



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

**DELIBERAZIONE N 47/59 DEL 30.12.2010**

---

**Oggetto: Legge regionale n. 10 del 25 luglio 2008. Statuto del Consorzio Industriale Provinciale di Sassari. Scioglimento Assemblea Generale e Organi Consortili. Nomina Commissario Straordinario.**

L'Assessore dell'Industria ricorda che in attuazione del processo di riordino delle funzioni in materia di aree industriali, di cui alla legge regionale 25 luglio 2008, n. 10, è stato costituito, tra gli altri, il Consorzio industriale provinciale di Sassari, il quale è subentrato al Consorzio industriale di Sassari.

Il suddetto Consorzio è stato istituito in data 11 novembre 2008, data in cui si è formalmente insediata la relativa Assemblea consortile e ne fanno parte, ai sensi dell'art. 2, comma 27, della L.R. n. 3/2009, la Provincia di Sassari e i Comuni di Sassari, Porto Torres e Alghero.

Prosegue l'Assessore evidenziando che, nell'espletamento dell'attività di coordinamento, vigilanza e tutela degli enti e organismi preposti allo sviluppo economico e industriale, demandata alla Regione ai sensi dell'art. 37, comma 2, lett. e), del D.P.R. n. 348/1979 e dell'art. 36, comma 4, della legge n. 317/1991, è stato accertato che l'attività gestionale del Consorzio risulta fortemente condizionata dalle inadempienze e irregolarità che si riportano di seguito.

Si fa riferimento in particolare alle vicende concernenti la costituzione degli organi del medesimo Ente, nonché ai successivi adeguamenti nella loro composizione che sarebbero dovuti intervenire in seguito alle elezioni amministrative del 30/31 maggio 2010.

Si ricorda che la composizione di detti organi è disciplinata dall'art. 4, comma 2, della L.R. n. 10/2008 laddove è previsto che "L'assemblea generale è composta dal sindaco di ciascun Comune facente parte del consorzio o da un suo delegato, dal presidente della Provincia nel cui territorio si trova il consorzio o da un suo delegato e da un rappresentante nominato dalla Provincia fra gli imprenditori operanti nell'ambito provinciale sulla base di una terna di nomi proposta dalla Camera di commercio competente per territorio" e dal successivo comma 4 del medesimo articolo che



prevede la coincidenza dei componenti dell'Assemblea e del Consiglio di Amministrazione nei Consorzi costituiti sino a cinque soggetti.

Contestualmente all'insediamento degli organi consortili, avvenuto in ottemperanza delle disposizioni sopra richiamate, il Presidente della Provincia di Sassari e i Sindaci dei Comuni di Sassari e Porto Torres si sono dimessi dagli incarichi ricoperti all'interno degli organi consortili e nel contempo hanno individuato i soggetti delegati a ricoprire le medesime funzioni.

Conseguentemente, con la medesima deliberazione n. 7 del 15 dicembre 2008 allegata alla nota prot. 1516/03/09 del 10 marzo 2009, inviata all'Assessorato dell'Industria, si è preso atto che la nuova composizione dell'Assemblea e del Consiglio di Amministrazione era la seguente:

- Dott. Antonio Tanda, con delega del Presidente della Provincia di Sassari;
- Dott. Franco Borghetto, con delega del Sindaco del Comune di Porto Torres;
- Dott. Antonio Giovanni Granella, con delega del Sindaco del Comune di Sassari;
- Dott. Marco Tedde, Sindaco di Alghero;
- Ing. Franco Appeddu, rappresentante degli imprenditori.

In pari data la medesima Assemblea ha inoltre deliberato l'elezione del Dott. Franco Borghetto in qualità di Presidente del Consorzio.

Successivamente, in esito alle elezioni amministrative del 30/31 maggio 2010, sono stati riconfermati nei rispettivi mandati istituzionali il Presidente della Provincia di Sassari e il Sindaco del Comune di Sassari, mentre per quanto riguarda il Comune di Porto Torres è stato eletto un nuovo Sindaco nella persona dell'Avv. Beniamino Scarpa.

Poiché la citata L.R. n. 10/2008 prevede che possano far parte dell'Assemblea consortile il Presidente della Provincia e i Sindaci ovvero i loro delegati (oltre al rappresentante degli imprenditori), in seguito a dette elezioni si sono creati i presupposti e la conseguente necessità di procedere all'avvicendamento dei componenti di detto organo e in particolare dei soggetti delegati, anche nel caso in cui è stato rieletto il Presidente della Provincia o il Sindaco che aveva attribuito loro la delega precedentemente alle elezioni.

Infatti detti delegati si intendono automaticamente decaduti dall'incarico, salvo che i soggetti eletti adottino un esplicito atto di riconferma.

Detti avvicendamenti hanno interessato tra gli altri, anche il componente dell'assemblea consortile che ricopre l'incarico di Presidente del Consorzio. Si sarebbe dovuto procedere, pertanto,



all'elezione del nuovo Presidente secondo le modalità previste dall'art. 4, comma 5, della L.R. n. 10/2008 e dall'art. 20, comma 5, del vigente Statuto consortile.

Per quanto sopraddetto, in esito a dette elezioni il Dott. Borghetto è automaticamente decaduto dalla carica di componente dell'Assemblea e del Consiglio di Amministrazione, nonché, per effetto delle citate disposizioni di cui all'art. 4, comma 5, della L.R. n. 10/2008, dalla carica di Presidente del Consorzio.

Ciò nonostante, non risulta che gli organi consortili abbiano provveduto all'adeguamento o alla conferma della loro composizione.

Risulta che, anche successivamente a tali eventi, il Dott. Borghetto ha continuato a ricoprire le suddette cariche, come si evince peraltro da alcune comunicazioni trasmesse all'Assessorato dell'Industria (note prot. 7219/10/10 del 5 ottobre 2010, prot. 1/10 del 21 ottobre 2010, n. 4 dell'11 novembre 2010), le quali sono state firmate dallo stesso in qualità di Presidente dell'Ente.

Risulta altresì che il Dott. Borghetto ha partecipato, sempre in qualità di Presidente del Consorzio, all'Assemblea della A.S.A. S.r.l., società partecipata al 100% da tale Ente, svoltasi il giorno 26 ottobre 2010, nella quale sono stati nominati gli amministratori e il Presidente della stessa.

La situazione appare ulteriormente aggravata in considerazione del fatto che risulta che il Sindaco del Comune di Porto Torres, Avv. Beniamino Scarpa, in data 15 settembre 2010 ha comunicato al Dott. Borghetto che, nelle more di ulteriori indicazioni, il delegato a rappresentare il medesimo Comune all'interno degli organi collegiali consortili sarebbe stato lo stesso Sindaco.

L'Assessore riferisce alla Giunta regionale che con propria nota prot. 1712/GAB del 26 novembre 2010 è stata chiesta al Consorzio una dettagliata relazione in ordine al comportamento degli organi consortili, invitando nel contempo il Consorzio ad astenersi dall'adottare qualunque provvedimento eccedente l'ordinaria amministrazione.

Nel contempo è stata richiamata l'attenzione sull'attività di controllo che avrebbe dovuto esercitare il Collegio dei revisori del Consorzio, il quale avrebbe dovuto riscontrare e segnalare tempestivamente le irregolarità sopra descritte e, nel caso, procedere alla convocazione dell'Assemblea consortile secondo quanto previsto dall'art. 19, comma 4, del vigente Statuto consortile.

Dal successivo riscontro dell'Ente in argomento, avvenuto con nota prot. n. 13/10 del 6 dicembre 2010, non si rinvennero elementi tali da giustificare l'operato degli organi del Consorzio.



Infatti nella citata nota si comunica tra l'altro che, all'atto dell'insediamento dell'Assemblea generale e del Consiglio di Amministrazione del Consorzio, disposto con la richiamata deliberazione n. 7 del 15 dicembre 2008, per mero errore materiale sarebbero stati invertiti i nominativi del Dott. Borghetto e del Dott. Granella, in quanto il primo sarebbe dovuto essere il soggetto delegato dal Sindaco di Sassari, mentre il secondo dal Sindaco di Porto Torres.

Nella medesima nota si segnala altresì che il Direttore del Consorzio, Dott. Luigi Pulina, ha successivamente provveduto, di suo pugno, a rettificare il predetto errore materiale.

L'Assessore evidenzia, altresì, che la documentazione allegata alla citata nota prot. n. 13/10 del 6 dicembre 2010, dalla quale risulterebbe che in data 15 dicembre 2008 il Sindaco di Porto Torres e il Sindaco di Sassari avrebbero delegato rispettivamente il Dott. Granella e il Dott. Borghetto a rappresentarli all'interno dell'Assemblea consortili, non potrebbe essere presa in considerazione in quanto dette deleghe risultano prive del numero di protocollo dei rispettivi Enti. Tale documentazione non è coerente con gli atti trasmessi dal Consorzio con la citata nota prot. n. 1516/03/09 del 10 marzo 2009.

L'Assessore ritiene che un errore di tale rilevanza avrebbe richiesto una tempestiva presa d'atto da parte dell'Assemblea consortile, anche per salvaguardare le esigenze di certezza nei rapporti con i terzi.

Non appaiono inoltre condivisibili le considerazioni contenute nella medesima nota in ordine alla piena efficacia e validità delle deleghe conferite precedentemente alle elezioni in assenza di un provvedimento di revoca e alla durata quinquennale degli organi consortili, nonché quanto affermato dal Collegio dei Revisori del Consorzio nella nota datata 3 dicembre 2010, in ordine alla decadenza degli soggetti delegati che opererebbe soltanto al momento della revoca della delega medesima.

Infatti, posto che il sopra richiamato art. 4, comma 2, della L.R. n. 10/2008 individua quali componenti dell'assemblea il Presidente della Provincia e i Sindaci dei Comuni che fanno parte del Consorzio, da ciò si evince che la composizione degli organi consortili dovrà essere automaticamente adeguata in esito allo svolgimento delle elezioni amministrative, così come ha avuto modo di confermare anche il TAR Sardegna nell'Ordinanza n. 491/2010, laddove afferma che "con la perdita della carica rappresentativa si perde anche il ruolo di componente dell'assemblea, nonché del consiglio di amministrazione e correlativamente anche di Presidente del Consorzio Industriale".



Analogo discorso vale nel caso in cui il Presidente della Provincia e i Sindaci abbiano individuato dei delegati per la loro rappresentanza in seno all'assemblea, i cui incarichi cessano automaticamente col venir meno dell'incarico del soggetto delegante, salvo che i soggetti eletti adottino un esplicito atto di riconferma.

Pertanto, poiché le disposizioni concernenti la durata dell'Assemblea consortile, di cui all'art. 13, comma 2, del vigente Statuto consortile, non sono compatibili con quanto previsto dalla L.R. n. 10/2008 (in particolare l'art. 4, comma 2) che disciplina l'attuale composizione del suddetto organo, si ritiene che, in applicazioni dell'art. 5, comma 8, della medesima legge, le suddette disposizioni non siano più applicabili.

Prosegue l'Assessore evidenziando che la situazione sopra descritta, la cui gravità è accentuata anche in ragione del lungo lasso di tempo nella quale la stessa si protrae, si ripercuote sulla legittimità degli atti adottati dal Consorzio sino ad oggi, oltre che sul funzionamento dell'Ente e della società da esso partecipata; pertanto l'attuale situazione non appare idonea a garantire il rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza che in ogni momento devono caratterizzare la gestione consortile, e rappresentano un grave contrasto con il principio costituzionale di buon andamento dell'azione amministrativa.

Conseguentemente, la gravità delle problematiche sopra esposte è tale da legittimare lo scioglimento immediato dell'Assemblea generale e degli altri organi consortili, ai sensi dell'art. 15, comma 1, dello Statuto in vigore e la nomina di un Commissario straordinario con i compiti di cui al quarto comma del medesimo art. 15.

L'Assessore fa inoltre presente che si rende, altresì, necessario determinare il compenso spettante al suddetto Commissario straordinario. Propone, pertanto, di attribuire all'interessato un'indennità equivalente a quella prevista per il Presidente del Consorzio in oggetto, come determinata ai sensi dell'art. 4, comma 9, della L.R. n. 10 /2008.

La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dell'Assessore dell'Industria, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale dell'Assessorato

#### **DELIBERA**

- di sciogliere l'Assemblea generale e i restanti organi consortili del Consorzio industriale provinciale di Sassari ai sensi dell'art. 15, comma 1, del vigente Statuto consortile;
- di nominare il Dott. Franco Figus, nato il 24 settembre 1964 in qualità di Commissario straordinario del Consorzio, incaricato di provvedere alla gestione ordinaria dell'Ente,



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 47/59

DEL 30.12.2010

all'adozione degli atti indifferibili ed urgenti ed all'attivazione delle procedure per la ricostituzione degli organi consortili entro i termini previsti dall'art. 15, comma 4, del vigente Statuto del Consorzio;

- di dare mandato all'Assessore all'Industria di pronunciare il decreto di cui al comma 3 dell'art. 15 del vigente Statuto consortile.
- di attribuire al Commissario straordinario del Consorzio industriale provinciale di Sassari un compenso corrispondente all'importo massimo previsto, ai sensi dell'art. 4, comma 9, della L.R. n. 10/2008, per il Presidente del medesimo Ente.

**Il Direttore Generale**

Gabriella Massidda

**Il Presidente**

Ugo Cappellacci