamento diurno sulle tratte interessate, al fine di migliorare, nel successivo futuro periodo di affidamento, l'efficienza e l'economicità nella gestione globale del sistema di trasporto marittimo con le isole minori;
 7. il bando dovrà prevedere due lotti separati per La Maddalena e San Pietro al fine di garantire la massima partecipazione;
 8. il contratto di servizio dovrà prevedere obiettivi di continuità e puntualità del servizio e di miglioramento dei servizi resi all'utenza;
- di incaricare la Direzione generale dell'Assessorato dei Trasporti di predisporre ed espletare le relative procedure necessarie per l'affidamento del servizio di trasporto marittimo notturno di persone, veicoli, merci e merci pericolose per le tratte La Maddalena - Palau e Carloforte – Calasetta.

Il Direttore Generale
Alessandro De Martini

Il Presidente
Francesco Pigliaru