



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Disegno di legge concernente "Modifica alla legge regionale del 3 dicembre 2015, n. 31, Adeguamento del bilancio per l'esercizio finanziario 2015 e del bilancio pluriennale 2015/2017 alle disposizioni del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e disposizioni varie".

Relazione

L'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio espone le motivazioni che rendono necessarie urgenti modifiche alla Legge Regionale n. 31 del 3 dicembre 2015 "Adeguamento del bilancio per l'esercizio finanziario 2015 ed del bilancio pluriennale 2015/2017 alle disposizioni del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e disposizioni varie" al fine di rappresentare correttamente nella citata legge gli esiti del riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi e le conseguenti variazioni di bilancio approvati dalla Giunta regionale con la deliberazione n. 39/12 del 5 agosto 2015, trasmessa al Consiglio regionale con nota Presidenziale n. 16415 del 13.8.2015.

Al proposito, l'Assessore fa presente che sia l'articolo 12 della legge n. 31/2015 che gli allegati C1-C2-D1-D2-G1-G2-H1-H2-O, ivi richiamati riportano valori errati, per mero errore materiale di esposizione. Si rende necessaria pertanto la loro integrale ed urgente sostituzione a rettifica, in modo da consentire alla Corte dei Conti la corretta verifica e parifica del rendiconto generale della regione per l'esercizio 2015.

Infatti, negli allegati C1, C2, D1 e D2 anziché riportare la composizione dei saldi FPV tra le entrate e le spese in conto capitale reimputate in sede di riaccertamento straordinario, sono state esposte la totalità delle reimputazioni delle entrate e quindi delle spese. Pertanto, in riferimento all'esercizio 2015 sono state rappresentate negli allegati C1 e C2 tutte le entrate reimputate in corso di riaccertamento straordinario, pari a complessivi € 1.755.895.844,65, quando invece avrebbe dovuto rappresentarsi solo il saldo pari a € 493.932.135,05; in riferimento al 2016 sono state rappresentate tutte le entrate reimputate (€ 1.755.895.844,65) al netto di quelle di competenza del 2015 (€ 819.125.875,44), per un totale di € 936.769.969,21, quando invece avrebbe dovuto rappresentarsi solo il saldo pari a € 184.002.708,72; in riferimento al 2017 sono state rappresentate tutte le entrate reimputate (€ 1.755.895.844,65) al netto di quelle di competenza del 2015 (€ 819.125.875,44) e di quelle del 2016 (€ 314.123.702,75), per un importo pari a € 622.646.266,46, quando invece avrebbe dovuto rappresentarsi solo il saldo pari a euro zero. Analogo procedimento di inadeguata rappresentazione si è seguito negli allegati D1 e D2 per la parte spesa, quando invece avrebbe dovuto rappresentarsi solo la quota parte della spesa



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

reimputata correlata al FPV in entrata per ciascuna annualità evidenziando così il corrispondente FPV in spesa per ciascuna annualità.

Tuttavia, si precisa che trattasi di mero errore materiale di rappresentazione, mentre in sede di iscrizione delle poste a bilancio l'FPV in entrata c/capitale viene correttamente calcolato e iscritto come saldo tra entrate e spese reimputate, pari ad € 493.932.135,05 per l'esercizio 2015 e ad € 184.002.708,72 nel 2016, importi determinati in sede di riaccertamento straordinario approvato con la deliberazione della Giunta regionale n. 39/12 del 5 agosto 2015, nell'allegato B (prospetto di cui all'allegato 5/1 al D.Lgs. n. 118/2011 "Determinazione del fondo pluriennale vincolato nel bilancio di previsione 2015-2017 a seguito del riaccertamento straordinario dei residui alla data del 1° gennaio 2015").

Le tabelle G1 (e correlata G2) e H1 (e correlata H2) illustrano le variazioni di bilancio operate in sede di assestamento, e danno anche conto di quelle assunte in via amministrativa a seguito di approvazione del rendiconto 2014 e del riaccertamento straordinario al 1.1.2015.

Nello specifico, i dati delle reimputazioni, considerati ai fini della rappresentazione di cui agli allegati G1 e H1- e quindi poi del prospetto degli equilibri –allegato O –, sono stati esposti in termini di reimputazioni totali (vedi tabelle degli allegati C1 e C2) e non – come correttamente avrebbe invece dovuto essere – in termini di reimputazioni riferite a ciascuna annualità, in ragione della loro esigibilità.

Il procedimento amministrativo di reimputazione delle entrate e spese di parte corrente e capitale è stato infatti correttamente effettuato sulla base del disposto normativo D Lgs. n. 118/2011 ed in particolare con riferimento agli allegati 5/1 e 5/2 dello stesso, così come riportato nell'allegato B della deliberazione n. 39/12 del 5.8.2015 relativa al riaccertamento straordinario. In tale sede sono stati determinati gli importi dei residui attivi e passivi di parte corrente e capitale riaccertati e reimputati alle singole annualità di competenza. Tali dati sono riportati in maniera congruente al citato allegato B anche negli allegati A1, A2, B1, B2 della L.R. n. 31/2015.

Nell'elaborazione degli allegati G1 e H1 della L.R. n. 31/2015, oltre alle variazioni operate con la stessa legge di assestamento, si sono volute rappresentare anche le variazioni (correttamente) assunte in via amministrativa, seppure esponendole con modalità che risulta non del tutto coerente con quanto sopra.

In particolare, mentre per quanto riguarda le reimputazioni di entrata e spesa di parte corrente i dati riportati nelle tabelle G1/G2 per le entrate e H1/H2 per le spese sono coincidenti con quelli determinati in sede di riaccertamento straordinario (così come riportati nell'allegato B alla deliberazione n. 39/12 del 5.8.2015 e negli allegati A1, A2, B1 e B2 della stessa L.R. n. 31/2015),



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

nelle medesime tabelle è presente un difetto di rappresentazione derivante da errore materiale in riferimento alle reimputazioni di parte capitale.

Inaffatti, le reimputazioni in entrata e spesa dei residui in conto capitale, a differenza di quelle di parte corrente, sono state espone nelle tabelle G1/G2 e H1/H2 in maniera cumulativa, al fine di meglio evidenziare la formazione del saldo finanziario del FPV in entrata pari a euro 493.932.135,05 nel 2015, e di euro 184.002.708,72 nel 2016

Si ha infatti:

Documenti di riferimento vecchie tabelle L.R. n. 31/2015	Descrizione	2015	2016	2017
Tabelle C1-C2-G1-G2	Reimputazioni residui attivi di parte capitale (cumulativi)	1.755.895.844,65	936.769.969,21	622.646.266,46
Tabelle D1-D2-H1-H2	Reimputazioni residui passivi di parte capitale (cumulativi)	2.249.827.979,70	1.120.772.677,93	609.480.216,25
SALDO Entrata/Spesa C/CAPITALE	(FPV ENTRATA	-493.932.135,05	-184.002.708,72	

Il totale delle entrate e delle spese in conto capitale - per quanto su esposto - è stato rappresentato al lordo, e cioè ha sommato il dato stanziato in bilancio, incrementato delle variazioni assunte in corso di gestione e post assestamento, con il totale complessivo delle reimputazioni.

Si rende pertanto necessario modificare la rappresentazione dei valori esposti nella L.R. n. 31/2015 (definita a risultati lordi) in modo da renderla coerente con le variazioni di parte capitale apportate con la citata deliberazione n. 39/12 secondo l'effettiva esigibilità delle reimputazioni, e pertanto la modifica evidenzierà:

Documenti di riferimento nuove tabelle LR 31/2015	Descrizione	2015	2016	2017
Tabelle allegati C1-C2-H1-H2	SALDO FPV ENTRATA C/CAPITALE	493.932.135,05	184.002.708,72	
Tabelle allegati A1-A2-H1-H2	Reimputazioni residui attivi di parte capitale	819.125.875,44	314.123.702,75	180.582.384,95
Tabelle allegati B1-B2-G1-G2	Reimputazioni residui passivi di parte capitale	1.129.055.301,77	511.292.461,68	337.908.566,30
Tabelle allegati D1-D2-G1-G2	SALDO FPV SPESA C/CAPITALE	184.002.708,72		



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Si rappresenta con il seguente prospetto il dato assestato da rettificare e il dato corretto da rappresentare

Anno 2015	dato assestato da rettificare	- reimpuntazioni lorde	+ reimpuntazioni di competenza	totale corretto
Entrate in conto capitale (Titolo 4)	2.848.161.845,00	- 1.755.895.844,65	819.125.875,44	1.911.391.875,79
Spese in conto capitale	3.592.053.979,70	- 2.249.827.979,70	1.313.058.010,49	2.655.284.010,49
- di cui fondo pluriennale vincolato	1.120.772.677,93			184.002.708,72

Anno 2016	dato assestato da rettificare	- reimpuntazioni lorde	+ reimpuntazioni di competenza	totale corretto
Entrate in conto capitale (Titolo 4)	1.033.830.969,21	- 936.769.969,21	314.123.702,75	411.184.702,75
Spese in conto capitale	1.588.777.721,21	- 1.120.772.677,93	511.292.461,68	979.297.504,96
- di cui fondo pluriennale vincolato	609.870.545,05	-609.870.545,05		-

Anno 2017	dato assestato da rettificare	- reimpuntazioni lorde	+ reimpuntazioni di competenza	totale corretto
Entrate in conto capitale (Titolo 4)	664.297.266,46	- 622.646.266,46	180.582.384,95	222.233.384,95
Spese in conto capitale	1.037.614.216,25	- 9.480.216,25	337.908.566,30	766.042.566,30
- di cui fondo pluriennale vincolato	271.571.649,95	271.571.649,95		-

Anche la rappresentazione del FPV contenuta nell'allegato O "equilibri di bilancio" risente dell'errata rappresentazione dei dati forniti nei restanti prospetti allegati alla legge, per cui il dato – colonna competenza 2015 - pari a € 1.120.772.677,93 quale "di cui Fondo Pluriennale vincolato" collegato alla spesa in conto capitale è errato, mentre il dato corretto è pari a euro 184.002.708,72 che esprime unicamente il saldo FPV rinviato a copertura di spese esigibili dal 2016 in poi. In conseguenza di ciò anche i dati complessivi delle entrate in conto capitale e spese in conto capitale devono essere rettificati, modificando anche i totali generali riportati anche nell'articolo 12 della L.R. n. 31/2015.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Il dato corretto evidenzia gli importi, come segue:

		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2015	COMPETENZA ANNO 2016	COMPETENZA ANNO 2017
Entrata in conto capitale (titolo 4)		1.911.391.875,79	411.184.702,75	222.233.384,95
Spese in conto capitale	(-)	2.655.284.010,49	979.297.505,68	766.042.566,30
- di cui fondo pluriennale vincolato		184.002.708,72		