



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

## DELIBERAZIONE N. 2/15 DEL 16.01.2018

---

**Oggetto:** Disegno di legge concernente “Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima tra la Sardegna e la Corsica”.

L'Assessore dei Trasporti ricorda che la legge regionale 12 ottobre 2012, n. 18 (Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima e modifiche alla legge regionale n. 1 del 1977) prevede, tra l'altro, l'esercizio da parte della Regione delle funzioni relative ai servizi marittimi di preminente interesse regionale e della continuità territoriale marittima. In particolare, l'articolo 4, comma 1, lett. c) della suddetta legge regionale, annovera fra i servizi di cabotaggio aventi preminente interesse regionale quelli di collegamento di passeggeri e merci con le isole minori della Sardegna e con la Corsica.

Le disposizioni legislative in parola, spiega l'Assessore, oltre a riconfermare la tutela del diritto alla mobilità del popolo sardo, riconducono nell'alveo della competenza amministrativa regionale la gestione dei collegamenti, in regime di continuità territoriale, tra la Sardegna e la Corsica.

A tale riguardo, l'Assessore evidenzia che la Commissione europea, nella decisione del 16 marzo 2004 (2005/163/CE), ha ritenuto che il collegamento fra le due isole, pur essendo di natura internazionale, è tuttavia da considerarsi un collegamento frontaliero a breve distanza e di interesse prevalentemente locale sia per le comunità sarde che per quelle corse, idoneo a consentire la garanzia della mobilità dei lavoratori frontalieri e al contempo un flusso regolare di merci.

L'Assessore ricorda che a far data dal 1 aprile 2016, quando è cessata l'attività di Saremar SpA, affidataria dello storico servizio di collegamento con le isole minori e con la Corsica, è venuto meno anche l'esercizio del servizio pubblico sulla rotta, considerato necessario al fine di assicurare certezza e continuità nei collegamenti marittimi nonché lo sviluppo di relazioni economiche, culturali e di cooperazione con continuità e costi equi.

Al momento, i collegamenti sulla tratta Santa Teresa – Bonifacio sono svolti soltanto da operatori privati che operano in regime di libero mercato, in virtù del Regolamento CEE n. 4055/86 del Consiglio del 22 dicembre 1986 che applica il principio della libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi tra Stati membri e fra Stati membri e paesi terzi, senza però fornire alcuna certezza in ordine alla continuità, regolarità, tariffazione e capacità marittima.

L'Assessore ricorda, inoltre, che i forti legami storici e culturali tra la Corsica e la Sardegna, già consacrati nella stipula dell'Accordo di collaborazione tra il Governo della Repubblica francese e il



Governo italiano finalizzato a sviluppare la cooperazione transfrontaliera tra le isole in data 29.11.1993, da ultimo hanno condotto alla firma di una dichiarazione di intenti fra la Regione e la Corsica, del 24 aprile 2017, volto a promuovere strumenti di gestione congiunta dei servizi di trasporto transfrontalieri fra le stesse, quali il Gruppo Europeo di Cooperazione Territoriale (GECT). Nella dichiarazione di intenti è stato convenuto che, nelle more dell'attivazione del GECT, si debbano individuare gli strumenti per imporre obblighi di servizio pubblico concordati nelle rotte S. Teresa di Gallura-Bonifacio e Propriano-Porto Torres a cura, rispettivamente della Regione Sardegna e della Corsica.

L'Assessore evidenzia, al riguardo, che la Sardegna è partner del Progetto "GEECCTT-Iles" – Gestione Europea Congiunta di Collegamenti/Trasporti Transfrontalieri per le isole, nell'ambito del Programma di Cooperazione Interreg V-A Italia Francia Marittimo 2014-2020, cofinanziato dal FESR, approvato con Decisione di esecuzione C (2015) n. 4102 del 11 giugno 2015 della Commissione europea che interessa cinque regioni di due stati membri (Italia e Francia), Sardegna, Liguria, Toscana, Corsica e Provence-Alpes-Cote d'Azur. Tale progetto ha come obiettivo principale la creazione del GECT (Gruppo Europeo di Cooperazione Territoriale) entità giuridica in seno all'UE per la gestione congiunta dei servizi transfrontalieri di trasporto tra le isole in un'ottica di continuità territoriale transfrontaliera tra la Corsica e la Sardegna, l'isola d'Elba e le reti TEN-T per ottimizzare e mettere a valore le relazioni tra le isole, rinforzando l'anello debole della rete di relazioni della zona di cooperazione attraverso la realizzazione di collegamenti inter-insulari in base alle esigenze di questi territori storicamente legati.

Alla luce di quanto premesso, l'Assessore rappresenta la necessità che la Regione ripristini il collegamento in regime di pubblico servizio, nel rispetto della normativa europea e nazionale in materia, relativamente alla tratta Santa Teresa di Gallura – Bonifacio (Corsica) e viceversa, nel contesto di continuità territoriale tra le due isole, in via sperimentale nell'attesa della costituzione del GECT.

L'Assessore precisa che l'affidamento della rotta deve essere effettuato nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici e continua ricordando che la Commissione europea, con la citata decisione del 16 marzo 2004 (2005/163/CE), ha messo in evidenza che le caratteristiche di tale collegamento, in particolare l'interesse prettamente locale e il basso potenziale di sviluppo, non fanno ritenere che le compensazioni erogate dalle Autorità pubbliche per l'esercizio di tale linea siano suscettibili di alterare gli scambi in misura contraria all'interesse comune.



Gli uffici dell'Assessorato, spiega l'Assessore, hanno già effettuato una verifica di mercato, preliminare rispetto all'eventuale avvio di procedure di evidenza pubblica, per l'affidamento dei servizi di collegamento marittimo in esame, al fine di appurare la presenza di manifestazioni di interesse di operatori del settore a svolgere i servizi di collegamento marittimo in oggetto, a condizioni compatibili con l'interesse pubblico e senza la necessità di riconoscere una compensazione finanziaria. Tale indagine ha avuto un esito parzialmente negativo, in quanto gli operatori economici interessati hanno manifestato l'impossibilità di garantire il servizio di trasporto marittimo per la rotta in esame nei mesi cosiddetti invernali (da novembre a marzo inclusi) senza compensazione degli oneri di servizio pubblico, diversamente dai restanti mesi in cui la domanda di mercato consente la prestazione del servizio in regime di libero mercato.

Pertanto, l'Assessore, ritiene necessario avviare una procedura aperta per individuare l'operatore di mercato che gestisca la concessione del servizio pubblico di trasporto marittimo tra la Sardegna e la Corsica, garantendo trasparenza, nonché massima concorrenza e libertà di partecipazione delle imprese di navigazione, con particolare riferimento a quelle di comprovata esperienza nel settore specifico nel trasporto marittimo di linea di passeggeri, autoveicoli, merci e merci pericolose su collegamenti di cabotaggio marittimo.

L'Assessore dei Trasporti, pertanto, rileva la necessità di adottare un apposito disegno di legge che autorizzi, in attuazione della legge regionale n. 18/2012, una spesa pari ad euro 852.500 per ciascuno degli anni 2018, 2019 e 2020 (importo totale pari a euro 2.557.500) per la copertura degli oneri di servizio pubblico relativi al collegamento marittimo nella tratta S. Teresa-Bonifacio. L'imposizione dell'obbligo di servizio pubblico avrà carattere sperimentale in attesa della costituzione del GECT e la corresponsione della compensazione degli oneri finanziari riguarderà, esclusivamente, la gestione del collegamento marittimo nei mesi da novembre a marzo di ciascuno degli anni considerati.

L'Assessore passa, quindi, all'illustrazione del disegno di legge e della relazione di accompagnamento.

La Giunta regionale, udita e condivisa la proposta dell'Assessore dei Trasporti, acquisiti i pareri istruttori di competenza della Direzione generale dell'Area Legale e dell'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio

**DELIBERA**



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE N. 2/15  
DEL 16.01.2018

di approvare l'allegato disegno di legge concernente "Disposizioni in materia di continuità territoriale marittima tra la Sardegna e la Corsica" che autorizza, in attuazione della legge regionale n. 18/2012, una spesa pari ad euro 852.500 per ciascuno degli anni 2018, 2019 e 2020 (importo totale pari a euro 2.557.500) per la copertura degli oneri di servizio pubblico relativi al collegamento marittimo nella tratta S. Teresa-Bonifacio, la relazione illustrativa del testo nonché le altre relazioni previste dalla L.R. n. 24/2016, allegati alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale.

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Direttore Generale**

Alessandro De Martini

**Il Presidente**

Francesco Pigliaru