



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 52/117 DEL 23.12.2011

**Oggetto: Legge regionale 13 aprile 2010, n. 10 "Misure per lo sviluppo del trasporto aereo".
Programmi di attività triennio 2011-2013.**

L'Assessore dei Trasporti ricorda che la legge regionale 13 aprile 2010, n. 10 recante "Misure per lo sviluppo del trasporto aereo" ha autorizzato, all'articolo 3 (Incentivi alla destagionalizzazione dei collegamenti aerei isolani) la spesa di € 19.700.000 per l'anno 2010 e di € 24.500.000 per ciascuno degli anni dal 2011 al 2013. Tali finanziamenti sono destinati agli aeroporti sardi incaricati del potenziamento e sviluppo del trasporto aereo, quale Servizio di Interesse Economico Generale, anche attraverso politiche di destagionalizzazione dei collegamenti aerei, ai sensi degli Orientamenti comunitari contenuti nella comunicazione della Commissione 2005/C 312/01.

In attuazione del comma 2, articolo 3 della citata legge regionale, la Giunta regionale, con la deliberazione n. 29/36 del 29.7.2010 ha definito i criteri, la natura e la durata dell'offerta di trasporto, nonché le direttive per l'elaborazione dei programmi di attività da parte delle Società di gestione aeroportuale.

Con la successiva deliberazione n. 43/37 del 6.12.2010 la Giunta regionale, a seguito della presentazione dei programmi di attività da parte delle Società di gestione aeroportuale redatti nel rispetto dei criteri e delle direttive definiti con la citata deliberazione n. 29/36 del 29.7.2010, ha provveduto a ripartire le risorse stanziare nel Bilancio regionale per l'anno 2010.

Nella stessa deliberazione sono richiamati gli Orientamenti contenuti nella comunicazione della Commissione 2005/C312/01 ed in particolare la parte in cui è prevista "la possibilità che le autorità pubbliche considerino determinate attività svolte dagli aeroporti, e in casi eccezionali la gestione di un aeroporto nel suo insieme, come Servizi di Interesse Economico Generale. In questi casi le stesse autorità pubbliche possono imporre al soggetto che gestisce l'aeroporto una serie di oneri di servizio pubblico finalizzati a garantire un adeguato soddisfacimento dell'interesse collettivo."

A tal fine è altresì previsto che, "con riferimento alle attività svolte dagli aeroporti regionali nel loro complesso, la gestione degli stessi sia soggetta ad oneri di servizio pubblico consistenti nel porre in essere azioni di potenziamento o almeno di mantenimento del traffico aereo anche mediante azioni promozionali".



Considerato quanto previsto nella L.R. n. 10/2010 ossia che gli aeroporti isolani possono essere finanziati nel rispetto di quanto previsto negli Orientamenti comunitari contenuti nella comunicazione della Commissione 2005/C 312/01 e considerato quanto precisato nelle successive deliberazioni della Giunta regionale sopra citate, l'Assessore dei Trasporti riferisce che è stata notificata, in data 25.11.2011, dal competente Servizio Affari Comunitari ed Internazionali della Presidenza, la misura di attuazione della citata legge regionale riferita al finanziamento per gli anni 2012 e 2013. La stessa misura era già stata illustrata alla Direzione Generale della Concorrenza della Commissione Europea in occasione di un incontro informale.

La misura è stata notificata per motivi di certezza giuridica, in quanto l'imposizione di oneri di servizio pubblico nell'ambito di un Sistema di Interesse Economico Generale non costituisce un aiuto di Stato, qualora vengano soddisfatti determinati presupposti (Sentenza Altmark).

L'Assessore riferisce che il procedimento di indagine formale si dovrebbe chiudere entro due mesi dalla data di notifica con decisione della Commissione che si esprimerà sulla compatibilità o meno della misura notificata con gli Orientamenti comunitari in materia di aiuti di stato.

Come previsto nell'art. 108, comma 3 del TFUE, lo Stato membro interessato non può dare esecuzione alle misure definite prima che la procedura di notifica abbia condotto ad una decisione finale. Pertanto, in attesa dell'esito della notifica, la Regione non ha dato esecuzione alla legge regionale n. 10/2010, salvo le anticipazioni finanziarie 2010 – a titolo di finanziamento soci oneroso – previste dalla legge regionale 30 giugno 2011, n. 12, art. 4, commi 32 e 33, per le finalità di cui all'art. 3 della legge regionale 13 aprile 2010, n.10.

A tal proposito l'Assessore mette in evidenza che, poiché può procedersi, anche per l'anno 2011, alle anticipazioni finanziarie ai sensi della citata legge regionale n. 12/2011, nelle more del perfezionamento dell'iter amministrativo necessario per accreditare sul "Fondo Aeroporti" le risorse finanziarie per l'anno 2011, si potrà autorizzare la SFIRS S.p.A. a procedere all'erogazione dell'anticipazione, addebitando tale operazione al Fondo.

L'Assessore dei Trasporti sottolinea che, al fine di dar seguito agli adempimenti amministrativi necessari, è urgente procedere anche per il triennio 2011-2013 alla ripartizione delle risorse tra le Società di gestione aeroportuale che hanno presentato i Programmi di attività.

L'Assessore ricorda che, rispetto all'autorizzazione di spesa prevista nella legge regionale n. 10/2010, pari a € 24.500.000 per ciascuno degli anni dal 2011 al 2013, a seguito di rimodulazione degli stanziamenti, sono disponibili € 21.100.000 per l'anno 2011 ed € 21.500.000 per gli anni 2012 e 2013.



Al fine di poter beneficiare del finanziamento previsto dalla L.R. n. 10/2010, le Società di gestione aeroportuale interessate hanno presentato i propri Programmi di attività 2011-2013.

L'Assessore riferisce che non è pervenuta alcuna richiesta di finanziamento da parte delle Società che gestiscono gli aeroporti di Tortolì e Oristano.

L'Assessore riferisce altresì che gli Uffici hanno provveduto ad una prima verifica dei Programmi presentati dalla quale è scaturito che gli stessi sono coerenti con i criteri e le direttive definiti con la citata deliberazione n. 29/36 del 29.7.2010 e che la programmazione triennale predisposta è coerente con gli obiettivi stabiliti nella citata L.R. n. 10/2010 in quanto le attività in essi previste mirano a soddisfare gli obiettivi di mantenimento del traffico aeroportuale e di potenziamento dello stesso anche attraverso la destagionalizzazione e l'ampliamento dei collegamenti con nuove destinazioni.

La tabella seguente offre un quadro del traffico dei passeggeri previsto per il triennio in conseguenza dell'attuazione delle politiche di sviluppo del traffico aeroportuale previste e per le quali viene avanzata richiesta di finanziamento ai sensi della L.R. n. 10/2010.

SOCIETA' DI GESTIONE AEROPORTUALE	Traffico passeggeri anno 2011	Traffico passeggeri anno 2012	Traffico passeggeri anno 2013	TOTALE
SOGEAAL S.p.A. (Aeroporto di Alghero)	896.159	1.077.738	1.306.421	3.280.317
SOGAER S.p.A. (Aeroporto di Cagliari)	1.600.969	1.748.698	2.000.678	5.350.345
GEASAR S.p.A. (Aeroporto di Olbia)	547.021	667.673	861.467	2.076.161
Totale sistema aeroportuale regionale	3.044.149	3.494.109	4.168.566	10.706.823

L'Assessore precisa che, mentre le richieste di finanziamento formulate con riferimento all'anno 2011 riguardano attività già realizzate e in via di completamento e quindi il riparto può considerarsi definitivo, i Programmi riferiti agli anni 2012 e 2013 potrebbero essere oggetto di revisione.



L'Assessore dei Trasporti evidenzia che, per quanto riguarda gli anni 2012 e 2013, le richieste di finanziamento formulate dalle Società di gestione sono superiori alle risorse finanziarie disponibili, come risulta dalla seguente tabella.

SOCIETA' DI GESTIONE AEROPORTUALE	Finanziamento richiesto Anno 2011	Finanziamento richiesto Anno 2012	Finanziamento richiesto Anno 2013	Totale Finanziamento richiesto
SOGEAAL S.p.A. (Aeroporto di Alghero)	10.559.913,00	10.947.827,00	11.732.015,00	33.239.755,00
SOGAER S.p.A. (Aeroporto di Cagliari)	4.777.320,33	8.405.080,23	10.328.188,27	23.510.588,73
GEASAR S.p.A. (Aeroporto di Olbia)	3.057.654,00	4.000.000,00	5.000.000,00	12.057.654,00
Totale richiesto	18.394.887,33	23.352.907,23	27.060.203,27	68.807.997,00
Totale disponibile	21.100.000,00	21.500.000,00	21.500.000,00	64.100.000,00

Risulta pertanto che le risorse disponibili sono il 92,07% del fabbisogno finanziario richiesto per l'anno 2012 e il 79,45% per l'anno 2013.

A tal proposito l'Assessore dei Trasporti espone le due seguenti ipotesi alternative di ripartizione delle risorse per gli anni 2012 e 2013:

A) Nella prima ipotesi l'Assessore propone che le risorse stanziare per gli anni 2012 e 2013 e pari a € 21.500.000 vengano ripartite tra le Società di gestione aeroportuale applicando la percentuale del 92,07 a quanto richiesto per l'anno 2012 e la percentuale del 79,45 per l'anno 2013.

SOCIETA' DI GESTIONE AEROPORTUALE	Finanziamento Richiesto Anno 2012	Ipotesi Ripartizione Anno 2012	Finanziamento Richiesto Anno 2013	Ipotesi Ripartizione Anno 2013
SOGEAAL S.p.A. (Aeroporto di Alghero)	10.947.827,00	10.079.185,35	11.732.015,00	9.321.375,75
SOGAER S.p.A. (Aeroporto di Cagliari)	8.405.080,23	7.738.189,65	10.328.188,27	8.206.000,73
GEASAR S.p.A. (Aeroporto di Olbia)	4.000.000,00	3.682.625,00	5.000.000,00	3.972.623,52
Totale finanziato	23.352.907,23	21.500.000,00	27.060.203,27	21.500.000,00



B) Nella seconda ipotesi l'Assessore propone che le risorse stanziare per gli anni 2012 e 2013 e pari a € 21.500.000 vengano ripartite tra le Società di gestione aeroportuale sulla base degli obiettivi di traffico che le stesse si propongono di raggiungere con le risorse oggetto del presente finanziamento.

Considerato che gli obiettivi di traffico per il 2012 sono stimati in 3.494.109 passeggeri così ripartiti:

- Aeroporto di Alghero 30,84%;
- Aeroporto di Cagliari 50,05%
- Aeroporto di Olbia 19,11%

le risorse ripartite sulla base delle percentuali sopra riportate risultano pari a:

- € 6.630.600 per l'aeroporto di Alghero;
- € 10.760.750 per l'aeroporto di Cagliari;
- € 4.108.650 per l'aeroporto di Olbia.

Considerate le richieste avanzate da ciascuna Società di gestione l'Assessore evidenzia che è possibile riconoscere quanto richiesto all'Aeroporto di Cagliari e Olbia pari rispettivamente a € 8.405.080,23 ed € 4.000.000 e che, avanzando la somma di € 1.852.907,23 è possibile attribuire tali economie all'Aeroporto di Alghero al quale viene quindi riconosciuta una cifra vicina a quella richiesta e pari a € 9.094.919,77.

Considerato che gli obiettivi di traffico per il 2103 sono stimati in 4.168.566 passeggeri così ripartiti:

- Aeroporto di Alghero 31,34%;
- Aeroporto di Cagliari 47,99%;
- Aeroporto di Olbia 20,67%

le risorse ripartite sulla base delle percentuali sopra riportate risultano pari a:

- € 6.738.100,00 per l'aeroporto di Alghero;
- € 10.317.850,00 per l'aeroporto di Cagliari;
- € 4.444.050,00 per l'aeroporto di Olbia.

Considerate le richieste avanzate da ciascuna Società di gestione l'Assessore evidenzia che è possibile riconoscere le risorse ripartite secondo le percentuali di cui sopra.

Considerato quanto sopra esposto, l'Assessore propone il seguente Piano di riparto delle risorse di cui all'art. 3 della L.R. n. 10/2010.



SOCIETA' DI GESTIONE AEROPORTUALE	Finanziamento Richiesto Anno 2012	Ipotesi Ripartizione Anno 2012	Finanziamento Richiesto Anno 2013	Ipotesi Ripartizione Anno 2013
SOGEAAL S.p.A. (Aeroporto di Alghero)	10.947.827,00	9.094.919,77	11.732.015,00	6.738.100,00
SOGAER S.p.A. (Aeroporto di Cagliari)	8.405.080,23	8.405.080,23	10.328.188,27	10.317.850,00
GEASAR S.p.A. (Aeroporto di Olbia)	4.000.000,00	4.000.000,00	5.000.000,00	4.444.050,00
Totale finanziato	23.352.907,23	21.500.000,00	27.060.203,27	21.500.000,00

A seguito dell'esposizione delle due ipotesi da parte dell'Assessore dei Trasporti e di un approfondito esame, la Giunta regionale ritiene che le risorse stanziare per gli anni 2012 e 2013, pari a € 21.500.000 per ciascun anno, vengano ripartite tra le Società di gestione aeroportuale con le seguenti modalità:

1. per la metà delle risorse pari a € 10.750.000 applicando una ripartizione lineare (ipotesi A) in base alla percentuale del 46,03 di quanto richiesto per l'anno 2012 e alla percentuale del 39,73 per l'anno 2013;
2. per l'altra metà delle risorse, applicando una ripartizione basata sulla percentuale di passeggeri trasportati (Ipotesi B).

Di conseguenza, applicando i criteri di ripartizione, si rappresenta la seguente ipotesi di ripartizione per gli anni 2012 e 2013:

SOCIETÀ DI GESTIONE AEROPORTUALE	Anno 2012		Anno 2013	
	Finanziamento richiesto	Ipotesi di ripartizione	Finanziamento richiesto	Ipotesi di ripartizione
SOGEAAL S.p.A. (Aeroporto di Alghero)	10.947.827,00	8.354.892,68	11.732.015,00	8.029.737,87
SOGAER S.p.A. (Aeroporto di Cagliari)	8.405.080,23	9.249.469,82	10.328.188,27	9.261.925,37
GEASAR S.p.A. (Aeroporto di Olbia)	4.000.000,00	3.895.637,50	5.000.000,00	4.208.336,76



A tal proposito la Giunta regionale evidenzia che nell'ipotesi di ripartizione esposta nella soprastante tabella, per l'anno 2012, la somma da assegnare all'aeroporto di Cagliari è più elevata di quella effettivamente richiesta e propone, pertanto, di riassegnare la somma in eccedenza (€ 844.389,59) in quota parte (€ 104.362,50) all'aeroporto di Olbia, il quale soddisferebbe in pieno la propria richiesta di finanziamento, e la restante quota (€ 740.027,09) all'aeroporto di Alghero.

La Giunta regionale propone, quindi, che le risorse stanziare per gli anni 2012 e 2013 vengano ripartite tra le Società di gestione aeroportuale secondo la seguente tabella:

SOCIETÀ DI GESTIONE AEROPORTUALE	Anno 2012		Anno 2013	
	Finanziamento richiesto	Ipotesi di ripartizione	Finanziamento richiesto	Ipotesi di ripartizione
SOGEAAL S.p.A. (Aeroporto di Alghero)	10.947.827,00	9.094.919,77	11.732.015,00	8.029.737,87
SOGAER S.p.A. (Aeroporto di Cagliari)	8.405.080,23	8.405.080,23	10.328.188,27	9.261.925,37
GEASAR S.p.A. (Aeroporto di Olbia)	4.000.000,00	4.000.000,00	5.000.000,00	4.208.336,76

La Giunta propone il seguente Piano di riparto delle risorse di cui all'art. 3 della L.R. n. 10/2010.

SOCIETÀ DI GESTIONE AEROPORTUALE	Finanziamento Anno 2011	Finanziamento Anno 2012	Finanziamento Anno 2013
SOGEAAL S.p.A. (Aeroporto di Alghero)	10.559.913,00	9.094.919,77	8.029.737,87
SOGAER S.p.A. (Aeroporto di Cagliari)	4.777.320,33	8.405.080,23	9.261.925,37
GEASAR S.p.A. (Aeroporto di Olbia)	3.057.654,00	4.000.000,00	4.208.336,76
Totale finanziato	18.394.887,33	21.500.000,00	21.500.000,00



La Giunta regionale, sentita la proposta dell'Assessore dei Trasporti, constatato che il Direttore generale dell'Assessorato ha espresso il parere favorevole di legittimità sulle proposta in esame

DELIBERA

- di approvare il seguente piano di riparto delle risorse stanziato nel Bilancio regionale per il finanziamento degli aeroporti isolani, UPB S07.06.001 – Capitolo SC07.0629, pari a € 21.100.000 per l'anno 2011 ed € 21.500.000 per gli anni 2012 e 2013;

SOCIETÀ DI GESTIONE AEROPORTUALE	Finanziamento Anno 2011	Finanziamento Anno 2012	Finanziamento Anno 2013
SOGEAAL S.p.A. (Aeroporto di Alghero)	10.559.913,00	9.094.919,77	8.029.737,87
SOGAER S.p.A. (Aeroporto di Cagliari)	4.777.320,33	8.405.080,23	9.261.925,37
GEASAR S.p.A. (Aeroporto di Olbia)	3.057.654,00	4.000.000,00	4.208.336,76
Totale finanziato	18.394.887,33	21.500.000,00	21.500.000,00

- di autorizzare la SFIRS S.p.A., nelle more del perfezionamento dell'iter amministrativo necessario per accreditare sul "Fondo Aeroporti" le risorse finanziarie per l'anno 2011, a procedere all'erogazione di una anticipazione delle risorse del Fondo, da rimborsare all'atto del perfezionamento dell'accredito delle risorse nel Fondo.

Il Direttore Generale

Gabriella Massidda

Il Presidente

Ugo Cappellacci