



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE N. 5/28 DEL 29.1.2013

Oggetto: PO FESR Sardegna 2007/2013. Asse VI competitività. Linea di attività 6.2.3.b. Sportelli unici per le attività produttive. Erogazione servizi alle imprese anche in attuazione della Direttiva Servizi e implementazione degli strumenti informativi on line. Indirizzi per la realizzazione delle attività previste dalla linea di attività. Modifica della Delib.G.R. n. 52/67 del 23.12.2011.

L'Assessore dell'Industria, con nota n. 36 dell'11.1.2013, ricorda che da anni l'intera struttura lavora per il potenziamento del tessuto imprenditoriale sardo, attuando politiche di semplificazione amministrativa attraverso il coordinamento della Rete Regionale degli Sportelli Unici, affinché siano offerti agli imprenditori servizi uniformi ed efficienti su tutto il territorio regionale. Nell'ambito del PO FESR 2007/2013, al fine di adempiere ai compiti normativamente stabiliti in capo ai SUAP Comunali ed al Coordinamento Regionale, è stata creata la linea d'attività ad hoc 6.2.3.b "Sportelli unici per le attività produttive: erogazione servizi alle imprese anche in attuazione della Direttiva Servizi e implementazione degli strumenti informativi on line" attribuita al Servizio Bilancio, Contenzioso, Affari Generali nel suo ruolo di Coordinamento Regionale SUAP con uno stanziamento di € 4.000.000, al fine di proseguire e potenziare l'attività già avviata dal 2008.

In particolare, il Coordinamento Regionale SUAP, incardinato presso il suindicato Servizio, il cui ruolo è stato rafforzato con l'adozione della Delib.G.R. n. 39/55 del 23 settembre 2011 di approvazione delle Direttive in materia di Sportello Unico per le Attività Produttive - Raccordo tra la L.R. n. 3/2008, art. 1, commi 16-32 e D.P.R. n. 160/2010 e con l'istituzione dell'Ufficio Regionale SUAP formalizzato con la Delib.G.R. n. 42/40 del 23.10.2012 tiene aggiornato il nuovo Portale SardegnaImpresa, che andrà a sostituire progressivamente il portale SardegnaSuap, nel quale l'imprenditore può trovare tutte le informazioni per avviare o sviluppare la propria impresa nonché presentare la pratica per via telematica come imposto dalla vigente normativa. Il Portale contiene altresì la banca dati descrittiva di tutti i procedimenti autorizzativi, la modulistica standardizzata unica accettata da tutti gli sportelli SUAP della Sardegna, un sistema informatico integrato che ad oggi consente di inviare e monitorare lo status delle pratiche telematicamente al quale sono accreditati il 99% dei Comuni della Sardegna, una intranet di lavoro per gli operatori e una serie di



azioni di assistenza tecnica ai SUAP ed agli imprenditori e tecnici, sempre attraverso un processo partecipativo tra la Regione, Enti locali ed Enti terzi, Ordini professionali e Associazioni di categoria.

Grazie a tale lavoro partecipativo, la Sardegna si è trovata pronta in anticipo di diversi mesi al rispetto dell'obbligo dell'invio telematico delle pratiche a seguito dell'entrata in vigore integrale del D.P.R. n. 160/2010 dal 1° ottobre 2011. Tale obbligo, unito al conseguente aumento esponenziale del numero di pratiche ed all'ampliamento delle competenze dei SUAP dovuto all'entrata in vigore della Direttiva Comunitaria Servizi recepita nell'ordinamento nazionale con il D.Lgs. n. 59/2009, impone ora un ulteriore potenziamento dell'intero sistema informativo inteso sia come infrastruttura e servizi informatici che come reingegnerizzazione della banca dati conoscitiva, anche per adempiere alle obbligazioni contrattuali previste nei confronti delle Pubbliche Amministrazioni che utilizzano il sistema.

In particolare, l'Assessore ricorda che con la deliberazione n. 52/67 del 23.12.2011 sono stati identificati due macro interventi diretti a conseguire gli obiettivi previsti dalla linea di attività 6.2.3.b in sintesi così declinati:

- Intervento A: Implementazione del sistema informativo di invio e gestione telematica delle pratiche on line e di supporto ai vari attori del procedimento unico, con una dotazione finanziaria di € 3.500.000, il cui obiettivo consiste nel potenziamento del sistema di servizi offerti per il tramite dei SUAP, implementando l'intero sistema informativo, anche in attuazione della Direttiva Servizi e al fine di candidare il portale SardegnaImpresa quale Point of Single Contact (PSC) regionale;
- Intervento B: Progetto Pilota, fortemente presidiato dal tavolo di Coordinamento Regionale dei SUAP per garantire l'uniformità di applicazione e trasferibilità in altri territori e contesti, destinato ad erogare servizi informativi pubblici di eccellenza, sia autorizzativi che di orientamento, su tutti i servizi per gli imprenditori, utilizzando in loco un campione selezionato di SUAP e centralmente il portale SardegnaImpresa e la piattaforma regionale SUAP, con una dotazione finanziaria di € 500.000.

Con la deliberazione n. 52/67 del 23.12.2011 l'Assessore proponeva che entrambi gli interventi fossero diretti e coordinati dal Servizio Bilancio, Contenzioso, Affari Generali nel suo ruolo di Coordinamento Regionale SUAP e che la realizzazione fosse affidata ai seguenti soggetti:

- SardegnaIT, società in house della Regione Sardegna, per le attività inerenti le infrastrutture ed i servizi informatici, in ottemperanza alla Delib.G.R. n. 30/85 del 12 luglio 2011 e



considerato il know-how acquisito negli anni con la realizzazione del sistema informativo SUAP;

- Sardegna Impresa e Sviluppo - BIC Sardegna, società in house della Regione Sardegna, per la declinazione del sistema informativo in un'ottica imprenditoriale, anche in ottemperanza al comma 5-bis dell'art. 25 della L.R. n. 2/2007, data l'esperienza pluriennale nell'affiancamento del coordinamento regionale in materia;
- l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani e territorialmente l'ANCI Sardegna, per le attività inerenti il back-office del sistema informativo anche in coerenza con il ruolo svolto da ANCI nel PSC nazionale www.impresainungiorno.it e considerata l'assistenza tecnica garantita negli anni ai SUAP della Regione.

L'Assessore rileva che l'intervento A è già stato positivamente avviato con i tre soggetti sopra meglio identificati, i cui compiti sono stati specificamente declinati e raccordati con le attività facenti capo al Coordinamento Regionale SUAP nell'ambito del piano operativo collettivo regionale dell'agosto 2012 con una già spesa certificata nell'ottobre 2012 pari ad € 1.029.659,80.

Con riferimento all'intervento B Progetto Pilota, il cui budget è assegnato nel Bilancio di competenza 2013, l'Assessore dell'Industria rileva la necessità di ricorrere, anziché alla procedura di affidamento diretto alle proprie Società in house, alle procedure di evidenza pubblica con la predisposizione e pubblicazione di una apposita procedura di gara sopra soglia, tenuto conto della specificità tecnica e complessità dell'intervento. Trattasi, infatti, di progetto destinato ad erogare servizi informativi pubblici di eccellenza, sia di carattere autorizzativo che di orientamento per l'imprenditore, con un approccio geo-referenziato e localizzativo, fortemente connesso con la banca dati del Sistema Informativo Statistico Regionale, con il Sistema Informativo Territoriale Regionale ed ovviamente con il Portale SardegnaImpresa, tale da consentire la selezione, su base geografica, dell'area infrastruttura che meglio risponde alle complesse esigenze insediative dell'imprenditore, con evidenti risvolti di marketing territoriale. Il ricorso al mercato supera il limite della previa verifica della convenienza sotto il profilo economico espressamente richiesto tanto dalla normativa di derivazione comunitaria che dalla deliberazione n. 42/5 del 23.10.2012 da effettuare in capo ai soggetti in house dell'Amministrazione regionale. Resta fermo, invece, il ricorso all'ANCI Sardegna in considerazione del ruolo istituzionale e delle competenze maturate nel settore specifico della diffusione dei servizi alle imprese attraverso lo Sportello Unico per le Attività Produttive dei Comuni della Sardegna e dell'attività di supporto tecnico al Coordinamento Regionale SUAP e di assistenza in loco e a distanza con gli Sportelli Unici per le attività produttive dei Comuni della Sardegna.



La Giunta regionale, vista la proposta dell'Assessore dell'Industria, acquisito il parere di coerenza del Direttore del Centro Regionale di Programmazione, Autorità di Gestione del POR FESR 2007/2013, rilasciato in data 11.1.2013, prot. n. 209, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale dell'Industria

DELIBERA

di approvare la modifica della deliberazione della Giunta regionale n. 52/67 del 23.12.2011 con riferimento alle modalità attuative dell'intervento B Progetto Pilota a valere sulla linea di attività 6.2.3.b per un importo pari a € 500.000, optando per il ricorso alle procedure di evidenza pubblica con la predisposizione e pubblicazione di una apposita procedura di gara sopra soglia, tenuto conto della specificità tecnica e complessità dell'intervento come meglio declinata in premessa anziché alle procedure di affidamento diretto alle proprie Società in house che presuppongono, peraltro, la previa verifica della convenienza sotto il profilo economico in capo ai propri soggetti in house come espressamente richiesto dalla normativa di derivazione comunitaria nonché dalla Delib.G.R. n. 42/5 del 23.10.2012.

L'intervento sarà diretto e coordinato dal Servizio Bilancio, Contenzioso, Affari Generali nel suo ruolo di Coordinamento Regionale SUAP.

Il Direttore Generale

Gabriella Massidda

Il Presidente

Ugo Cappellacci