



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

Disegno di legge concernente "Interventi urgenti per le spese di funzionamento e manutenzione delle sedi della formazione professionale e il completamento dei piani di formazione professionale".

Relazione

Il disegno di legge nasce da diverse motivazioni. In primo luogo esiste una contingente necessità di garantire i servizi per il funzionamento degli uffici delle sedi decentrate dell'Assessorato del Lavoro per concludere il 2014 e razionalizzare nel contempo l'attribuzione della competenza in materia secondo un'ottica di efficienza ed efficacia nell'utilizzo delle risorse di bilancio.

Questi servizi (spese di funzionamento degli uffici, provveditorato, manutenzione ordinaria degli immobili e prevenzione e sicurezza), a seguito della soppressione del Fondo per la formazione professionale dei lavoratori in Sardegna e dell'attribuzione delle relative risorse ai diversi Centri di responsabilità dell'Assessorato, sono ad oggi gestiti direttamente dall'Assessorato del Lavoro attraverso i Centri Regionali di Formazione Professionale e lo stanziamento approvato con la manovra finanziaria per il periodo 2014/2016 risulta essere insufficiente a garantire la normale operatività e il mantenimento in funzione delle sedi stesse.

Attualmente il Servizio competente dell'Assessorato del Lavoro a cui sono affidati i CC.RR.F.P. si è trovato ad assorbire tutte le competenze su menzionate avviando in autonomia tutte le procedure atte a soddisfare le esigenze per il normale funzionamento.

Considerato che tale gestione è divenuta difficoltosa, sia per la complessità delle singole procedure che meritano ognuna una specializzazione, sia per la carenza di risorse finanziarie adeguate e sia per le sempre maggiori responsabilità in materia di prevenzione e sicurezza si ritiene opportuno un riordino complessivo della materia che dovrà puntare all'obiettivo di centrali uniche di committenza o appalti unici, includendo anche i CRFP o sedi decentrate della formazione e lavoro tra tutti i plessi dell'Amministrazione regionale, in un'ottica di razionalizzazione nell'uso delle risorse pubbliche.

Si rende pertanto urgente l'adozione di un provvedimento che da un lato provveda all'attribuzione all'Assessorato degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica della competenza sui diversi procedimenti di gestione degli immobili delle sedi decentrate della formazione (servizi di pulizia, vigilanza, utenze, manutenzione ordinaria, fornitura di arredi e attrezzature, ecc.) e dall'altro reintegri la dotazione finanziaria per la copertura delle spese di funzionamento e manutenzione necessarie per il 2014.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Le risorse integrative necessarie per garantire la copertura di tali spese ammontano a euro 1.503.000 di cui, euro 1.241.000 per le spese di manutenzione ordinaria e di funzionamento (servizi di vigilanza e facility management, utenze e assistenza software), euro 100.000 per attività di manutenzione straordinaria, euro 32.000 per acquisizione di beni di terzi (noleggio e assistenza dei fotocopiatori e manutenzione di impianti telefonici speciali) e euro 130.000 per acquisto di arredi e attrezzature, inclusi i PC.

Il fabbisogno finanziario è stato determinato, per le utenze, sulla base della serie storica dei consumi effettivi, per i servizi di facility management e gli acquisti di arredi e attrezzature sulla base dei costi previsti dalle convenzioni Consip vigenti e per i servizi di vigilanza, nelle more dell'aggiudicazione dell'appalto per l'Amministrazione regionale nel suo complesso, sulla base dei costi del contratto con scadenza al 31.7.2014.

Per gli anni 2015 e 2016 il fabbisogno finanziario per la gestione a regime delle attività, tenuto conto dei criteri sopra enunciati, nonché della possibilità di operare un'effettiva razionalizzazione sul fronte della spesa, è stimato in euro 3.400.000.

Il disegno di legge in oggetto affronta all'art. 2 le problematiche relative al completamento dell'attuazione delle attività formative inserite nel piano formativo per l'anno autorizzato il 22.12.2009.

I relativi bandi per la selezione degli allievi sono stati pubblicati nel 2010 con esiti finali in graduatoria pubblicati nel gennaio 2011. Successivamente si è dovuto procedere al completamento della progettazione di dettaglio e dell'invio della stessa al competente servizio in materia di sicurezza sul posto di lavoro (D.Lgs. n. 81/2008). Tale procedura ha introdotto ritardi per la necessità di ottemperare ai numerosi adempimenti richiesti dalla predetta normativa sulla sicurezza (valutazione del rischio del corso, visite mediche per gli allievi, etc.).

Le somme a suo tempo stanziare ed impegnate per la realizzazione delle attività formative del Piano annuale 2009, per i Centri Regionali di Formazione Professionale di Cagliari, Oristano e Bosa (San Gavino), Carbonia (Sant'Antioco) si sono rivelate insufficienti per garantire la completa realizzazione delle stesse. Da un lato l'importo originario è risultato sottostimato in relazione alle quote da corrispondere a titolo di indennità agli allievi in base alle nuove disposizioni intervenute in materia e in relazione agli importi necessari per la fornitura di beni e servizi per la gestione dei corsi (docenti, materiale didattico ed attrezzature, stage, Dispositivi di Protezione Individuale). Tale ultima componente di spesa ha inoltre subito un incremento anche in considerazione del prolungarsi dei tempi di realizzazione delle attività che hanno reso tali previsioni non più coerenti con i valori di mercato.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Inoltre, la complicazione derivante dal dover operare prevalentemente su risorse finanziarie andate perenti e il contingentamento delle risorse disponibili annualmente per i vincoli di patto di stabilità hanno comportato ulteriori ritardi nell'utilizzo delle risorse finanziarie assegnate per tale Piano 2009, con particolare riferimento, per il C.R.F.P. di Cagliari, ai percorsi di specializzazione e alta qualificazione di II^ Livello.

Tutto ciò ha determinato l'impossibilità di avviare tali attività formative residue (otto progetti formativi per il C.R.F.P. di Cagliari) o la sospensione delle attività formative in corso ed già avviate (C.R.F.P. Oristano, Carbonia).

Infine, occorre evidenziare che gli allievi dei corsi già avviati a rischio sospensione e quelli già selezionati dei corsi da avviare reclamano l'avvio o la ripresa delle attività programmate; ciò in considerazione dell'attuale situazione socio economica della Regione, tenuto conto che la formazione professionale, quale strumento di politica attiva del lavoro, si svolge nel quadro degli obiettivi della programmazione economica e tende a favorire l'occupazione, la produzione e l'evoluzione dell'organizzazione del lavoro in armonia con il progresso scientifico e tecnologico.

Deve evidenziarsi che nell'attuale esercizio finanziario 2014 non sono previsti stanziamenti in conto competenza sui capitoli relativi all'attività formativa (sia in relazione all'acquisizione di beni e servizi sia per le indennità da corrispondere agli allievi, in quanto disoccupati). Per poter soddisfare il fabbisogno dei corsi avviati ma non conclusi e da avviare il competente Servizio necessita di somme pari a € 285.000 per le indennità da erogare agli allievi e € 336.000 per acquisti di beni e servizi per la gestione dell'attività formativa residua al Piano 2009 (tra i quali oltre agli strumenti rientrano anche i compensi per i docenti).

Le risorse necessarie per garantire la copertura finanziaria del disegno di legge saranno reperite da alcuni capitoli di bilancio dell'Assessorato del Lavoro come da prospetto sottostante:

Importi in migliaia di euro

Centro di responsabilità	U.P.B.	Capitolo	2014	2015	2016
00.10.01.01	S01.02.008	SC01.0354	500	394	394
00.10.01.01	S01.02.008	SC01.0356	185	185	185
00.10.01.01	S01.02.008	SC01.0357	100	100	100
00.10.01.01	S01.02.008	SC01.0358	90	90	90
00.10.01.01	S01.02.008	SC01.0361	300	300	300
00.10.01.02	S06.06.004	SC06.1582	431	631	631
00.10.01.02	S06.06.004	SC06.1604	218	0	0
00.10.01.05	S02.02.006	SC02.0609	300	0	0
00.10.01.30	S02.02.003	SC02.0555	0	1.700	1.700
Totali			2.124	3.400	3.400



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Per l'anno 2014, dei complessivi 2,124 milioni di euro oggetto di variazione, euro 721.000 rimangono in capo all'Assessorato del Lavoro, di cui euro 100.000 per attività di manutenzione straordinaria ed euro 621.000 per il completamento delle attività formative di cui al Piano 2009.