Oggetto: Alluvione in Sardegna del giorno 6.12.2004 e seguenti.

Ordinanza P.C.M n° 3387 del 14.12.2004.

L.R. 20.12.2004, n° 10.

Attuazione:

- Individuazione Assessorati competenti (art. 2);

- Direttive di attuazione interventi contributivi a privati e imprese (art. 6).

Attivazione struttura di supporto locale per la gestione delle procedure contributive a privati ed imprese.

Precedenti: Deliberazione Giunta Regionale n° 54/79 del 30.12.2004.

Premessa

Il Presidente richiama integralmente la Deliberazione della Giunta Regionale n° 54/79 del 30.12.2004 con oggetto "Alluvione in Sardegna del giorno 6.12.2004 e seguenti – Misure volte a fronteggiare l'emergenza: Provvedimenti Nazionali e Regionali – Individuazione dei Comuni colpiti" e alla stessa fa pieno ed integrale riferimento.

In aggiornamento alle premesse di tale Deliberazione, il Presidente comunica che con propria Ordinanza n° 1 del 5.1.2005, adottata nella sua qualità di Commissario Governativo per l'Emergenza Alluvione, ha istituito il proprio "Ufficio del Commissario Governativo per l'Emergenza Alluvione, in Sardegna, del 6.12.2004", affidando l'incarico della relativa attivazione, organizzazione e direzione all'Avv. Gianfranco Duranti, Direttore dell'Ufficio del Commissario Governativo per l'Emergenza Idrica in Sardegna.

Il Presidente, nell'illustrare l'Ordinanza predetta, richiama l'attenzione sulle disposizioni contenute negli articoli 3 e 4 del dispositivo dell'Ordinanza stessa relative al coordinamento interassessoriale dell'attuazione della Legge Regionale 20.12.2004, n° 10, ed all'obbligo di tutte le strutture dell'Amministrazione Regionale di fornire supporto di personale logistico, strumentale ed operativo per l'attivazione ed il funzionamento dell'Ufficio del Commissario Governativo per l'Emergenza Alluvione in Sardegna del 6.12.2004.

Il Presidente informa la Giunta che, con riunione in data 10.1.2005, proseguita in data 12.1.2005, è stato attivato il coordinamento previsto dall'Ordinanza Commissariale n° 1 del 5.1.2005.

Sono stati acquisiti in tali riunioni, elementi, informazioni e dati necessari ed utili ai fini dell'adozione di provvedimenti Commissariali e di competenza della Regione per l'attuazione delle Ordinanze e della Legge Regionale relativa all'emergenza alluvione.

Informativa

Individuazione Assessorati Competenti per
tipologia di Interventi

Il Presidente illustra con riferimento alle tabelle allegate alla presente Deliberazione sotto i nn. 1A e 1B, tutte le tipologie di interventi per fronteggiare la situazione di emergenza prevista dall'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n° 3387 del 14.12.2004 e dalla Legge Regionale 20.12.2004, n° 10.

Come è agevole rilevare tra le tipologie di intervento previste dalle due diverse fonti, non vi è sostanziale sovrapposizione, fatte salve le tipologie di cui all'art. 1, comma 2, lettera c) della L.R. 20.12.2004 n° 10, che sostanzialmente ricomprendono tutte le tipologie di intervento previste dall'art. 3, comma primo, secondo e quarto dell'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n° 3387 del 14.12.2004.

Sotto il profilo della competenza alla gestione finanziaria delle risorse stanziare (€40.000.000,00) dalla L.R. 20.12.2004, n° 10, sentiti tutti gli Assessorati Regionali, le Unità Previsionali di Base su cui effettuare i riversamenti di cui all'articolo 2, primo comma della medesima L.R. 20.12.2004, n° 10, sono da allocare presso gli stati di previsione della spesa degli Assessorati indicati nella tabella allegata alla presente Deliberazione sotto il n. 1A.

Per quanto attiene alla somma di € 10.000.000,00, prevista dalla L.R. 20.12.2004, n° 10 quale anticipazione per i primi interventi urgenti di protezione civile, di competenza Commissariale, diretti a fronteggiare i danni conseguenti alla alluvione, si rende necessario istituire, presso la Direzione Generale della Presidenza della Regione, una U.P.B. con funzioni di riparto e attribuzione agli Assessorati di spesa e/o di riversamento nella Contabilità speciale di Tesoreria intestata al Commissario Governativo per l'Emergenza Alluvione per l'attuazione degli interventi di cui alla tabella allegata sotto il n. 1B.

Il Presidente fa presente che, nelle more di definizione delle procedure di concessione dei contributi previsti dal combinato disposto dell'Ordinanza n° 3387/2004 e della L.R. n° 10/2004, potrà essere valutata l'opportunità, su disposizione del Commissario Governativo, di procedere ad anticipazioni ai Comuni interessati per le operazioni di immediato ristoro previste nella suddetta Ordinanza all'art. 3, comma 1, 2 e 4, nonché all'art. 4 comma 1, lett. d) relativamente agli oneri sostenuti dai soggetti che abitino immobili dichiarati inagibili o sgomberati e alla lett. e) con riferimento ai soli proprietari di beni mobili registrati. A tal fine, sulla base delle disposizioni che verranno adottate dal Commissario Governativo per l'Emergenza Alluvione, a carico delle competenti U.P.B. di riparto e/o di spesa, potranno essere accreditati fondi a favore dei comuni interessati.

In tal caso, come verrà disposto dal Commissario Governativo, le anticipazioni dovranno confluire sui conti correnti infruttiferi accesi per ciascun Comune presso la Banca d'Italia, nel rispetto della normativa sulla Tesoreria Unica di cui alla L. 29.10.1984 n. 720.

Interventi Contributivi a Privati e ad imprese

Il Presidente richiama l'attenzione sul fatto che, per l'attuazione degli interventi contributivi previsti dall'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n° 3387 del 14.12.2004 e dalla L.R. 20.12.2004, n° 10, riguardanti contributi a privati ed imprese per i danni subiti, necessita l'adozione di direttive attuative come previste dalla medesima L.R. n° 10/2004.

Tali direttive, allegate in bozza alla presente deliberazione e che a seguito dell'approvazione da parte della Giunta Regionale, saranno sottoposte all' approvazione Commissariale individuano:

- 1) i requisiti soggettivi ed oggettivi per la concessione dei contributi;
- 2) la misura dei contributi rispetto al danno subito;
- 3) la procedura di presentazione e la istruttoria delle domande con allegata modulistica;
- 4) i tempi per la presentazione delle domande.

Il procedimento complessivo previsto è il seguente:

- a) Approvazione delle Direttive Attuative degli interventi previsti dall'Ordinanza n° 3387, in data 14.12.2004 e dalla L.R. 20.12.2004, n° 10, con deliberazione della Giunta Regionale e con Ordinanza Commissariale;
- b) Pubblicazione delle Direttive e della relativa modulistica sul sito internet e sul Bollettino Ufficiale della Regione;
- c) Attivazione di una struttura in sede locale, di supporto e di affiancamento alle attività comunali di ricezione delle domande di contributo e di assistenza all'utenza, nonché di supporto alle attività comunali di istruttoria delle domande, e di raccordo con le strutture centrali dell'Amministrazione Regionale per i competenti atti provvedimenti di concessione dei contributi.

Il Presidente precisa che le Direttive predette non riguardano, al momento, anche gli interventi contributivi in agricoltura.

Infatti, l'Assessore Regionale dell'Agricoltura ha rappresentato che, di norma, gli eventi atmosferici che comportano danni alle produzioni e alle strutture agricole sono dichiarati eccezionali con decreto del Ministero delle Politiche Agricole e Forestali su proposta della Giunta regionale, in base all'esito degli accertamenti effettuati dai competenti Servizi Ripartimentali, a seguito delle segnalazioni inoltrate dai Comuni o dai singoli imprenditori agricoli interessati.

Lo strumento normativo che consente l'attivazione di tale procedura è il Decreto legislativo 29 marzo 2004, n. 102, subentrato alla legislazione precedente in materia di interventi di soccorso, disciplina gli interventi del nuovo Fondo di solidarietà nazionale per la difesa dei redditi agricoli dalle calamità naturali e dalle avversità atmosferiche ad esse assimilabili.

Questa procedura consente pertanto alla Regione di poter beneficiare di una parte delle risorse statali destinate, appunto, agli interventi di soccorso.

A sua volta la Regione è autorizzata a concedere aiuti con fondi propri, per le medesime finalità, ai sensi dell'articolo 23 della legge regionale 24 febbraio 1998, n.8, nel rispetto dei criteri e degli orientamenti in materia dell'Unione Europea.

In passato, in occasione di eventi calamitosi di vasta portata, come nel caso della recente alluvione, contestualmente alla procedura prevista dalla normativa statale, sono state talvolta adottate specifiche leggi regionali che nell'istituire gli aiuti a favore delle aziende danneggiate hanno apportato le necessarie risorse per far fronte agli indennizzi.

Pertanto, anche per l'intervento in argomento si ritiene di dover attivare parallelamente le due procedure, quella statale ai sensi del D.Lgs. 102/04 e quella regionale ai sensi dell'articolo 23 della L.R.8/98, come richiamato dall'articolo 1, comma 2, lett.d) della L.R. 20.12.2004, n.10. L'Assessorato ha già provveduto ad attivare le procedure previste dal D.Lgs. 102/04. Con lettera circolare indirizzata ai Servizi Ripartimentali, è stato a suo tempo disposto l'avvio delle indagini tecniche nelle zone interessate dall'evento.

I Servizi Ripartimentali stanno provvedendo a trasmettere all'Assessorato le schede tecniche nelle quali viene brevemente descritto l'evento avverso. Le schede saranno tempestivamente inoltrate al MIPAF che, fatte le valutazioni di competenza, provvederà a notificarle alla Commissione europea.

Le indagini tecniche dovranno essere concluse e relazionate in tempo utile per l'adozione da parte della Giunta regionale della deliberazione recante la proposta di intervento del Fondo di solidarietà nazionale; al fine di accelerare le attività di sopralluogo si prevede di utilizzare tutto il personale tecnico disponibile dei Servizi ripartimentali nonché degli enti strumentali.

La vastità dei danni segnalati nonché l'esperienza maturata in occasione dell'alluvione verificatasi nell'anno 1999 – le cui pratiche non sono ancora del tutto esaurite – impongono l'adozione di misure diverse da quelle consuete.

Sarà necessario, pertanto, che con ordinanza del Commissario si individuino i nomi dei tecnici facenti parte dei Servizi Ripartimentali di Nuoro e Lanusei e dei Servizi dell'ERSAT per affidare loro l'incarico dei sopralluoghi e delle istruttorie e si concentri la responsabilità amministrativa su un unico dirigente individuabile nel Direttore del Servizio Ripartimentale dell'Agricoltura di Nuoro.

Interventi Infrastrutturali

Per quanto attiene agli interventi di competenza dell'Assessorato Regionale dei Lavori Pubblici, l'Assessore con propria nota n° 39/Gab del 14.1.2004, ha evidenziato l'esito delle prime indagini sul

fabbisogno finanziario conseguente ai gravi danni causati dall'alluvione. L'Assessore ha comunicato, infatti, che, facendo seguito alle decisioni assunte nel corso della seduta di Giunta Regionale tenutasi in data 30/12/2004 ed alle intese intercorse nel corso delle riunioni tecniche tenutesi presso l'Ufficio del Commissario per l'Alluvione in data 10 e 13 c.m., dagli esiti dei sopralluoghi e delle stime effettuate dagli uffici periferici dell'Assessorato relativamente alle province individuate con Ordinanza P.C.M. n° 3387 del 14/12/2004, è emerso un fabbisogno complessivo, relativamente alla tipologia di interventi di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) della citata L.R. n° 10/2004 (finanziamenti ai comuni, province ed altri soggetti pubblici per la riparazione dei danni alle infrastrutture viarie, idriche, idrauliche, fognarie e igienico sanitarie o comunque destinate a pubblici servizi), pari a € 79.702.000 circa.

Peraltro, con la richiamata decisione della Giunta Regionale è stato in particolare previsto di intervenire con il primo stanziamento disponibile (pari a € 50 M€) nei soli Comuni maggiormente interessati dall'evento (n° 15 comuni della Provincia di Nuoro) e per fronteggiare i danni subiti dalla rete infrastrutturale principale a livello provinciale (viabilità, idrico, etc.).

In tal caso, il relativo fabbisogno finanziario, estrapolato dalle stime soprarichiamate, risulta pari a complessive € 75.237.720 circa, così articolato:

- finanziamenti ai Comuni (DGR 30.12.20004)	€ 49.622.000
- finanziamenti alla Provincia di Nuoro	€ 21.620.000
- finanziamenti a Società gestori di pubblici servizi (ESAF s.p.a., Erga s.p.a., Govossai s.p.a.)	€ 1.395.720
- finanziamenti ai Consorzi di Bonifica	€ 2.600.000
TOTALE	€ 75.237.720

Un'ulteriore analisi delle stime effettuate consente, tuttavia, di individuare gli interventi maggiormente urgenti che definiscono, nel contesto della suindicata somma di circa 75 M€, un primo fabbisogno urgente pari a circa 34 M€, come di seguito riportato:

1) finanziamenti ai Comuni (DGR 30.12.04)	€ 18.658.000
---	--------------

Individuati privilegiando tutti gli interventi puntuali (per € 7.003.227 circa) e quota parte - stimata nel 20% - del fabbisogno per interventi sulla viabilità extraurbana, prevalentemente di tipo vicinale o rurale (per € 11.655.079 circa);

2) finanziamenti alla Provincia di Nuoro € 11.210.000

Individuati prendendo in considerazione le stime della Provincia per le zone "Ogliastra"(pari a 6,4 M€), "Nuorese e Bassa Baronia" e "Baronia (rispettivamente M€ 3.385.000 e M€ 1.425.000 pari al 50% delle valutazioni della Provincia);

3) finanziamenti alle Società che gestiscono Servizi Pubblici € 4.595.720

di cui:

- ESAF S.p.A. € 190.000

- ERGA S.p.A. € 20.000

- Govossai S.p.A. € 1.185.720

- ANAS S.p.A. € 600.000

- Finanziamenti ai Consorzi di Bonifica € 2.600.000

Totale Interventi Urgenti € 34.463.000

Si evidenzia, in ultimo, che le stime suindicate non ricomprendono la valutazione delle esigenze finanziarie relative agli "interventi sistemazione e riassetto idrogeologico....." (lett. g, art. 1 comma 2, L.R. n° 10/2004) che, come indicato nella Delibera della Giunta n. 54/79 in data 30.12.2004, devono derivare da apposito "Piano di coordinamento degli interventi necessari al riassetto idrogeologico".

Pertanto, per tali interventi, sempre di competenza dell'Assessorato dei Lavori Pubblici, si provvederà ad individuarli in relazione alle indicazioni puntuali di detto "piano di coordinamento".

Con riferimento agli interventi di competenza dell'Assessorato della Difesa dell'Ambiente, essi riguardano le sottoelencate tipologie di intervento per ognuna delle quali sono individuate le strutture operative interessate alla trattazione della pratiche nonché i relativi importi stimati sulla base dei primi accertamenti effettuati.

Intervento	Struttura Operativa	Importo finanziario stimato
Finanziamenti ai comuni per le operazioni di emergenza di cui alla L.R. 21.11.85 n. 28 e s.m.i. (lett. a art. 2 – comma 1°- L.R. 10/2004)	Servizio Protezione Civile	€ 10.000.000,00
Rimborsi dovuti alle organizzazioni di volontariato delle somme impiegate in occasione di eventi in argomento nonchè al rimborso degli oneri sostenuti dai datori di lavoro dei volontari (art. 5 Ordinanza n. 3387)	Servizio Protezione Civile	€ 50.000,00

<p>Interventi di sistemazione e riassetto idrogeologico (lett. g art. 2 – comma 1° - L.R. 10/2004)</p>	<p>Servizio Tutela del Suolo</p>	<p>Da individuare in relazione alle indicazioni del “Piano di Coordinamento degli interventi necessari al riassetto idrogeologico”</p>
---	----------------------------------	--

Con riferimento agli interventi di competenza dell'Assessorato dell'Industria, l'Assessorato ha comunicato che, allo stato attuale, risulta aver subito danni solo un'impresa industriale localizzata ad Orosei (attività di lavorazione di pietre e marmo con danni presunti riguardanti i fabbricati, gli impianti e i beni mobili pari a circa € 83.757,00).

Per quanto attiene ai danni alle infrastrutture industriali, l'Assessorato dell'Industria ha comunicato che sono stati segnalati, da parte del Comune di Villagrande Strisaili, danni alle infrastrutture del proprio Piano per gli insediamenti produttivi per un valore presunto pari ad € 400.000,00.

Il Comune di Orosei ha, invece, segnalato danni alla zona D/1 di insediamenti produttivi in località Zanzi-Lemurizza per un ammontare di € 449.000,00.

Per quanto attiene agli interventi di competenza dell'Assessorato del Turismo, Artigianato e Commercio, l'Assessorato ha comunicato che sono stati contattati 13 comuni di cui 9 hanno riscontrato danni alle attività del comparto. E' bene sottolineare che le informazioni raccolte, molto parziali e superficiali, riguardano nella stragrande maggioranza anche i danni agli immobili e non solo ai macchinari, attrezzature, merci e alla sospensione dell'attività. Inoltre qualche comune, tra cui Loculi e Gairo, non hanno effettuato una stima del danno.

I comuni più colpiti risultano essere Villanova (frazione di Villagrande Strisaili) e Galtelli, con una stima rispettivamente di € 1.600.000,00 e € 1.500.000,00. Gli altri comuni hanno trasmesso una stima che mediamente, a primo impatto, può essere indicata nella misura di € 400.000,00.

Motivazione della proposta oggetto della presente Deliberazione

Il Presidente, a conclusione delle esposizioni illustrative della premessa della presente Deliberazione e della informativa in aggiornamento di quelle di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale n° 54/79 del 30.12.2004, fa presente la necessità che la Giunta Regionale ne prenda atto affinché vengano impartite nell'ambito delle strutture regionali competenti le conseguenti Direttive organizzative.

Allo stato attuale del complessivo procedimento necessita, inoltre, che la Giunta :

- 1) prenda atto di quanto citato nelle parti "Premessa" e "Informativa" di cui alla presente Deliberazione;
- 2) individui, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2, primo comma, della L.R. 20.12.2004, n. 10, gli Assessorati dei Lavori Pubblici, della Difesa dell'Ambiente, degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica e dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale, fra gli interessati di cui alla tabella che si allega alla presente Deliberazione sotto il numero 1A), dando mandato all'Assessorato della Programmazione per i conseguenti provvedimenti istitutivi delle Unità Previsionali di Base negli stati di previsione della spesa degli Assessorati stessi;
- 3) approvi, nelle more della predisposizione del Programma Commissariale di cui all'art. 2, c.2, della L.R. 20.12.2004, n° 10 e sulla base di dati informativi forniti, la sotto riportata prima ripartizione degli stanziamenti disponibili con la quale far fronte alle prime più urgenti esigenze di interventi di protezione civile (lett. a) e di riparazione dei danni alle infrastrutture pubbliche (lett. b):

- 6) approvi le Direttive attuative per l'attuazione degli interventi contributivi a privati ed imprese per i danni subiti dall'alluvione, allegata alla presente Deliberazione sotto il numero 2;
- 7) approvi l'immediata attivazione in sede locale, nei due Comuni di Villagrande Strisaili e Galtelli, epicentri dell'evento alluvionale del 6.12.2004, di una struttura di supporto all'Ufficio Commissariale e per l'assistenza ai Comuni individuati con la deliberazione n. 54/79 del 30.12.2004 nello svolgimento dell'attività di acquisizione delle domande di contributo di privati ed imprese, di istruttoria e della conseguente definizione dei provvedimenti di spesa. Il personale destinato a tale struttura verrà messo a disposizione dagli Assessorati di cui al punto 3).

Proposte oggetto della presente Deliberazione.

Sulla base di tutte le informazioni e considerazioni che precedono

Il Presidente

di concerto con tutti gli Assessori interessati, propone alla Giunta Regionale:

- 1) di prendere atto di quanto citato nelle parti "Premessa" e "Informativa" di cui alla presente Deliberazione;
- 2) di individuare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 2, primo comma, della L.R. 20.12.2004, n. 10, gli Assessorati dei Lavori Pubblici, della Difesa dell'Ambiente, degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica, dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale fra gli interessati di cui alla tabella che si allega alla presente Deliberazione sotto il numero 1A), dando mandato all'Assessorato della Programmazione per i conseguenti provvedimenti istitutivi delle Unità Previsionali di Base negli stati di previsione della spesa degli Assessorati stessi;
- 3) di approvare, nelle more della predisposizione del Programma Commissariale di cui all'art. 2, c.2, della L.R. 20.12.2004, n° 10 e sulla base di dati informativi forniti la sotto riportata prima ripartizione degli stanziamenti disponibili con la quale far fronte alle prime più urgenti esigenze di interventi di protezione civile (lett. a) e di riparazione dei danni alle infrastrutture pubbliche (lett. b):

- Comune di Galtelli

2 milioni di euro.

- 6) di approvare le Direttive attuative per l'attuazione degli interventi contributivi a privati ed imprese per i danni subiti dall'alluvione, allegate alla presente Deliberazione sotto il numero 2;
- 7) di approvare l'immediata attivazione in sede locale, nei due Comuni di Villagrande Strisaili e Galtelli, epicentri dell'evento alluvionale del 6.12.2004, di una struttura di supporto all'Ufficio Commissariale e per l'assistenza ai Comuni individuati con la deliberazione n. 54/79 del 30.12.2004 nello svolgimento dell'attività di acquisizione delle domande di contributo di privati ed imprese, di istruttoria e della conseguente definizione dei provvedimenti di spesa. Il personale destinato a tale struttura verrà messo a disposizione degli Assessorati di cui al precedente punto 3), ed opererà unitamente al personale degli Uffici periferici dell'Assessorato degli Enti Locali, Finanze ed Urbanistica in Nuoro e Lanusei avvalendosi delle relative sedi quali basi logistiche, funzionali ed operative della struttura stessa.

Dopo ampia e approfondita discussione

la Giunta

DELIBERA

in conformità alle proposte del Presidente.

La presente Deliberazione verrà pubblicata sul sito internet della Regione.

Letto, confermato e sottoscritto.

-

Il Direttore Generale

- F.to Duranti

Il Presidente

F.to Soru

- Per copia conforme
- per uso amministrativo