



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE N. 33/14 DEL 29.8.2014

Oggetto: POR FSE 2007-2013. Asse I Adattabilità - Asse II Occupabilità. Rimodulazioni Fondi di ingegneria finanziaria e disposizioni sulle modalità di riprogrammazione delle risorse. Modifica parziale della Delib.G.R. n. 53/44 del 20.12.2013.

L'Assessore del Lavoro, Formazione professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale ricorda che con la deliberazione n. 27/17 dell'1.6.2011 è stato costituito il Fondo PISL - POIC FSE - "Progetti Integrati per lo Sviluppo Locale - PISL" e "Progetti Operativi per l'Imprenditorialità Comunale - POIC" con una dotazione finanziaria di euro 5.000.000 per ciascuna operazione a valere sull'Asse II - Occupabilità. L'Assessore ricorda altresì che, con la deliberazione n. 41/28 del 13.10.2011, recante modifiche e integrazioni alla deliberazione sopra citata, la Giunta ha approvato l'incremento della dotazione del Fondo PISL - POIC FSE fino a complessivi euro 20.000.000 ripartiti in euro 10.000.000 per ciascuna operazione, raddoppiando lo stanziamento già previsto dal Piano Straordinario per l'occupazione e il lavoro, al fine di soddisfare le crescenti aspettative e favorire la piena efficacia delle azioni. L'attuazione del Fondo rotativo è stata assegnata alla finanziaria regionale SFIRS S.p.A.

L'Assessore rammenta inoltre che la deliberazione della Giunta regionale n. 23/2 del 29.5.2012, sulla base di quanto stabilito nella Legge finanziaria 2012, disponeva un ulteriore incremento della dotazione del Fondo di euro 11.000.000 a valere sull'Asse I "Adattabilità" del POR FSE 2007-2013 portando la dotazione complessiva ad euro 31.000.000.

Nel mese di ottobre 2013, a seguito delle integrazioni previste dalla legge finanziaria, con la deliberazione n. 42/18, la Giunta approvava, la rimodulazione finanziaria del POR FSE 2007/2013 che, tra le altre, stabiliva l'ulteriore incremento della dotazione del Fondo PISL - POIC FSE da 31 Meuro a oltre 50 Meuro, a valere sugli Assi I e II. A tale deliberazione, si ricorda, ha fatto seguito la modifica e l'integrazione dell'Accordo di Finanziamento, sottoscritto in data 16.12.2013, che eleva la dotazione finanziaria a euro 50.621.999,60, rispettivamente per euro 32.810.824 a valere sull'Asse II Occupabilità e per euro 17.811.175,60 a valere sull'Asse I Adattabilità del citato PO FSE.



L'Assessore rammenta come per l'attuazione del Fondo fossero previste due Fasi: la prima dedicata alla selezione dei PISL e dei POIC presentati dai Comuni, successivamente valutati dal Soggetto Gestore del Fondo; la seconda dedicata alla selezione dei Progetti imprenditoriali presentati dai potenziali beneficiari dei PISL e dei POIC selezionati nella Fase I. Quest'ultima si è conclusa con l'ammissione al finanziamento di 114 PISL e di 84 POIC. Nell'ambito dell'attuazione della Fase II sono stati pubblicati due avvisi PISL e tre avvisi POIC, rispettivamente nel mese di agosto 2013 per la selezione dei beneficiari dei PISL e dei POIC dei Comuni Gruppo A, nel mese di gennaio 2014 per la selezione dei PISL e dei POIC dei Comuni Gruppo B e nello scorso mese di aprile per la selezione dei POIC Gruppo C. L'Assessore ricorda che, dopo varie proroghe concesse per consentire di raccogliere il maggior numero di richieste possibile, gli Avvisi relativi alla Fase II sono stati chiusi il 15 giugno 2014. Alla luce delle domande raccolte nei tre avvisi è stato possibile consuntivare il volume sia delle risorse complessive richieste dai potenziali beneficiari, sia delle risorse relative alle richieste nell'ambito di ciascun PISL o POIC comunale rispetto alla dotazione approvata per Comune nella Fase I. In relazione a quanto sopra riportato, l'Assessore ricorda che, con la Delib.G.R. n. 28/3 del 17.7.2014, si è deliberato che le risorse residue derivanti dalla dotazione dei Comuni per cui vi siano state richieste inferiori alla medesima dotazione, vengano utilizzate per finanziare le domande presentate dai beneficiari dei PISL e dei POIC dei Comuni "virtuosi" che fossero valutate positivamente.

L'Assessore, rappresenta che un'analisi effettuata dalla SFIRS su un campione statistico di domande istruite nell'ambito sia dei PISL sia dei POIC, rileva che le istanze ammissibili rappresentino circa il 74% del totale.

Sulla base di tale analisi e delle proiezioni contabili effettuate dagli Uffici dell'Autorità di Gestione (AdG), l'Assessore fa presente che, per il finanziamento delle domande ammissibili del Fondo PISL-POIC FSE, è sufficiente la dotazione di euro 40.738.178,08.

Ritenendo doveroso garantire il pieno utilizzo delle risorse comunitarie nel rispetto delle tempistiche stabilite dai Regolamenti comunitari vigenti, l'Assessore sottolinea, pertanto, che l'incremento del Fondo stabilito dalla Delib.G.R. n. 42/18 rischia di immobilizzare inutilmente risorse comunitarie, aumentando i rischi di una loro perdita per mancato utilizzo allo scadere del termine ultimo di ammissibilità della spesa previsto per il 31 dicembre del 2015 .

L'Assessore ritiene, quindi, opportuno proporre di destinare una parte dell'incremento di risorse previsto dalla citata deliberazione n. 42/18, verso altre iniziative ritenute utili per il territorio e che facciano prevedere un buon tiraggio della spesa.



L'Assessore assicura, comunque, che tutte le domande ammissibili presentate nell'ambito del Fondo PISL-POIC saranno finanziate.

L'Assessore evidenzia, infatti, che la dotazione del Fondo PISL - POIC FSE complessivamente potrà essere di euro 40.738.178,08 così ripartita nei due Assi (Asse I "Adattabilità" euro 15.511.175,60 e Asse II "Occupabilità" euro 25.227.002,48) e che, dato il carattere rotativo dello stesso, a tali risorse si potranno aggiungere annualmente le restituzioni mensili dei soggetti beneficiari, gli interessi maturati e i possibili residui. Ciò renderà pertanto possibile pubblicare anche eventuali ulteriori Avvisi per le medesime finalità di sviluppo, garantendo al Fondo una continuità di azione sul territorio regionale.

Tutto ciò premesso l'Assessore propone quindi di trasferire al Fondo PISL – POIC FSE complessivi euro 9.738.178,08 così ripartiti:

- Asse I "Adattabilità": euro 4.511.175,60;
- Asse II "Occupabilità": euro 5.227.002,48.

Le risorse da disimpegnare, dunque, sono pari a euro 9.883.821,52. Tali importi rientrerebbero nelle disponibilità del PO FSE 2007-2013 per le medesime finalità dei rispettivi Assi di riferimento e per il finanziamento di operazioni per le quali sia possibile assicurare la piena realizzabilità e la certificazione delle relative spese entro il 31 dicembre del 2015.

Sulla base delle proposte raccolte dalla Autorità di Gestione, tali operazioni sono già individuabili sia attraverso lo scorrimento delle graduatorie di alcune procedure di evidenza pubblica già espletate, che presentano numerose istanze che non era stato possibile finanziare a causa dell'esaurimento delle risorse inizialmente stanziare, sia attivando interventi con solide prospettive di spesa, destinati a disoccupati e inoccupati al fine di favorirne l'inserimento/reinserimento lavorativo.

L'Assessore, in accordo con l'Autorità di Gestione del PO FSE e con i Servizi competenti, propone quindi di incrementare la dotazione dei seguenti dispositivi attuativi:

- Avviso pubblico "Lunga Estate – contributi 2013" a valere sull'Asse I "Adattabilità" per un importo complessivo di euro 2.300.000 al fine di finanziare i progetti idonei delle restanti pratiche in istruttoria; ricorda, infatti, l'Assessore che l'intervento ha fatto riscontrare una forte domanda da parte delle imprese, favorendo il prolungamento dei contratti dei lavoratori stagionali oltre i tre mesi estivi canonici, contribuendo a sostenere il settore turistico e l'occupabilità;



- avviso pubblico “MACISTE – Interventi volti a inserimenti lavorativi di persone prive di occupazione nei settori economici collegati alle professioni del mare, alla sostenibilità ambientale e agli interventi sul territorio” a valere sull’Asse II “Occupabilità” per un importo complessivo di euro 1.140.000; tale importo consentirà di finanziare due progetti per area (cielo e sole, terra, mare), per complessivi sei nuovi corsi.

L’Assessore propone, ancora, di destinare euro 3.815.000 per la pubblicazione di un avviso rivolto alle Agenzie Formative per avviare corsi di qualificazione e riqualificazione nelle aree professionali per le quali è acclarata la domanda sul mercato del lavoro.

L’Assessore, inoltre, ricorda che a seguito della pubblicazione, in data 4 agosto 2014, del Decreto Interministeriale n. 83473 del 1.8.2014, che disciplina i nuovi criteri per la concessione di ammortizzatori sociali in deroga alla normativa vigente, è urgente e inderogabile pianificare azioni di politiche per il lavoro, riconducibili alla flexicurity, destinate a coloro che avendo beneficiato di ammortizzatori sociali in deroga nell’ultimo triennio (2012/2013/2014) risultino a tutti gli effetti disoccupati e non più nella condizione di fruire di ammortizzatori. Per finanziare tale intervento, che sarà oggetto di una ulteriore specifica e imminente deliberazione, per la quale verrà assicurato il coinvolgimento propositivo delle forze sociali, saranno destinati euro 2.628.821,52 (Asse II Occupabilità – POR 2007/2013) ed eventuali ulteriori risorse provenienti da economie del Programma accertabili nelle prossime settimane in vista della chiusura del Programma PO FSE 2007/2013.

Infine, l’Assessore sottolinea che, coerentemente con quanto stabilito nella Nota di orientamento sugli Strumenti di Ingegneria Finanziaria della Commissione Europea (COCOF 10-0014-04 EN e modifica COCOF 10-0014-05 EN) e successivi documenti di orientamento, la Direzione generale dell’Assessorato del Lavoro, Formazione professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, in quanto Autorità di Gestione del PO, ha sinora svolto un ruolo rilevante nell’attuazione dei Fondi di ingegneria finanziaria a valere sul POR FSE 2007-2013, verificando ed approvando direttamente tutti gli atti inerenti ai Fondi, in stretto raccordo con i Servizi competenti per le linee di attività su cui insistono i Fondi in oggetto. I citati documenti di orientamento e regolamentari di riferimento, infatti, individuano nella Autorità di Gestione il soggetto responsabile della attivazione e gestione dei Fondi di ingegneria finanziaria, sottintendendo la peculiarità di tali Fondi che non rientrano tra le operazioni più tradizionalmente attuate dai PO. L’Assessore ricorda che il forte presidio diretto da parte dell’AdG è stato motivato, inoltre, dalla novità, dalla sperimentalità e dall’impatto potenziale dell’intervento dei Fondi di Ingegneria Finanziaria, con cui la Regione Sardegna si è misurata, tra le prime in Italia. L’istituzione del primo Fondo – Fondo Microcredito – che ha coinvolto non solo il



livello tecnico ma anche e soprattutto quello politico, ha rappresentato infatti una novità assoluta per tutti gli uffici dell'Assessorato del Lavoro a vario titolo interessati.

Considerato che la fase sperimentale dei Fondi è ormai superata, l'AdG ha valutato l'opportunità di modificare l'assetto organizzativo per la gestione dei Fondi trasferendo le competenze amministrative finanziarie della quota parte delle linee di attività su cui insistono i due Fondi "Microcredito" e "PISL POIC" dal "Servizio politiche del Lavoro e per le Pari opportunità" al "Servizio di supporto all'AdG". Attraverso tale modifica il Servizio di supporto all'AdG diventerà Responsabile di Linea dei Fondi in oggetto e operando in stretto raccordo con l'Autorità di Gestione consentirà una più agevole governo dei processi amministrativi.

L'Assessore ricorda inoltre che il 19.7.2013 la Commissione Europea, con Decisione C(2013) 4582, ha approvato la revisione del Programma FSE e che con la Delib.G.R. n. 42/18 del 16.10.2013 la Giunta ha preso atto della Decisione e ha aggiornato il quadro riepilogativo delle competenze e rimodulazione finanziaria interna agli assi per il POR FSE 2007/2013, successivamente modificato con la Delib.G.R. n. 53/44 del 20.12.2013.

Coerentemente con l'esigenza sopra esposta, il quadro riepilogativo delle competenze e rimodulazione finanziaria interna agli assi del POR FSE 2007/2013 sarà aggiornato come descritto nell'allegato, parte integrante della presente deliberazione.

La Giunta regionale, valutato quanto riferito e proposto dall'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale dell'Assessorato

DELIBERA

- di approvare il nuovo quadro riepilogativo delle competenze amministrative comprensivo delle modifiche del quadro delle risorse per l'attuazione del POR FSE come da tabella allegata alla presente deliberazione;
- di approvare il trasferimento di euro 9.738.178,08 al Fondo PISL - POIC FSE;
- di approvare il decremento di euro 9.883.821,52 del Fondo PISL - POIC FSE rispetto alla dotazione attuale;
- di destinare euro 2.300.000 a carico dell'UPB S02.03.008, a valere sull'Asse I "Adattabilità" del Programma Operativo FSE 2007-2013 Avviso pubblico "Lunga Estate – contributi 2013";



- di destinare euro 1.140.000 a carico dell'UPB S02.02.007, a valere sull'Asse II "Occupabilità" del Programma Operativo FSE 2007-2013 per lo scorrimento delle graduatorie dell'Avviso pubblico "MACISTE – Interventi volti a inserimenti lavorativi di persone prive di occupazione nei settori economici collegati alle professioni del mare, alla sostenibilità ambientale e agli interventi sul territorio";
- di destinare euro 3.815.000 a carico dell'UPB S02.02.007, a valere sull'Asse II "Occupabilità" del Programma Operativo FSE 2007-2013 alla pubblicazione di un Avviso rivolto alle Agenzie Formative per avviare corsi di qualificazione e riqualificazione nelle aree professionali per le quali è acclarata la domanda sul mercato del lavoro;
- di destinare euro 2.628.821,52 a carico dell'UPB S02.03.008, a valere sull'Asse II "Occupabilità" del Programma Operativo FSE 2007-2013 alla realizzazione di politiche rivolte a coloro che avendo beneficiato di ammortizzatori sociali in deroga nell'ultimo triennio (2012/2013/2014) risultino a tutti gli effetti disoccupati e non più nella condizione di fruire di ammortizzatori;
- di dare mandato al Direttore generale dell'Assessorato del Lavoro e ai Servizi competenti di predisporre gli atti amministrativi conseguenti, compresa la modifica dell'Accordo di Finanziamento del Fondo PISL POIC FSE sottoscritto con SFIRS S.p.A.;
- di dare mandato all'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio e all'Assessore del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale per l'iscrizione delle variazioni delle destinazioni delle risorse del POR FSE nel bilancio regionale nel rispetto degli obblighi di legge.

Il Direttore Generale

Alessandro De Martini

Il Presidente

Francesco Pigliaru