



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**DELIBERAZIONE N. 38/17 DEL 8.8.2017**

---

**Oggetto:** L.R. 13 aprile 2017, n. 5, art. 2, comma 1. Atto interpretativo ed applicativo ai sensi dell'art. 8 della L.R. n. 31/1998.

L'Assessore dei Lavori Pubblici ricorda che con la recente deliberazione n. 23/2 del 9.5.2017 la Giunta regionale ha avviato un processo di organizzazione delle funzioni della centrale di committenza regionale in capo ad un unico soggetto regionale ed ha istituito, presso la Presidenza della Regione, la Direzione generale "Centrale Regionale di Committenza". In capo a tale soggetto è posta anche la responsabilità della gestione e sviluppo della piattaforma telematica regionale per la gestione delle gare e degli elenchi di operatori economici qualificati per l'affidamento di lavori e di servizi di ingegneria e architettura, nonché della Centrale Acquisti Territoriale - CAT Sardegna, come indicato nei punti 3 e 4 della citata deliberazione.

L'Assessore ricorda, inoltre, che presso l'Assessorato dei Lavori Pubblici è attualmente incardinato il sistema informatico degli elenchi di operatori economici qualificati per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e dei lavori pubblici. Tale sistema informatico è in linea con le previsioni di cui all'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016, e con gli indirizzi operativi espressi dall'ANAC nelle Linee guida n. 1 e n. 4. Gli elenchi svolgono una funzione di "indagine di mercato cumulativa" che consente di utilizzare le procedure negoziate senza bando, con notevole risparmio di tempi e di costi nell'individuazione del contraente.

L'Assessore evidenzia che il sistema telematico degli elenchi di operatori economici qualificati rappresenta una buona pratica nella gestione delle procedure afferenti alla micro-contrattazione, vantando al suo attivo circa 100 Stazioni appaltanti accreditate, su base volontaria, con oltre 1.000 operatori abilitati nell'Elenco SIA e circa 340 nell'Elenco Lavori, numeri in continua evoluzione data la natura dinamica ed aperta degli elenchi.

Con la costituzione della Centrale unica di committenza regionale, il sistema operativo degli elenchi di operatori economici qualificati sarà interconnesso nell'ambito della piattaforma telematica regionale per la gestione delle gare ed implementato in conformità alle Linee guida AGID. La piattaforma di e-procurement, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, consente alle Stazioni



appaltanti di svolgere procedure di gara mediante sistemi telematici, sia per l'espletamento di procedure ordinarie (aperte, ristrette, ecc.), sia per il ricorso agli strumenti elettronici di acquisto e di negoziazione.

L'Assessore ricorda che l'operatività dell'obbligo di utilizzazione della modalità telematica per l'espletamento delle gare d'appalto è previsto a livello nazionale a partire da ottobre 2018 (art. 40, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016).

In tale contesto, l'Assessore evidenzia che, con l'entrata in vigore dell'art. 2 della legge regionale 13 aprile 2017 n. 5 (Legge di stabilità 2017), recante "Disposizioni in materia di enti locali, urbanistica e opere pubbliche", nel solco del processo in atto, volto alla razionalizzazione degli acquisti ed al contenimento della spesa, si prevede, al comma 1, con riferimento agli Enti del sistema regione e alle Asl, l'obbligo di acquisizione di beni e servizi mediante l'utilizzo della piattaforma elettronica Sardegna CAT. La norma prevede tale obbligo anche per i servizi di ingegneria e architettura, mentre alcun riferimento reca al settore della contrattualistica relativo ai lavori pubblici.

L'Assessore, conseguentemente, nel rimarcare che l'ambito della contrattualistica pubblica relativo ai servizi di ingegneria e architettura presenta regole proprie nonché specifici requisiti di qualificazione e selezione, come regolati dalle Linee guida ANAC n. 1/2016, dà atto che il sistema informatico degli elenchi operatori economici qualificati non è, ad oggi, interconnesso con la piattaforma telematica Sardegna CAT. Come, infatti, precisato nella deliberazione della Giunta regionale n. 23/2 del 9.5.2017 (punto 3), "la gestione e sviluppo della piattaforma telematica regionale per la gestione delle gare e per la gestione degli elenchi di operatori economici qualificati per l'affidamento di lavori e di servizi di ingegneria e architettura" costituisce una delle funzioni previste, a regime, in capo alla Direzione generale "Centrale Regionale di Committenza".

Attraverso l'interoperabilità e l'interconnessione con la piattaforma regionale di e-procurement, il sistema degli elenchi consentirà lo svolgimento delle procedure in modalità telematica, assumendo, in questo senso, la natura di strumento di negoziazione, ai sensi dell'art. 3, comma 1 lett. dddd) del Codice dei contratti.

L'Assessore ricorda, inoltre, che con decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, da adottarsi di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita l'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID) nonché dell'Autorità garante della privacy, ai sensi dell'art. 44, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, saranno definite "le modalità di digitalizzazione delle procedure di tutti i contratti pubblici, anche attraverso l'interconnessione per interoperabilità dei dati delle pubbliche amministrazioni".



Tenuto conto dei processi in atto, nelle more della relativa implementazione nonché dello sviluppo dei sistemi di e-procurement, l'Assessore pertanto dà atto della valenza programmatica del richiamato art. 2, comma 1 della L.R. n. 5/2017.

L'Assessore dei Lavori Pubblici ritiene perciò necessario garantire una interpretazione uniforme della norma regionale, nel senso sopra riportato, da parte degli attori coinvolti nei processi in corso, nonché nelle diverse fasi del procedimento di individuazione del contraente pubblico (organi di amministrazione attiva, organi contabili che intervengono a valle del procedimento e quant'altro), al fine di evitare disallineamenti rispetto al quadro normativo nazionale e conseguenti possibili impasse nelle procedure di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura.

Per quanto riferito, l'Assessore dei Lavori Pubblici propone alla Giunta regionale di adottare un atto di indirizzo interpretativo, ai sensi dell'art. 8 L.R. n. 31/1998 e s.m.i., dando atto della valenza programmatica dell'art. 2, comma 1, della L.R. n. 5/2017 e, per l'effetto, nelle more della costituzione della centrale di committenza e dello sviluppo della piattaforma telematica, di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 23/2 del 9.5.2017 (punto 3):

- del permanere dell'operatività del sistema telematico degli elenchi aperti di operatori economici qualificati, di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 31/16 del 5.8.2014 e successivi Bandi istitutivi (Bando 4/2015 e Bando 5/2015), anche per la Regione, per gli enti ed agenzie regionali e per le aziende del servizio sanitario regionale;
- del carattere facoltativo, in attesa delle linee guida nazionali sulle modalità di digitalizzazione delle procedure dei contratti pubblici, dell'utilizzo della piattaforma telematica Sardegna CAT nelle procedure aperte, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016.

La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dall'Assessore dei Lavori Pubblici, sentito il Direttore generale della Centrale Regionale di Committenza che a sua volta ha condiviso il testo della proposta

#### DELIBERA

- di adottare un atto di indirizzo interpretativo, ai sensi dell'art. 8 L.R. n. 31/1998 e s.m.i., dando atto della valenza programmatica dell'art. 2, comma 1 della L.R. n. 5/2017 e, per l'effetto, nelle more della costituzione della centrale di committenza e dello sviluppo della piattaforma telematica, di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 23/2 del 9.5.2017 (punto 3):
  1. del permanere dell'operatività del sistema telematico degli elenchi aperti di operatori economici qualificati, di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 31/16 del 5.8.2014



- e successivi Bandi istitutivi (Bando 4/2015 e Bando 5/2015), anche per la Regione, per gli enti ed agenzie regionali e per le aziende del servizio sanitario regionale;
2. del carattere facoltativo, in attesa delle Linee guida nazionali sulle modalità di digitalizzazione delle procedure dei contratti pubblici, dell'utilizzo della piattaforma telematica Sardegna CAT nelle procedure aperte, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016;
- di stabilire che è obiettivo della Centrale regionale di committenza raggiungere l'integrazione delle piattaforme informatiche entro il 31.1.2018.

**Il Direttore Generale**

Alessandro De Martini

**Il Presidente**

Francesco Pigliaru