



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 27/44 DEL 23.07.2019

Oggetto: Individuazione di criteri e modalità di attuazione delle agevolazioni tariffarie di cui all'art. 5, comma 33 della L.R. n. 48 del 28.12.2018 (Legge di stabilità 2019) relativi all'anno scolastico/accademico 2019/2020. Atto di indirizzo politico /amministrativo ai sensi dell'art. 8 della L.R. n. 31/1998 ed approvazione disegno di legge concernente "Agevolazioni tariffarie finalizzate a favorire la mobilità sostenibile e contrastare la dispersione scolastica. Modifiche al comma 33 dell'articolo 5 della legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48 (Legge di stabilità 2019)".

L'Assessore dei Trasporti ricorda che l'art. 5, comma 33 della L.R. n. 48 del 28.12.2018 (Legge di stabilità 2019), ha previsto uno stanziamento annuo, per il triennio 2019-2021, di € 10.500.000 al fine di favorire la mobilità sostenibile e contrastare la dispersione scolastica, attraverso la promozione dell'utilizzo del mezzo pubblico da parte degli studenti di ogni ordine e grado, compresi gli studenti universitari, mediante riduzione del costo dell'abbonamento per l'accesso ai servizi di trasporto pubblico locale (autobus urbani ed extraurbani, treni, metropolitane e traghetti). L'obiettivo della norma è la sensibilizzazione dei cittadini all'utilizzo del trasporto collettivo in luogo del trasporto privato, attraverso opportune politiche di promozione tali da determinare, unitamente alla qualità dello stesso, un aumento della domanda del trasporto pubblico e un miglioramento della qualità della vita dei cittadini stessi in termini economici, ambientali ed energetici, in uno con la lotta alla dispersione scolastica.

L'agevolazione prevede un contributo a carico del bilancio regionale fino ad un massimo dell'80 per cento della tariffa dell'abbonamento personale studenti, mensile (AMS) o annuale (AAS), prevista dall'attuale sistema tariffario in vigore e dagli attuali sistemi tariffari adottati nei vigenti contratti di servizio pubblico di trasporto marittimo da e per le isole minori.

Con la deliberazione della Giunta regionale n. 4/46 del 22.1.2019, quale atto di indirizzo politico /amministrativo ai sensi dell'art. 8 della L.R. n. 31/1998, continua l'Assessore, sono stati disciplinati i criteri e le modalità di attuazione della misura da applicare relativamente all'anno scolastico /accademico 2018/2019.

Trattandosi di una misura agevolativa particolarmente conveniente per gli studenti, i cui effetti a priori non potevano essere preventivabili, l'organo politico ha dato mandato alla Direzione generale



dei Trasporti di effettuare un costante monitoraggio dell'andamento della spesa in quanto la misura trova attuazione solo fino a concorrenza delle risorse stanziare in bilancio. A tal fine, infatti, la citata Delib.G.R. n. 4/46 del 22.1.2019 ha previsto di definire, con successiva deliberazione di Giunta regionale da adottarsi entro il mese di agosto 2019, eventuali correttivi ai criteri e alle modalità di attuazione onde evitare il superamento delle risorse finanziarie destinate alla misura in argomento.

L'Assessore prosegue illustrando i principali punti previsti per la prima fase dell'iniziativa:

1. le agevolazioni tariffarie in oggetto (art. 5, comma 33 della L.R. n. 48 del 28.12.2018 - Legge di stabilità 2019) si applicano a tutti gli utenti aventi lo status di "studente" ai sensi delle "Direttive tecniche di attuazione del Nuovo Sistema Tariffario Regionale del Trasporto Pubblico Locale terrestre di linea" (Allegato "A" alla Delib.G.R. n. 20/6 del 12.4.2016) nonché ai sensi delle direttive che hanno stabilito i servizi minimi per i vigenti contratti di servizio pubblico di trasporto marittimo da e per le isole minori (Decreti dell'Assessore dei Trasporti n. 8 del 11 novembre 2015 e n. 14 del 28 dicembre 2015). L'agevolazione si applicherà pertanto agli alunni iscritti alle scuole elementari, medie inferiori e superiori, pubbliche, parificate o paritarie, all'Università o ai corsi di formazione professionale finanziati dalla Regione Sardegna o dagli Enti delegati, comunque con età non superiore ai 35 anni;
2. in via sperimentale, la misura ha previsto una differenziazione tariffaria a seconda del reddito ISEE, assumendo quale parametro di riferimento il valore di € 25.500 in analogia a quanto stabilito dalla Delib.G.R. n. 67/5 del 16.12.2016 per avere diritto all'agevolazione massima per le categorie svantaggiate di cui all'art. 26 della L.R. n. 21/2005. Gli studenti con attestazione ISEE non superiore alla soglia di € 25.500, all'atto dell'acquisto del titolo, corrispondono all'azienda di trasporto il 20% del costo dell'abbonamento (mensile o annuale), mentre gli studenti che non presentano l'attestazione ISEE hanno diritto all'acquisto del titolo con un ticket a proprio carico pari al 40%. Il contributo a carico del bilancio regionale, pertanto, è pari rispettivamente all'80% del costo del titolo per gli studenti sotto soglia ISEE, al 60% per tutti gli altri;
3. al fine di introdurre misure perequative a favore dei nuclei familiari numerosi, l'agevolazione tariffaria massima prevista per gli studenti con attestazione ISEE non superiore alla soglia di € 25.500 è stata estesa a favore e a partire dal terzo figlio studente appartenente ad un nucleo familiare con almeno 3 figli studenti ancorché non in possesso della predetta attestazione,
4. i titoli di viaggio rimborsabili ovvero soggetti a rilascio a tariffa ridotta sono sia gli abbonamenti



- studenti (mensili, integrati ed annuali) acquistati nell'anno 2019 che quelli annuali acquistati nel 2018 ma esclusivamente con riferimento alle mensilità da gennaio ad agosto 2019, essendo l'autorizzazione di spesa decorrente dal 2019;
5. per quanto concerne i titoli di viaggio mensili e annuali acquistati nei mesi di gennaio e febbraio 2019 ovvero quelli annuali acquistati nel 2018 con le specifiche di cui al punto precedente (riferiti all'anno scolastico/accademico 2018/2019), i maggiori costi sostenuti dagli studenti, secondo quanto stabilito con Direttive Assessoriali n. 236 del 5.2.2019, sono stati rimborsati per il tramite dei comuni di residenza;
 6. i titoli di viaggio mensili ed annuali acquistati da marzo ad agosto 2019 (riferiti all'anno scolastico/accademico 2018/2019), sono venduti dall'azienda a tariffa ridotta secondo le percentuali di agevolazione definite (80% sotto soglia ISEE e 60% sopra soglia) imputando allo studente, all'atto dell'acquisto del titolo di viaggio, soltanto l'ammontare del ticket previsto a proprio carico;
 7. I fine di compensare i significativi deficit finanziari nei flussi di cassa delle aziende di trasporto per effetto del minore introito diretto generato dall'agevolazione in oggetto, è stata destinata, in acconto alle medesime, un'anticipazione di risorse pari a circa € 4,1 milioni, salvo conguaglio in corso di esercizio sulla base delle rendicontazioni dei titoli di viaggio studenti venduti.

Premesso quanto sopra, l'Assessore dei Trasporti passa ora ad illustrare sinteticamente nella seguente tabella i primi risultati della misura relativi al periodo da gennaio a maggio 2019.

Voce	Sotto soglia	Sopra soglia	3° studente	Totale
Rimborsi Comuni (abbonamenti annuali 2018-2019)	€ 412.544	€ 141.739	€ 2.162	€ 556.446
Rimborsi Comuni (abbonamenti mensili Gen-Feb 2019)	€ 770.312	€ 122.502	€ 953	€ 893.767
Rendiconti Aziende titoli venduti periodo Mar-Apr-Mag 2019	€ 2.535.994	€ 1.575.162	€ 682	€ 4.111.839
				€ 5.562.052

L'Assessore sottolinea la misura particolarmente agevolativa dell'iniziativa, cui è conseguita una notevole crescita della domanda, raffrontata con le annualità 2017 e 2018.



A tale proposito, infatti, rileva come l'anticipazione di risorse alle aziende per coprire il semestre da marzo ad agosto 2019 (calcolato sulla base dello storico 2017, ultima annualità disponibile al momento del calcolo dello stanziamento), pari a circa € 4,1 milioni, in realtà è stata sufficiente a coprire solo il trimestre da marzo a maggio 2019.

Riferisce, inoltre, di aver promosso un confronto, per il tramite della Direzione generale dell'Assessorato dei Trasporti, sia con le società esercenti il servizio di trasporto pubblico locale che con le rappresentanze studentesche per l'acquisizione di elementi utili alla definizione della seconda fase della manovra. In esito a tali incontri, sono emersi i seguenti punti di forza e di debolezza della misura:

- a) le aziende confermano il crescente numero di titoli venduti, rispetto al consuntivo 2018, che dimostra un notevole apprezzamento da parte della popolazione studentesca;
- b) relativamente alla differenziazione tariffaria a seconda del reddito ISEE, le aziende evidenziano notevoli criticità di gestione sia lato aziende che lato utenza, che spesso ha rinunciato a priori alla presentazione della documentazione richiesta per accedere al maggior sconto;
- c) le rappresentanze studentesche reclamano invece, quale contributo fondamentale al diritto allo studio, il mantenimento della differenziazione tariffaria per ISEE, con eventuali differenti riduzioni di prezzo sotto la soglia attualmente in vigore (€ 25.500), così come già previsto per le tasse universitarie.

Partendo dai dati risultanti del monitoraggio svolto dagli uffici, l'Assessore evidenzia come le simulazioni effettuate (sia sulla base dei dati storici e di questa prima fase di attuazione della misura, sia sulla base delle stime fornite dalle aziende di trasporto), con il mantenimento delle stesse percentuali di sconto previste dalla deliberazione della Giunta regionale n. 4/46 del 22.1.2019, porterebbero ad un fabbisogno di risorse finanziarie a carico del bilancio regionale per il 2019 pari a circa euro 14 milioni, eccedenti quindi in maniera significativa l'attuale stanziamento di legge che, ricorda, è pari a euro 10,5 milioni.

Al fine di confermare questa fondamentale misura contro la dispersione scolastica, evitando una riduzione delle percentuali di sconto e conseguente aggravio di costi a carico degli studenti proprio in concomitanza con il nuovo anno scolastico/accademico 2019/2020, l'Assessore propone pertanto di incrementare l'autorizzazione di spesa per le agevolazioni in parola dagli attuali valori annui di euro 10,5 milioni a quelli meglio rispondenti alle sopra riportate simulazioni e pari a euro 14 milioni



mediante approvazione di un apposito disegno di legge, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale.

Al riguardo, in considerazione dell'urgenza di adottare il citato disegno di legge, si ritiene opportuno che i correlati pareri di competenza della Direzione generale dell'Area legale e dell'Assessorato della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio siano acquisiti direttamente all'atto della presentazione alla Giunta della presente proposta.

Per quanto attiene alle modalità operative della misura in parola e riferite all'anno scolastico /accademico 2019/2020, l'Assessore propone quindi, come atto di indirizzo politico/amministrativo ai sensi dell'art. 8 della L.R. n. 31/1998, il mantenimento degli stessi criteri e delle modalità previste con la deliberazione della Giunta regionale n. 4/46 del 22.1.2019.

La differenziazione tariffaria a seconda del reddito ISEE verrà mantenuta, pertanto, con il medesimo parametro di riferimento pari a euro 25.500, come stabilito dalla Delib.G.R. n. 67/5 del 16.12.2016 per avere diritto all'agevolazione massima per le categorie svantaggiate di cui all'art. 26 della L.R. n. 21/2005. Gli studenti con attestazione ISEE non superiore alla soglia di euro 25.500, all'atto dell'acquisto del titolo, continueranno a corrispondere all'azienda di trasporto il 20% del costo dell'abbonamento (mensile o annuale), mentre gli studenti che non presenteranno l'attestazione ISEE avranno diritto all'acquisto del titolo con un ticket a proprio carico pari al 40%. Il contributo a carico del bilancio regionale rimane, pertanto, rispettivamente pari all'80% del costo del titolo per gli studenti sotto soglia, pari al 60% per tutti gli altri.

Verranno confermate, continua l'Assessore, le misure perequative a favore dei nuclei familiari numerosi estendendo l'agevolazione tariffaria massima (pari all'80% del costo del titolo) prevista per gli studenti con attestazione ISEE non superiore alla soglia di euro 25.500 a favore e a partire dal terzo figlio studente appartenente ad un nucleo familiare con almeno 3 figli studenti ancorché non in possesso della predetta attestazione.

Le aziende di trasporto operanti sul territorio regionale continueranno ad essere il tramite per l'attuazione dell'agevolazione, come già avviene nel caso delle agevolazioni tariffarie a favore delle categorie svantaggiate di cui all'art. 26 della L.R. n. 21 del 7.12.2005 e saranno tenute a presentare trimestralmente alla Regione idonea rendicontazione dei titoli di viaggio studenti venduti. Su tali basi la Regione corrisponderà alle imprese l'ammontare del minor introito entro i 60 giorni successivi alla ricezione del rendiconto presentato.



Per evitare che l'applicazione della misura generi in capo alle aziende di trasporto significativi squilibri finanziari nell'ambito dei flussi di cassa per effetto del minore introito generato dall'agevolazione in oggetto, l'Assessore ritiene inoltre che possa essere destinata in acconto alle medesime un'anticipazione di risorse da conguagliare in corso di esercizio sulla base dei sopraccitati rendiconti, da definire con apposite direttive assessoriali.

Ribadisce l'Assessore, trattandosi di una misura agevolativa particolarmente conveniente per gli studenti, ma soprattutto a causa del fatto che i comportamenti degli utenti sono influenzati da una molteplicità di fattori i cui effetti possono essere solo simulabili, ma senza certezza di risultati, è necessario confermare il mandato alla Direzione generale dei Trasporti in ordine al costante monitoraggio dell'andamento della correlata spesa, in quanto la misura troverà attuazione solo fino a concorrenza delle risorse stanziare in bilancio così come incrementate dal proposto allegato disegno di legge.

Evidenzia, infatti, che in esito ai dati pervenuti nel periodo estivo e in seguito alla campagna degli abbonamenti annuali e mensili prevista per agosto e settembre, con eventuale successiva deliberazione della Giunta regionale, da adottarsi entro ottobre 2019, potranno essere proposti eventuali ulteriori correttivi ai criteri e alle modalità di attuazione in relazione alle risorse finanziarie destinate alla misura in argomento.

La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dall'Assessore dei Trasporti

DELIBERA

- di approvare l'allegato disegno di legge concernente "Agevolazioni tariffarie finalizzate a favorire la mobilità sostenibile e contrastare la dispersione scolastica. Modifiche al comma 33 dell'articolo 5 della legge regionale 28 dicembre 2018, n. 48 (Legge di stabilità 2019)", che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di confermare il mantenimento degli stessi criteri e delle modalità previste con la deliberazione della Giunta regionale n. 4/46 del 22.1.2019, quale atto di indirizzo politico/amministrativo ai sensi dell'art. 8 della L.R. n. 31 del 1998 e s.m.i., e nello specifico:
 1. le agevolazioni tariffarie di cui all'art. 5, comma 33 della L.R. n. 48 del 28.12.2018 (Legge di stabilità 2019) si applicheranno a tutti gli utenti aventi lo status di "studente" ai sensi delle



- “Direttive tecniche di attuazione del Nuovo Sistema Tariffario Regionale del Trasporto Pubblico Locale terrestre di linea” (Allegato A alla Delib.G.R. n. 20/6 del 12.4.2016) nonché ai sensi delle direttive che hanno stabilito i servizi minimi per i vigenti contratti di servizio pubblico di trasporto marittimo da e per le isole minori (Decreti dell'Assessore dei Trasporti n. 8 del 11 novembre 2015 e n. 14 del 28 dicembre 2015). L'agevolazione si applicherà pertanto agli alunni iscritti alle scuole elementari, medie inferiori e superiori, pubbliche, parificate o paritarie, all'Università o ai corsi di formazione professionale finanziati dalla Regione Sardegna o dagli Enti delegati, comunque con età non superiore ai 35 anni;
2. la misura sarà attuata confermando la differenziazione tariffaria a seconda del reddito ISEE, assumendo quale parametro di riferimento il valore di euro 25.500 in analogia a quanto stabilito dalla Delib.G.R. n. 67/5 del 16.12.2016 per avere diritto all'agevolazione massima per le categorie svantaggiate di cui all'art. 26 della L.R. n. 21/2005. Gli studenti con attestazione ISEE non superiore alla soglia di euro 25.500, all'atto dell'acquisto del titolo, corrisponderanno all'azienda di trasporto il 20% del costo dell'abbonamento (mensile o annuale), mentre gli studenti che non presenteranno l'attestazione ISEE avranno diritto all'acquisto del titolo con un ticket a proprio carico pari al 40%. Il contributo a carico del bilancio regionale risulterà, pertanto, rispettivamente pari all'80% del costo del titolo per gli studenti sotto soglia, pari al 60% per tutti gli altri;
 3. verranno confermate le misure perequative a favore dei nuclei familiari numerosi con l'estensione dell'agevolazione tariffaria prevista per gli studenti con attestazione ISEE non superiore alla soglia di euro 25.500 a favore e a partire dal terzo figlio studente appartenente ad un nucleo familiare con almeno 3 figli studenti ancorché non in possesso della predetta attestazione;
 4. le aziende di trasporto operanti sul territorio regionale si confermeranno il tramite per l'attuazione dell'agevolazione, come già avviene nel caso delle agevolazioni tariffarie a favore delle categorie svantaggiate di cui all'art. 26 della L.R. n. 21 del 7.12.2005;
 5. al fine di evitare squilibri finanziari per le aziende di trasporto nell'ambito dei flussi di cassa per effetto del minore introito generato dall'agevolazione in oggetto, verranno destinate, in acconto alle medesime, un'anticipazione di risorse da conguagliare in corso di esercizio sulla base delle rendicontazioni dei titoli di viaggio studenti venduti che le aziende stesse presenteranno trimestralmente alla Regione, da definire con specifiche direttive assessoriali;



6. la misura agevolativa di cui in premessa troverà attuazione fino a concorrenza delle risorse stanziare in bilancio e così come incrementate dal proposto allegato disegno di legge;
- di confermare il mandato alla Direzione generale dei Trasporti in ordine al costante monitoraggio dell'andamento della misura e della correlata spesa. In esito ai dati pervenuti nel periodo estivo e in seguito alla campagna degli abbonamenti annuali e mensili prevista per agosto e settembre, con eventuale successiva deliberazione della Giunta regionale, da adottarsi entro ottobre 2019, potranno essere proposti eventuali ulteriori correttivi ai criteri e alle modalità di attuazione in relazione alle risorse finanziarie destinate alla misura in argomento.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Direttore Generale

Giovanna Medde

Il Presidente

Christian Solinas