



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE N. 25/13 DEL 2.7.2014

Oggetto: Legge regionale 23 maggio 2008, n. 6. Legge regionale 21 gennaio 2014, n. 8. Ripartizione contributi ai Consorzi di bonifica. Stanziamento euro 27.600.000. Centro di Responsabilità 00.06.01.04 - U.P.B. S04.02.003 - Capitolo SC04.0193 (F.R).

L'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale fa presente la necessità di provvedere alla ripartizione tra i Consorzi di Bonifica delle risorse finanziarie stanziata dalla legge regionale 21 gennaio 2014, n. 8 "Bilancio di previsione per l'anno 2014 e bilancio pluriennale per gli anni 2014-2016" sul Capitolo SC04.0193 - U.P.B. S04.02.003.

L'Assessore riferisce che lo stanziamento, pari a € 27.600.000, è stato disposto principalmente allo scopo di finanziare gli interventi di manutenzione di cui alla legge regionale n. 6/2008, art. 5, comma 2, lett. c) e d) e comma 4, di concorrere alle spese sostenute dagli stessi Consorzi per l'energia elettrica, ai sensi dell'art. 6, comma 1, della medesima legge e, infine, di concorrere alle spese di funzionamento dei Consorzi, ai sensi dell' art. 5, comma 4-bis, della legge regionale n. 6/2008.

Prosegue l'Assessore chiarendo che gli interventi previsti all'art. 5, comma 2, lett. c) e d) - i cui oneri, per espressa previsione di legge, sono a totale carico pubblico entro i limiti degli stanziamenti disposti - sono, rispettivamente, quelli relativi alla manutenzione e alla gestione della rete scolante e degli impianti di sollevamento e quelli relativi alla manutenzione e alla gestione delle opere di bonifica indicate all'art. 2, comma 1, lett. d), mentre quelli previsti nel comma 4 del medesimo articolo, i cui oneri sono a carico dell'Amministrazione regionale fino al 95% ed entro i limiti degli stanziamenti disposti, sono relativi agli interventi di manutenzione ordinaria delle opere di bonifica individuate nel Piano regionale di bonifica e di riordino fondiario ed agli interventi per la manutenzione delle reti irrigue relative ad aree effettivamente irrigate ai fini colturali.

L'Assessore inoltre, nel rilevare la consistente riduzione delle risorse disponibili rispetto a quanto stanziato nelle precedenti annualità e nell'evidenziare che tale stanziamento è soggetto in ogni caso ai vincoli di spesa e alle priorità del plafond interno dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale, sottolinea che i Consorzi di Bonifica dovranno necessariamente attenersi ad una gestione parsimoniosa delle risorse assegnate, attraverso la redazione ponderata dei programmi annuali di manutenzione e degli interventi indispensabili e necessari a garantire l'attività irrigua al servizio dei consorziati.



L'Assessore prosegue ricordando che il contributo concesso per le finalità di cui all'art. 5, comma 2, lett. c) e d) e comma 4 della L.R. n. 6/2008 (le attività che impegnano maggiormente gli stessi Consorzi nel corso dell'intero anno) nelle precedenti annualità è stato utilizzato con due modalità: "a rendicontazione" e "a programma". Nel primo caso i Consorzi ricevono un'anticipazione sul contributo stanziato ed un saldo finale a seguito della conclusione degli interventi e della trasmissione della rendicontazione definitiva che riguarda principalmente i costi diretti ed indiretti del personale, delle lavorazioni e dei materiali che si rendono necessari per mantenere in efficienza la rete e gli impianti irrigui e tutti i costi gestionali correlati. Nel secondo caso, ovvero per i lavori "a programma", i Consorzi approvano e propongono un elenco di interventi da affidare in appalto a ditte esterne, la cui esecuzione viene affidata loro in delega dal Servizio Strutture dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale secondo quanto previsto dall'art. 6 della L.R. n. 5/2007.

La parte del contributo "a rendicontazione", richiesto dai Consorzi sullo stanziamento complessivo concesso per le diverse annualità, preponderante rispetto alla parte residua da destinare ai lavori da attuare in delega, è di fondamentale importanza per lo svolgimento delle attività di manutenzione legate al mantenimento in efficienza dei canali di scolo, della rete irrigua e di tutti gli impianti connessi alle attività a servizio dei consorziati.

Per meglio rappresentare le modalità di utilizzo del contributo stanziato a favore dei Consorzi di bonifica, l'Assessore ritiene opportuno mostrare un prospetto con l'entità dei contributi concessi ai Consorzi nel triennio 2011-2013.

Nella tabella seguente sono riportati i contributi totali concessi ad ogni Consorzio, la quota richiesta annualmente da ciascuno di essi per le finalità "a rendicontazione", il contributo complessivo medio percepito dai Consorzi nell'ultimo triennio e la media del contributo richiesto da questi per l'esecuzione delle attività di manutenzione "a rendicontazione".

Consorzio	2013		2012		2011		MEDIA TRIENNIO 2011/2013	
	Contributo totale	A rendiconto	Contributo totale	A rendiconto	Contributo totale	A rendiconto	Contributo totale medio	Totale rendiconto media
Sardegna Meridionale	€ 8.087.178,90	8.087.178,90	€ 7.661.334,69	€ 7.661.334,69	€ 8.115.188,20	€ 7.361.716,53	€ 7.954.567,26	€ 7.703.410,04
Basso Sulcis	€ 1.020.876,77	1.020.876,77	€ 1.500.000,00	€ 1.500.000,00	€ 1.451.387,39	€ 1.375.619,24	€ 1.324.088,05	€ 1.298.832,00
Cixerri	€ 1.240.269,25	1.240.269,25	€ 1.642.795,43	€ 900.000,00	€ 1.708.819,45	€ 778.512,80	€ 1.530.628,04	€ 92.927,35
Oristanese	€ 5.813.094,19	5.583.094,19	€ 4.995.039,49	€ 4.695.039,49	€ 5.277.079,23	€ 4.744.983,14	€ 5.361.737,64	€ 5.007.705,61
Sardegna Centrale	€ 2.686.567,31	2.686.567,31	€ 2.835.157,34	€ 2.435.157,34	€ 2.978.016,14	€ 2.238.016,14	€ 2.833.246,93	€ 2.453.246,93
Ogliastra	€ 1.924.962,00	1.484.962,00	€ 1.405.231,76	€ 811.615,88	€ 1.455.947,38	€ 926.525,52	€ 1.595.380,38	€ 1.074.367,80
Nurra	€ 3.114.078,16	1.636.459,11	€ 3.655.206,36	€ 1.455.575,46	€ 3.850.908,40	€ 1.626.346,93	€ 3.540.064,31	€ 1.572.793,83
Gallura	€ 1.651.807,39	1.651.807,39	€ 1.460.014,21	€ 1.300.014,21	€ 1.514.259,95	€ 1.104.387,81	€ 1.542.027,8	€ 1.352.069,80
Nord Sardegna	€ 2.461.166,05	1.856.166,05	€ 2.995.220,73	€ 1.845.220,73	€ 3.148.393,87	€ 1.694.130,09	€ 2.862.602,22	€ 1.798.505,62
	€ 28.000.000,02	€ 25.247.380,97	€ 28.150.000,01	€ 22.63.957,80	€ 29.500.000,01	€ 21.850.238,20	€ 28.550.000,01	€ 23.233.858,99



L'Assessore prosegue rimarcando che l'istituto della delega, a fronte di risorse regionali sugli stanziamenti correnti - i cui fondi entrano in perenzione dopo due anni dall'impegno - ha generato una serie di criticità ricollegabili principalmente al fatto che il Capitolo di bilancio sul quale insiste lo stanziamento in oggetto (SC04.0193 - U.P.B. S04.02.003) fa esplicito riferimento alle "spese correnti ai consorzi di bonifica per le attività previste dalla legge-quadro in materia di Consorzi di Bonifica". Pertanto, a causa della concomitanza di ritardi nell'esecuzione dei lavori e nel richiamo di fondi andati in perenzione amministrativa, si sono spesso riscontrati disallineamenti tra i tempi di realizzazione degli interventi e i tempi di erogazione delle quote di finanziamento, con conseguente accumulo di residui passivi smaltibili con difficoltà per le limitazioni e i vincoli legati al patto di stabilità.

Alla luce delle considerazioni effettuate, vista anche la limitata disponibilità di cassa dovuta al patto di stabilità interno, l'Assessore propone che per le spese sostenute nell'attività ordinaria e annuale dei Consorzi per le finalità di cui all'art. 5, comma 2, lett. c) e d) e comma 4, rendicontabili annualmente, siano destinati € 23.233.858,99 e che questi siano ripartiti tra i Consorzi secondo la media dei contributi concessi "a rendicontazione" nell'ultimo triennio come indicato nella tabella sotto riportata:

Consorzio di Bonifica	Contributo art. 5, comma 2, lett. c) e d) - comma 4
Sardegna Meridionale	€ 7.703.410,04
Basso Sulcis	€ 1.298.832,00
Cixerri	€ 972.927,35
Oristanese	€ 5.007.705,61
Sardegna Centrale	€ 2.453.246,93
Ogliastra	€ 1.074.367,80
Nurra	€ 1.572.793,83
Gallura	€ 1.352.069,80
Nord Sardegna	€ 1.798.505,62
Totale	€ 23.233.858,99

L'Assessore ritiene opportuno che si utilizzi la sola modalità "a rendicontazione" prevedendo l'erogazione immediata di un'anticipazione del 70% sul contributo concesso, in analogia con quanto disposto dall'art. 3, comma 21, della legge regionale n. 6/2012, che prevede tale percentuale di anticipazione per i contributi concessi a favore delle associazioni ed organizzazioni beneficiarie di finanziamento regionale.

Eventuali lavorazioni non eseguibili in amministrazione diretta, per le quali si rendano necessari degli affidamenti all'esterno del Consorzio, potranno essere comunque eseguite, nel rispetto delle norme che regolano i lavori pubblici, e rendicontate nell'annualità di riferimento.



L'Assessore inoltre ricorda che con la deliberazione della Giunta regionale n. 10/28 del 28 marzo 2014, i Consorzi di Bonifica hanno ricevuto un'anticipazione pari a € 500.000 ciascuno per le finalità di cui all'art. 5, comma 4, e pertanto, all'atto della ulteriore ripartizione, la somma attribuita a ciascun Ente per le singole attività dovrà essere determinata al netto di quanto già erogato.

L'Assessore prosegue proponendo, per lo stanziamento residuo, la seguente ripartizione:

- € 760.000 per le finalità di cui art. 6, comma 1, ossia per gli oneri relativi all'energia elettrica non posti a carico di ENAS;
- € 3.606.141,01 per le finalità di cui all'art. 5, comma 4-bis.

Per quanto riguarda la somma prevista per la finalità di cui all'art. 6, comma 1, si ritiene che questa dovrà essere ripartita tra i Consorzi di Bonifica in relazione alle spese per il consumo di energia elettrica relative all'esercizio degli impianti pubblici di bonifica per l'anno 2014, escluse quelle già poste a carico di ENAS, sulla base di quanto sostenuto per la medesima finalità nell'anno 2013. Nell'ottica, anche in questo caso, di venire incontro alle esigenze di liquidità degli stessi Consorzi, si ritiene di dover pagare sull'importo concesso a ciascuno un'anticipazione pari al 70% di tale somma.

In riferimento all'art. 5, comma 4-bis (modificato dalla legge regionale 30 dicembre 2013, n. 40, articolo 3) che prevede il concorso dell'Amministrazione regionale alle spese di funzionamento per la gestione degli impianti consortili ed ai costi attinenti l'attività istituzionale dei Consorzi di bonifica, attraverso l'erogazione di contributi nella misura massima del 75 per cento delle medesime spese ed entro i limiti dello stanziamento, l'Assessore propone di ripartire la somma di € 3.606.141,01 tra i diversi Consorzi di Bonifica attribuendo a ciascuno di essi una quota fissa pari a € 70.000, di assegnare la restante somma tenendo conto della superficie attrezzata secondo la tabella sotto riportata e di autorizzare il competente ufficio ad erogare, sulla somma concessa per le finalità di cui all'art. 5, comma 4-bis, una anticipazione pari al 70 per cento del contributo concesso.

Consorzio di Bonifica	Contributo art. 5, comma 4-bis
Basso Sulcis	€ 149.305,18
Ogliastra	€ 151.151,47
Oristanese	€ 674.131,44
Nurra	€ 442.780,50
Sardegna meridionale	€ 1.112.455,40
Nord Sardegna	€ 387.631,01
Gallura	€ 170.246,94
Sardegna centrale	€ 340.106,02
Cixerri	€ 178.333,03
Totali	€ 3.606.141,01



La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dall'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale, constatato che il Direttore generale dell'Assessorato ha espresso il parere favorevole di legittimità sulla proposta in esame

DELIBERA

- di suddividere la somma complessivamente stanziata dalla legge regionale 21 gennaio 2014, n. 8, e individuata nell'UPB S04.02.003 - Contributi per la gestione della risorsa idrica nel settore agricolo - Cap SC04.0193 (FR) - Finanziamento per le spese correnti ai Consorzi di Bonifica per le attività previste dalla legge-quadro in materia di Consorzi di Bonifica, Centro di Responsabilità 00.06.01.04 - Servizio Strutture, nel seguente modo:
 - a) € 23.233.858,99 per le finalità di cui all'art. 5, comma 2, lett. c) e d) e comma 4;
 - b) € 760.000 per le finalità di cui art. 6, comma 1;
 - c) € 3.606.141,01 per le finalità di cui all'art. 5, comma 4-bis;
- di ripartire lo stanziamento di € 23.233.858,99 per le finalità di cui all'art. 5, comma 2, lett. c) e d) e comma 4, secondo la media dei contributi concessi "a rendicontazione" nell'ultimo triennio come indicato nella tabella sotto riportata:

Consorzio di Bonifica	Contributo art. 5, comma 2, lett. c) e d) - comma 4
Sardegna Meridionale	€ 7.703.410,04
Basso Sulcis	€ 1.298.832,00
Cixerri	€ 972.927,35
Oristanese	€ 5.007.705,61
Sardegna Centrale	€ 2.453.246,93
Ogliastra	€ 1.074.367,80
Nurra	€ 1.572.793,83
Gallura	€ 1.352.069,80
Nord Sardegna	€ 1.798.505,62
Totale	€ 23.233.858,99

- di autorizzare il competente ufficio ad erogare, sulla somma concessa per le finalità di cui all'art. 5, comma 2, lett. c) e d), e comma 4 del medesimo articolo, un'anticipazione del 70% sul contributo concesso;
- di prevedere, in relazione al contributo di cui all'art. 5, comma 2, lett. c) e d), e comma 4 del medesimo articolo, l'utilizzo della sola modalità "a rendicontazione". Eventuali lavorazioni non



eseguibili in amministrazione diretta, per le quali si rendano necessari degli affidamenti all'esterno del Consorzio, potranno essere comunque eseguite, nel rispetto delle norme che regolano i lavori pubblici, e rendicontate nell'annualità di riferimento;

- di ripartire la somma di € 760.000 di cui all'art. 6, comma 1, tra i Consorzi di Bonifica in relazione alle spese per il consumo di energia elettrica relative all'esercizio degli impianti pubblici di bonifica per l'anno 2014, escluse quelle già poste a carico di ENAS, sulla base delle spese sostenute per la medesima finalità nell'anno 2013 ed, eventualmente, riducendole proporzionalmente qualora la somma stanziata non sia sufficiente a coprire le spese sostenute;
- di autorizzare il competente ufficio ad erogare, sulla somma concessa per le finalità di cui all'art. 6, comma 1, una anticipazione pari al 70% del contributo concesso;
- di ripartire la somma di € 3.606.141,01 per le finalità di cui all'art. 5, comma 4-bis, tra i diversi Consorzi di Bonifica attribuendo a ciascuno di essi una quota fissa pari a € 70.000 e di assegnare la restante somma tenendo conto della superficie attrezzata secondo la seguente tabella:

Consorzio di Bonifica	Contributo art. 5, comma 4-bis
Basso Sulcis	€ 149.305,18
Ogliastra	€ 151.151,47
Oristanese	€ 674.131,44
Nurra	€ 442.780,50
Sardegna meridionale	€ 1.112.455,40
Nord Sardegna	€ 387.631,01
Gallura	€ 170.246,94
Sardegna centrale	€ 340.106,02
Cixerri	€ 178.333,03
Totale	€ 3.606.141,01

- di autorizzare il competente ufficio ad erogare, sulla somma concessa per le finalità di cui all'art. 5, comma 4-bis, un'anticipazione pari al 70 per cento del contributo concesso.

Il Direttore Generale

Alessandro De Martini

p. il Presidente

Raffaele Paci