



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE N. 52/47 DEL 23.12.2014

Oggetto: Interventi volti a fronteggiare l'emergenza determinatasi nel settore del traffico e della mobilità nelle province di Sassari e Olbia Tempio. Realizzazione della S.S.597/199 e opere connesse (OCDPC n. 56/2013 e DPR n. 54/2014). Modifiche delle competenze della direzione generale dei Lavori Pubblici.

L'Assessore dei Lavori Pubblici, illustra alla Giunta regionale come la realizzazione di una grande opera come la Strada Statale n. 597/199 Sassari-Olbia rivesta un'altissima valenza strategica per lo sviluppo dell'intera territorio isolano.

La Strada Statale Sassari-Olbia costituisce infatti il principale collegamento trasversale interno tra la costa occidentale e quella orientale del Nord della Sardegna, nonché l'interconnessione delle due città più importanti dell'area (Sassari e Olbia), dei due principali porti (Olbia e Porto Torres) e dei due aeroporti (Olbia e Alghero). L'opera riveste quindi un'importanza fondamentale per la mobilità interna, sia per il transito delle merci, sia per l'incremento dei flussi turistici.

L'Assessore evidenzia inoltre come gli interventi di realizzazione di un'opera così imponente incidano anche sulla tematica dell'occupazione attraverso l'attivazione dei cantieri e l'indotto che viene generato nel tessuto economico-sociale.

Gli interventi per l'ammodernamento e il raddoppio dell'arteria stradale consentiranno di elevare i livelli di sicurezza di circolazione di una strada ad altissima incidentalità e di diminuire i tempi di percorrenza lungo l'intero itinerario tra Sassari e Olbia, che coinvolge un gran numero di comuni e di utenti che percorrono quotidianamente la strada statale, con un aumento della capacità potenziale della rete fino a 23.000 veicoli al giorno.

Proprio per la crescente pericolosità dell'arteria, su richiesta della stessa Regione, il Presidente del Consiglio dei Ministri, con proprio decreto in data 12.3.2010, ne ha dichiarato lo stato di emergenza e, conseguentemente, con propria Ordinanza n. 3869 del 23 aprile 2010, recante "Disposizioni urgenti di protezione civile per fronteggiare l'emergenza determinatasi nel settore del traffico e della mobilità nelle province di Sassari ed Olbia-Tempio", il Presidente della Regione Sardegna è



stato nominato Commissario governativo delegato per il compimento di tutte le iniziative finalizzate alla sollecita realizzazione delle opere atte a contrastare l'emergenza in corso.

Per l'espletamento degli interventi inseriti nella richiamata Ordinanza, il Commissario delegato si è avvalso dell'ANAS S.p.A., quale soggetto attuatore delle opere relative alla S.S. Sassari-Olbia ed all'intervento relativo al ponte sul Rio Padrongianus, e della GEASAR S.p.A. per le sole opere interessanti l'ampliamento aeroportuale. Inoltre, per alcune opere minori connesse all'emergenza in atto, si è avvalso della Provincia di Olbia Tempio e del Comune di Olbia.

Per l'espletamento dei propri compiti commissariali, il Commissario delegato si è avvalso di un'apposita struttura operativa prevista dall'art. 4, comma 1, della citata Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3869/2010.

L'Assessore ricorda che il 31 dicembre 2012, a seguito del riordino della normativa interessante il servizio di protezione civile, è cessato il regime emergenziale e, conseguentemente, in base alla normativa vigente (Decreto Legge n. 59/2012, convertito con Legge n. 100/2012), con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 56 dell'8 marzo 2013, si è provveduto a regolare il subentro delle amministrazioni ordinariamente competenti in regime ordinario.

In tale contesto, è stata individuata l'ANAS S.p.A. quale Amministrazione pubblica deputata al coordinamento degli interventi successivamente alla scadenza dello stato di emergenza e, nel contempo, è stato disposto il prosieguo per ulteriori 48 mesi, dalla data di pubblicazione della stessa ordinanza, della gestione della contabilità speciale, già intestata al Commissario delegato, da parte del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna quale nuovo intestatario, compreso gli obblighi di rendicontazione della spesa di cui all'art. 5, comma 5-bis, della Legge n. 225/1992, nonché il controllo e la verifica dei quadri economici degli interventi preliminarmente alla loro approvazione.

Per l'espletamento delle attività, come ridefinite dalla citata Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 56/2013, il Presidente si avvale, ai sensi dell'art. 1, comma 6, della stessa Ordinanza, di parte della preesistente struttura operativa, insediata presso la Direzione generale dell'Assessorato dei Lavori Pubblici, il cui coordinamento è curato da un dirigente dell'Amministrazione provinciale acquisito in posizione di comando presso la Regione Sardegna a termini della medesima Ordinanza n. 56/2013.

L'art. 1, comma 6, della predetta Ordinanza n. 56/2013 ha altresì stabilito che i rapporti amministrativo-contabili tra la Regione ed i soggetti attuatori (ANAS S.p.A., GEASAR S.p.A., Provincia di Olbia-Tempio e Comune di Olbia) venissero disciplinati mediante la stipula di appositi



“accordi” ai sensi della legge n. 241/1990 ovvero nell’ambito del Contratto Istituzionale di Sviluppo di cui all’art. 6 del Decreto Legislativo n. 88/2011.

A tal fine, prosegue l’Assessore, in data 6 marzo 2013 è stato sottoscritto il Contratto Istituzione di Sviluppo (CIS) per la realizzazione dell’itinerario stradale Sassari-Olbia tra il Ministro per la Coesione Territoriale, il Ministro per le Infrastrutture e i Trasporti, il Presidente della Regione Autonoma della Sardegna e l’Amministratore Unico di ANAS S.p.A., Soggetto attuatore degli interventi oggetto del Contratto.

Detto Contratto Istituzionale di Sviluppo prevede lavori per un costo complessivo di euro 930.650.000, finanziato in buona parte con le risorse FSC 2007/2013 destinate alle opere d’interesse strategico nazionale per l’attuazione del Piano nazionale per il Sud. L’opera complessiva di adeguamento dell’itinerario Sassari-Olbia è divisa in dieci lotti (dal lotto “0” al lotto “9”). Inoltre, nel Contratto è inclusa anche l’opera di adeguamento del ponte sul rio Padrongianus lungo la Strada Statale n. 125, anch’essa a cura di ANAS.

A conclusione del regime commissariale di emergenza risultavano già approvati tutti i progetti preliminari per “appalto integrato”, bandite tutte le gare, di cui otto su undici aggiudicate, consegnati ed avviati i lavori del lotto 9 e del ponte sul rio Padrongianus e consegnate le attività di progettazione definitiva-esecutiva dei lotti 0-1-8.

Nel periodo successivo e sino ad oggi sono state completate da parte del Soggetto attuatore ANAS S.p.A. le aggiudicazioni di tutti gli appalti, terminati i lavori del ponte sul rio Padrongianus, consegnati i lavori contrattualmente previsti per i lotti 0-1-3-5-7-8 e consegnate le attività di progettazione definitiva-esecutiva dei rimanenti lotti 2-4-6.

L’Assessore riferisce, ancora, che con nota Presidenziale in data 8 maggio 2014 (prot. n. 2942) le attività poste in capo alla Regione sono state attribuite all’Assessorato dei Lavori Pubblici e riguardano principalmente l’esame dei quadri economici di spesa, la verifica del rispetto dei cronoprogrammi, le relative istruttorie per il Comitato di Attuazione e Sorveglianza del Contratto Istituzionale di Sviluppo per la realizzazione della Sassari-Olbia, la rendicontazione alla Corte dei Conti ai sensi della Legge n. 225/1992 e i controlli di primo livello di tutte le spese sostenute, a gravare sulla contabilità speciale, dai soggetti attuatori della S.S. Sassari-Olbia e opere ad essa connesse (ANAS S.p.A., GEASAR S.p.A., Provincia di Olbia Tempio, Comune di Olbia Tempio) e i relativi pagamenti, nonché il coordinamento per il rilascio di tutti i pareri/autorizzazioni che interessano uffici regionali.



La sottoscrizione del Contratto Istituzionale di Sviluppo per l'adeguamento dell'itinerario Sassari-Olbia si è resa necessaria anche per assicurare il mantenimento di modalità operative accelerate, già poste in essere nel corso della gestione commissariale, atte a consentire la tempestiva messa in esercizio della importante e strategica opera, assicurando nel contempo la necessaria informazione ai cittadini sulla tempistica e lo stato di avanzamento dei lavori, nonché il corretto utilizzo delle risorse pubbliche ad esse destinate.

Le Parti sottoscrittrici del Contratto, tra cui la Regione Sardegna, si sono quindi impegnate a dare atto che il rispetto della tempistica, di cui ai cronoprogrammi allegati al Contratto, costituisca elemento prioritario ed essenziale per l'attuazione del Programma di interventi oggetto del contratto stesso.

In particolare, la Regione Sardegna si è impegnata ad assicurare i tempestivi trasferimenti finanziari ed a garantire il compimento di tutti gli atti occorrenti per il rilascio nei tempi previsti degli atti approvativi, autorizzativi, pareri e di tutti gli altri atti di competenza, ai sensi della normativa vigente, nelle materie oggetto del contratto, secondo le indicazioni e la tempistica formulate, nonché l'attivazione delle occorrenti risorse umane e strumentali. La Regione si è altresì impegnata a garantire il coordinamento e la collaborazione con gli Enti locali e ogni altro Ente su base regionale, al fine di assicurare la condivisione degli obiettivi e, ove necessario, favorire il rilascio degli atti di competenza di tali Enti, ai sensi della normativa vigente, entro i termini previsti dal contratto.

Tuttavia, la dimensione finanziaria complessiva dell'opera (968,095 milioni di euro), l'elevato numero di contratti stipulati e conseguenti cantieri già avviati, nonché le attività di vigilanza e controllo poste in capo alla Regione, rendono non più procrastinabile l'esigenza di prevedere l'inserimento delle attività sopra descritte nella struttura organizzativa dell'Assessorato dei Lavori Pubblici secondo criteri di funzionalità e di economicità generale.

A tal fine, prosegue l'Assessore dei Lavori Pubblici, d'intesa con l'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione, sulla base delle previsioni della legge regionale n. 31/1998 – come modificata dalla legge regionale n. 24/2014, tenendo conto dei limiti e delle indicazioni recate dalla deliberazione della Giunta regionale n. 32/6 del 7 agosto 2014, verrà adottato l'apposito atto riorganizzativo della Direzione generale dei Lavori Pubblici che ricomprenda in uno dei Servizi presenti le predette attività inerenti alla rilevante infrastruttura della Strada Statale Sassari-Olbia.

L'Assessore dei Lavori Pubblici evidenzia inoltre l'esigenza di assicurare continuità alle funzioni finora svolte nel pieno rispetto degli indirizzi impartiti, dal dirigente attualmente preposto al coordinamento delle attività trasferite alla Regione e inerenti alla realizzazione della nuova arteria,



in regime di comando presso la Regione a termini della citata Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 56/2013 con oneri a carico della stessa contabilità speciale, in ciò ravvisando la contingenza di dover rinnovare il comando, per l'attribuzione dell'incarico di direzione del servizio in cui confluiranno le predette funzioni.

La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dall'Assessore dei Lavori Pubblici, acquisita l'intesa del Presidente e dell'Assessore degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione, visto il parere favorevole di legittimità espresso dal Direttore generale dell'Assessorato dei Lavori Pubblici

DELIBERA

- di prendere atto del nuovo fabbisogno organizzativo conseguente ai compiti e funzioni connessi alle emergenze del traffico e della mobilità nelle provincie di Sassari e di Olbia Tempio ed alla realizzazione dell'importante infrastruttura strategica della nuova arteria stradale Sassari-Olbia e dell'esigenza che le corrispondenti attività trovino allocazione all'interno della riorganizzazione dei Servizi della Direzione generale dei Lavori Pubblici secondo le indicazioni recate dalla legge regionale n. 31/1998 e dalla deliberazione della Giunta regionale n. 32/6 del 7 agosto 2014;
- di autorizzare, nelle more della definizione dei criteri generali di cui all'art. 40 della L.R. n. 31/1998 come modificato dall'art. 15, comma 2, della L.R. n. 24/2014, il rinnovo del comando dell'Ing Marco Dario Cherchi dall'Amministrazione provinciale di Sassari presso la Regione Sardegna disposto con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 56/2013, con oneri a carico della contabilità speciale, per l'attribuzione dell'incarico di direzione del servizio della Direzione generale dei Lavori Pubblici in cui confluiranno le attività inerenti la realizzazione della infrastruttura della strada statale Sassari/Olbia.

Il Direttore Generale

Alessandro De Martini

Il Presidente

Francesco Pigliaru