



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



## ACCORDO DI PROGRAMMA tra REGIONE AUTONOMA SARDEGNA e COMIECO

La **Regione Autonoma della Sardegna**, in persona dell'Assessore della Difesa dell'Ambiente, prof.ssa Donatella Emma Ignazia Spano (di seguito REGIONE SARDEGNA)

e

il **COMIECO (Consorzio nazionale recupero e riciclo degli imballaggi a base cellulosica)**, con sede in Milano, via Pompeo Litta, 5, in persona del Direttore Generale, Dott. Carlo Montalbetti (di seguito COMIECO);

VISTO il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO in particolare l'articolo 181 del D.Lgs. n. 152/2006, il quale prescrive che *“entro il 2020, la preparazione per il riutilizzo e il riciclaggio di rifiuti quali, come minimo, carta, metalli, plastica e vetro provenienti dai nuclei domestici, e possibilmente di altra origine, nella misura in cui tali flussi di rifiuti sono simili a quelli domestici, sarà aumentata complessivamente almeno al 50% in termini di peso”*; il medesimo articolo prescrive che *“per le frazioni di rifiuti urbani oggetto di raccolta differenziata destinati al riciclaggio ed al recupero è sempre ammessa la libera circolazione sul territorio nazionale [...] al fine di favorire il più possibile il loro recupero privilegiando il principio di prossimità agli impianti di recupero”*;

VISTO il Programma Generale per la prevenzione e la gestione dei rifiuti di imballaggio in carta - anno 2013;

VISTO il Piano di Gestione dei rifiuti urbani approvato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 73/7 del 20.12.2008 e pubblicato nel Buras n. 6 del 19.2.2009, nonché il relativo capitolo *“La gestione dei rifiuti di imballaggio e delle frazioni merceologiche similari”*;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**



- CONSIDERATO** che il sopraccitato Piano regionale individua le azioni per l'intercettazione, durante la fase della raccolta, di 70 kg/ab/anno di rifiuti e di rifiuti di imballaggio in carta e cartone al fine del conseguimento del 65% di raccolta differenziata;
- CONSIDERATO** che i dati validati dall'ARPA Sardegna attestano il raggiungimento al 31.12.2012 di un valore di intercettazione di rifiuti e di rifiuti di imballaggio in carta e cartone di 44 kg/ab/anno, valore inferiore a quello auspicato dal Piano regionale;
- RITENUTO** necessario pianificare e programmare una serie di azioni che consentano di raggiungere gli ambiziosi risultati auspicati dal vigente Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani;
- VERIFICATA** la volontà di COMIECO di supportare la REGIONE SARDEGNA nell'incremento dell'intercettazione degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari;
- CONSIDERATI** i notevoli risultati conseguiti attraverso l'attuazione del precedente Accordo di programma REGIONE SARDEGNA – CONAI del 02.07.2003;
- CONSIDERATO** che negli ultimi anni la REGIONE SARDEGNA e COMIECO hanno collaborato alla realizzazione di una serie di iniziative (Cartoniadi, Rapporti annuali sulla raccolta differenziata dei rifiuti, incontri di formazione, attività di promozione della raccolta differenziata nelle scuole, ecc.), rivolte all'attuazione di politiche per l'incremento ed il miglioramento della raccolta differenziata dei rifiuti urbani ed assimilati, con particolare attenzione agli imballaggi ed ai rifiuti da imballaggio a base cellulosica e delle frazioni merceologiche similari;
- RITENUTO** che le attività portate avanti nel corso degli anni necessitano di continuità ed ulteriori iniziative di implementazione;
- VISTO** l'Accordo di Programma Quadro ANCI - CONAI 2009/2013 per la raccolta ed il recupero dei rifiuti di imballaggio, sottoscritto il 23 dicembre 2008, che regola gli aspetti tecnici ed economici per la raccolta ed il conferimento degli imballaggi primari o comunque conferiti al servizio pubblico, avviati a riciclo;
- VISTO** l'Allegato Tecnico ANCI - COMIECO 2009/2013 per la raccolta ed il recupero degli imballaggi cellulosici, sottoscritto l'8 luglio 2009, che regola gli



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**



aspetti tecnici ed economici per la raccolta ed il conferimento degli imballaggi a base cellulosica e delle frazioni merceologiche similari;

VISTO l'Addendum all'Allegato Tecnico ANCI - COMIECO 2009/2013 per la raccolta ed il recupero degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari, sottoscritto il 18 aprile 2011;

### **CONVENGONO E STIPULANO IL SEGUENTE**

#### **ACCORDO DI PROGRAMMA**

##### **Art. 1 - (Oggetto)**

Il presente Accordo di Programma delinea le azioni da intraprendere sul territorio della REGIONE SARDEGNA nel settore della raccolta differenziata degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari, provenienti da utenze domestiche e non domestiche, al fine di rafforzare le politiche regionali in atto nel settore e facilitarne l'avvio al recupero ed al riciclo presso utilizzatori del territorio nazionale.

##### **Art. 2 - (Obiettivi)**

Il presente Accordo di Programma ha la finalità di:

- a) incrementare i livelli e migliorare la qualità delle raccolte differenziate degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari sul territorio della REGIONE SARDEGNA, anche mediante un'apposita azione di sensibilizzazione delle utenze urbane e assimilate, nonché delle Istituzioni e delle Comunità locali sull'importanza e l'utilità delle stesse raccolte sul territorio della REGIONE SARDEGNA;
- b) promuovere lo scambio di informazioni e le collaborazioni tra le Istituzioni e le Comunità locali del territorio regionale, nonché tra le migliori esperienze sarde e le altre realtà regionali, al fine di confrontarne i risultati, valutarne l'efficacia e definire modelli operativi da diffondere sul piano nazionale;
- c) promuovere e valorizzare le migliori esperienze e le più idonee modalità di raccolta differenziata degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari sul territorio della REGIONE SARDEGNA;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**



- d) individuare le azioni necessarie a dare attuazione al cosiddetto “riciclo di prossimità” ai sensi dell’art. 181 del D.Lgs. n. 152/2006, sfruttando l’esistente sistema di centri/piattaforme regionali per la valorizzazione/stoccaggio degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari raccolti in modo differenziato, quale necessario anello di collegamento per il loro avvio a riciclo;
- e) individuare forme di monitoraggio dei flussi degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari, al fine di misurare l’effettiva quantità di rifiuti avviati a riciclo di materia;
- f) individuare le azioni necessarie a limitare la produzione di rifiuti residuali da avviare a sistemi di trattamento/smaltimento, promuovendo controlli efficaci sulla provenienza e destinazione degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari raccolti in modo differenziato;
- g) favorire e promuovere il mercato della materia e dei prodotti recuperati dai rifiuti.

### **Art. 3 - (Attività e impegni delle parti)**

Al fine di rendere operativo il presente APQ e perseguire le finalità di cui all’art. 2, la REGIONE SARDEGNA e COMIECO individuano quali prime iniziative da mettere in atto le seguenti attività:

- a) promuovere anche in Sardegna, come avvenuto in altre Regioni, il “Club dei Comuni EcoCampioni”, un sistema di riconoscimento per quei Comuni che hanno messo in atto le migliori e più efficaci esperienze di raccolta differenziata, consentendo lo scambio di conoscenze con le realtà di altri territori regionali;
- b) rendere la manifestazione “Cartoniadi” un appuntamento triennale nel territorio della REGIONE SARDEGNA al fine di consolidare i buoni risultati raggiunti nelle edizioni precedenti;
- c) attuare presso gli uffici della REGIONE SARDEGNA e, laddove possibile, presso gli altri uffici pubblici il progetto “Carta Ufficio” per la raccolta spinta di carta e cartone;
- d) sperimentare l’utilizzo di un “Marchio di qualità” riferito alle migliori esperienze di sistemi di raccolta differenziata e riciclo di varie utenze (es. istituti scolastici, parrocchie, ecc.);
- e) promuovere la realizzazione dei “Cartonmezzi” strumenti itineranti di sensibilizzazione sulla raccolta differenziata;
- f) promuovere e contribuire all’organizzazione di campagne di informazione/sensibilizzazione uniformi nel territorio regionale nonché campagne mirate di informazione, eventi o manifestazioni specifiche sul territorio, con particolare attenzione alle forme di cooperazione e coordinamento più idonee per l’attuazione della gestione degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari negli ambiti territoriali ottimali in accordo con quanto descritto nel Piano Regionale;



**REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**



- g) vincolare l'utilizzo delle risorse stanziare per l'attuazione delle azioni previste dal presente Accordo di Programma, per l'acquisto di attrezzature o la realizzazione di opere utili all'incremento dei livelli e al miglioramento della qualità delle raccolte differenziate degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari;
- h) promuovere lo svolgimento di attività formative per operatori pubblici e/o privati del settore, in particolare sull'organizzazione di sistemi di gestione efficaci, efficienti ed economici, degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari;
- i) implementare la collaborazione tra REGIONE SARDEGNA e COMIECO nel campo della raccolta e divulgazione dei dati sulla raccolta differenziata degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche similari (es. Rapporto annuale COMIECO sulla raccolta differenziata di carta e cartone), con particolare attenzione alla quantificazione dei flussi avviati effettivamente a recupero e dei flussi di scarto avviati a smaltimento;
- j) assicurare, anche tramite le rispettive strutture di controllo, un efficace monitoraggio degli impianti e delle attività di gestione dei rifiuti di imballaggio;
- k) promuovere sperimentalmente sul territorio della REGIONE SARDEGNA la raccolta del rifiuto di imballaggio post-consumo in poliaccoppiato con frazioni merceologiche diverse dalla carta cartone e cartoncino al fine di avviarlo al riciclo in modo dedicato;
- l) pubblicizzare adeguatamente, d'intesa con le Province, l'elenco aggiornato delle piattaforme di conferimento di cui all'Accordo di programma REGIONE SARDEGNA - CONAI del 2.7.2003, presso tutte le Amministrazioni Comunali del territorio regionale;
- m) supportare l'utilizzo dei prodotti ottenuti dall'attività di recupero anche mediante l'inserimento degli stessi nei capitolati di OO.PP. a condizioni rispondenti alla normativa in materia di qualità e di certificazione dei prodotti.

In considerazione delle peculiari condizioni socio-economiche ambientali della REGIONE SARDEGNA con particolare riferimento alla situazione logistica e impiantistica, al fine di massimizzare l'avvio a recupero e riciclo della raccolta differenziata di carta e cartone svolta sul territorio regionale limitando la movimentazione dei rifiuti, i relativi costi e impatto ambientale, nonché per favorire un elevato livello di tutela dell'ambiente in considerazione dell'elevato pregio naturalistico e paesaggistico del territorio, le Parti condividono l'opportunità che la REGIONE SARDEGNA, in accordo a quanto previsto dal vigente Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti Urbani, approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 73/7 del 20.12.2008, nonché in accordo a quanto previsto dall'art. 181, comma 5, D.Lgs. n. 152/2006, individui le misure atte a favorire il riciclo dalla raccolta differenziata di carta e cartone della REGIONE SARDEGNA prioritariamente attraverso i riciclatori presenti sul territorio, secondo i principi di prossimità e autosufficienza stabiliti



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**



a livello comunitario per limitare l'inquinamento e favorire la tutela ambientale, nonché le misure atte a incentivare il più possibile l'utilizzo del macero nel ciclo economico produttivo presente a livello locale in funzione dei relativi fabbisogni.

La REGIONE SARDEGNA e COMIECO si impegnano a supportare le attività concordate mettendo a disposizione, nei limiti degli impegni amministrativi, gli uffici e le strutture operanti nell'ambito delle finalità del presente Accordo, nonché a contribuire finanziariamente, nel rispetto dei propri vincoli di bilancio, all'attuazione delle iniziative di cui al presente articolo.

#### **Art. 4 - (Comitato Tecnico Scientifico)**

Per assicurare il perseguimento delle finalità individuate dal presente Accordo di Programma, la verifica e il coordinamento degli interventi, anche in rapporto alle necessità rilevate sul territorio regionale, è costituito un Comitato Tecnico formato da 2 rappresentanti della REGIONE SARDEGNA e 2 rappresentanti di COMIECO.

Al Comitato Tecnico potranno essere invitati, a seconda delle effettive necessità, rappresentanti del CONAI, del Catasto Rifiuti incardinato presso l'ARPAS, degli Osservatori Provinciali dei Rifiuti (OPR), di Istituti regionali di ricerca, Università e delle Associazioni ambientaliste e dei consumatori.

In particolare, il Comitato provvede a:

- a) monitorare i livelli e la qualità delle raccolte differenziate degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche simili sul territorio della REGIONE SARDEGNA, anche con l'ausilio del Catasto Regionale dei Rifiuti e degli Osservatori Provinciali sui Rifiuti;
- b) coordinare l'attuazione delle azioni di comunicazione e sensibilizzazione delle utenze urbane e assimilate, nonché di scambio e collaborazione fra le Istituzioni e le Comunità locali previste dal presente Accordo di Programma, valutandone l'efficacia e promuovendone l'adeguamento;
- c) monitorare le azioni individuate per dare attuazione al cosiddetto "riciclo di prossimità" ai sensi dell'art. 181 del D.Lgs. n. 152/2006;
- d) contribuire, con funzioni consultive, all'aggiornamento dell'elenco regionale delle piattaforme di conferimento di cui all'Accordo di programma REGIONE SARDEGNA - CONAI del 02.07.2003;
- e) monitorare i flussi degli imballaggi cellulosici e delle frazioni merceologiche simili, al fine di misurare l'effettiva quantità di rifiuti avviati a riciclo di materia;
- f) monitorare le azioni individuate per limitare la produzione di rifiuti residuali da avviare a sistemi di trattamento/smaltimento;



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**



g) monitorare il mercato della materia e dei prodotti recuperati dai rifiuti.

**Art. 5 - (Entrata in vigore e durata)**

Il presente Accordo di Programma entra in vigore il \_\_\_\_\_.2014 e avrà durata triennale.

Allo scadere, si intende rinnovato, salvo contraria ed espressa manifestazione di volontà comunicata da una parte all'altra mediante raccomandata con ricevuta di ritorno, inviata almeno 30 (trenta) giorni prima della scadenza dello stesso.

Cagliari, lì

**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**L'Assessore della Difesa dell'Ambiente**

Prof.ssa Donatella Emma Ignazia Spano

**COMIECO**

**Il Direttore Generale**

Dott. Carlo Montalbetti