



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 17/8 DEL 24.4.2012

Oggetto: **Strategia di intervento nel comparto fognario depurativo per il superamento della procedura di infrazione e del precontenzioso comunitario.**

Il Presidente, di concerto con l'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del Territorio, con nota n. 3383 del 18.4.2012, riferisce che con la deliberazione n. 44/44 del 14 dicembre 2010 recante "Risorse liberate POR Sardegna 2000/2006: indirizzi per l'utilizzo" la Giunta regionale ha riprogrammato e concentrato su interventi di rilevanza strategica regionale di carattere prioritariamente infrastrutturale le risorse liberate individuando, a tal fine, quali interventi prioritari, tra gli altri, le "infrastrutture funzionali al ciclo integrato dell'acqua e soprattutto gli interventi diretti alla razionalizzazione e potenziamento della rete, alla depurazione e alla potabilizzazione".

Il Presidente fa presente inoltre che, relativamente al "Comparto fognario-depurativo", l'Autorità d'Ambito della Sardegna sta portando a compimento il caricamento nel sistema informatico "MonitWeb" degli interventi oggetto di appalto e con obbligazioni giuridicamente vincolanti (contratti di appalto con le Imprese aggiudicatarie dei lavori) alla data del 30 settembre 2011, termine ultimo stabilito dal Ministero dello Sviluppo Economico – Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione – Direzione generale per le Politiche dei Fondi Strutturali Comunitari – nel documento "Modalità di attuazione dei progetti finanziati con le risorse liberate".

Il Presidente riferisce, inoltre, che la Commissione Europea, visti i ritardi dell'Italia nel rispetto delle scadenze imposte dalla Direttiva 91/271/CEE del Consiglio concernente il trattamento delle acque reflue urbane, ha avviato due procedure d'infrazione, ed in particolare: la Procedura d'infrazione n. 2004/2034 (che ha portato al deferimento dello Stato Italiano alla Corte di Giustizia Europea - Causa C-565/10) riferita agli agglomerati maggiori di 15.000 abitanti equivalenti in area normale che, tuttavia, non ricomprende agglomerati della Sardegna, e la Procedura d'infrazione n. 2009/2034, riguardante gli agglomerati urbani maggiori di 10.000 abitanti equivalenti recapitanti in area sensibile, (che ha portato all'emissione del Parere Motivato formalizzato con nota della CE SG-Grefe (2011)D/7961 del 20 maggio 2011) che comprende 11 agglomerati della Sardegna.

La Commissione Europea ha inoltre avviato nei confronti dello Stato Italiano un pre-contenzioso, Caso EU Pilot 1976/11/ENVI (riguardante in generale gli agglomerati con carico generato maggiore di 2.000 abitanti equivalenti), preliminare all'avvio di una nuova procedura di infrazione anch'essa



per l'inosservanza della Direttiva 91/271/CEE del 21 maggio 1991, nell'ambito del quale la Sardegna è interessata per ulteriori 134 agglomerati.

Considerato che per il mancato adeguamento alla citata Direttiva la Commissione Europea procederà a proporre ricorso per inadempimento alla Corte di Giustizia dell'Unione Europea che, in caso di condanna, applicherà allo Stato Italiano e alle Regioni inadempienti gravi sanzioni fino al completo superamento della procedura di infrazione (per ciascun agglomerato non conforme è prevista una multa di 20 milioni di euro e 200 mila euro per ogni giorno di infrazione fino alla risoluzione della problematica), in relazione ai contenziosi e al pre-contenzioso comunitario, il competente Servizio Tutela e Gestione delle Risorse Idriche, Vigilanza sui Servizi Idrici e Gestione delle Siccità della Direzione generale dell'Agenzia regionale del Distretto Idrografico della Sardegna sta svolgendo un continuo monitoraggio sugli agglomerati interessati fornendo alla Commissione Europea, per il tramite del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare (MATTM), i riscontri ai rilievi mossi.

A tal proposito è utile segnalare che la Regione è tenuta a comunicare periodicamente alla Commissione Europea, per tramite del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare (MATTM), lo stato di conformità degli agglomerati superiori a 2.000 abitanti equivalenti tramite la compilazione di un apposito "Questionario".

Tale costante monitoraggio è attuato anche attraverso le informazioni che devono provenire da tutti i soggetti istituzionalmente competenti ed in particolare dall'Autorità d'Ambito territoriale Ottimale (AATO), dal Gestore del Servizio idrico Integrato (Abbanoa S.p.a. e altri Gestori), dall'Agenzia regionale per la Protezione dell'Ambiente (ARPAS) e dalle Province. Tale indispensabile flusso informativo riguarda lo stato di attuazione degli interventi fognario depurativi e l'utilizzo delle relative risorse finanziarie oltre che la dimostrazione dell'efficienza depurativa derivante dall'attività di controllo degli scarichi.

In particolare, la Regione Sardegna ha fornito alla Commissione Europea i riscontri per gli agglomerati interessati sia dal Parere Motivato (procedura di Infrazione 2009/2034) che dal pre-contenzioso (Caso EU Pilot 1976/11/ENVI), indicando per numerosi casi i programmi di intervento già messi in atto, ed in alcuni casi anche già conclusi, volti alla risoluzione dei contenziosi in essere. Tali interventi hanno trovato copertura finanziaria nell'ambito sia dell'Accordo di Programma Quadro (APQ) - Risorse idriche - Opere fognario depurative (Atto principale e successivi atti integrativi) sia del POR Sardegna 2000/2006 che delle risorse liberate POR Sardegna 2000/2006 sopra richiamate.

Risultano tuttavia ancora privi di copertura finanziaria numerosi interventi volti all'adeguamento ai dettami della Direttiva 91/271/CEE delle infrastrutture fognario depurative a servizio degli agglomerati urbani del territorio regionale oggetto di contenziosi con la CE.



Il Presidente riferisce altresì che la Giunta regionale ha proposto un elenco di 18 interventi, di cui alla deliberazione n. 48/13 del 1° dicembre 2011, da finanziare con le risorse del PAR FAS 2007-2013 strategia "Ambiente", attraverso una proposta di deliberazione del CIPE di prossima emanazione, per un ammontare pari a € 42.144.443, e che la maggior parte di tali interventi, riportati nella tabella sottostante, sono relativi ad agglomerati urbani interessati o dal Parere Motivato o dal pre-contenzioso comunitario:

Denominazione Interventi	Localizzazione	Risorse FAS 2007/2013 (€)
Completamento schema fognario depurativo n°306 PTA "S. Antioco" - Impianto di depurazione	Sant'Antioco	6.584.342
Adeguamento schema fognario depurativo n°66 e n°35 2 - I Stralcio Funzionale	Badesi	809.101
Adeguamento schema fognario depurativo n°66 e n°35 2 - II Stralcio Funzionale	Badesi	3.650.000
Schema fognario-depurativo n°114 – Adeguamento dell' impianto di depurazione di Sos Alinos	Orosei	1.500.000
Adeguamento sistema depurativo Sorso - Delocalizzazione scarico	Sorso	1.800.000
Adeguamento schema fognario depurativo n°223 - Nucl eo Ind.le Tortoli	Tortoli	4.000.000
Adeguamento schema fognario depurativo n. 135 "Bosa" - Collettori	Bosa	4.000.000
Adeguamento schema fognario depurativo n. 135 "Bosa" - Depuratore consortile	Bosa	2.300.000
Estendimento reti fognarie - San Teodoro	San Teodoro	1.500.000
Completamento schema fognario depurativo n. 326 Pula - SOLA PROGETTAZIONE	Pula	870.000
Adeguamento e potenziamento sezione di trattamento terziario depuratore IS ARENAS Cagliari – Schema PTA n°275	Cagliari	2.000.000
Adeguamento funzionale e potenziamento dell'impianto di depurazione urbano di Olbia Schema n°62 del PTA	Olbia	1.781.000
Adeguamento funzionale e potenziamento dell'impianto di depurazione urbano di San Teodoro Schema n°99 del PTA	San Teodoro	2.500.000
Realizzazione dello Schema fognario depurativo n°27 2 del Piano di Tutela delle Acque - Torre delle Stelle - SOLA ROGETTAZIONE	Maracalagonis Sinnai	750.000
Completamento depuratore consortile di Ilbono (ID 2006-1071) e nuovo collettore fognario di Elini (2006-1064)	Elini - Ilbono	1.600.000
Adeguamento al D.Lgs. 152/2006 degli schemi fognario depurativi "Lago Omodeo". Depuratori singoli di Samugheo e consortili di Abbasanta-Ghilarza-Norbello. (ID 2006-1100 n°184 "Samugheo" e ID 2007-020 n°161 – "Abbasanta Ghilarza Norbello")	Lago Omodeo	1.300.000
Completamento dei collettori fognari e degli impianti di sollevamento al servizio del compluvio ovest dell'abitato di Iglesias	Iglesias	1.200.000
Realizzazione della rete di distribuzione delle acque depurate provenienti dall'impianto di Molentargius verso le aree attrezzate a verde pubblico nella città di Cagliari	Cagliari	4.000.000
TOTALE		42.144.443



Il Presidente riferisce ancora che il Ministero dello Sviluppo Economico (MISE), con nota prot. 1377 del 31 gennaio 2012, ha chiarito i criteri che sottendono alla predisposizione della proposta di deliberazione del CIPE di prossima emanazione, che prevede sostanzialmente la destinazione delle risorse del FAS agli "interventi finalizzati al superamento delle procedure di infrazione comunitaria in materia ambientale, con priorità ai temi della depurazione e del collettamento". Alla suddetta nota ha fatto seguito la visita ispettiva dei componenti dell'Unità di Verifica degli Investimenti Pubblici (UVER) del MISE, tenutasi a Cagliari i giorni 23 e 24 febbraio 2012 alla presenza dei competenti funzionari dell'Amministrazione regionale, finalizzata alla verifica da parte del MISE dell'effettiva priorità degli interventi da proporre con la Delibera del CIPE, considerando la rispondenza delle opere al superamento delle procedure di infrazione, la maturità progettuale e i risultati attesi.

Poiché dalle risultanze della visita ispettiva del 23 e 24 febbraio 2012 è emerso che 4 dei 18 interventi del sopra citato elenco non sono strettamente funzionali alla risoluzione dei contenziosi in essere, il Presidente propone di riformulare l'elenco degli interventi di cui alla deliberazione n. 48/13 del 1° dicembre 2011, con l'obiettivo di dare copertura finanziaria nell'ambito della deliberazione del CIPE di prossima emanazione, fino alla concorrenza degli stanziamenti disponibili, prioritariamente ai casi di non conformità alla Direttiva 91/271/CEE oggetto di contenziosi con la Commissione Europea, indicando gli interventi riportati nell'elenco seguente con l'ordine di priorità definito in base ai criteri che tengono conto del livello di progettazione disponibile, della tempistica di conclusione dell'intervento, del livello di gravità del contenzioso in essere per l'agglomerato oggetto di intervento e dell'efficacia dell'intervento rispetto all'obiettivo di risoluzione del contenzioso.

Priorità	Titolo Intervento	Importo (€)
1	Adeguamento sezione di pretrattamento e ingresso reflui depuratore IS ARENAS Cagliari - Schema PTA n°275	€ 2.000.000
2	Adeguamento funzionale e potenziamento dell'impianto di depurazione urbano di San Teodoro Schema n°99 del PTA	€ 2.500.000
3	Adeguamento funzionale e potenziamento dell'impianto di depurazione urbano di Olbia Schema n°62 del PTA	€ 1.781.000
4	Riordino e razionalizzazione rete fognaria fascia costiera di Quartu Sant'Elena (Lotto di completamento estensione rete da Terra Mala a Capitana)	€ 8.500.000
5	Adeguamento schema fognario depurativo n°66 e n°35 2 - I Stralcio Funzionale	€ 809.101
6	Adeguamento schema fognario depurativo n°66 e n°35 2 - II Stralcio Funzionale	€ 3.650.000
7	Adeguamento al D.Lgs. 152/2006 degli schemi fognario depurativi "Lago Omodeo". Depuratori singoli di Samugheo e consortili di Abbasanta-Ghilarza-Norbello (ID2006-1100 n. 184 "Samugheo" e ID 2007-060 n. 161 - "Abbasanta-Ghilarza-Norbello")	€ 1.300.000



8	Adeguamento sistema depurativo Sorso - Delocalizzazione scarico	€ 1.800.000
9	Adeguamento schema fognario depurativo n°223 - Nucleo Ind.le Tortoli	€ 4.000.000
10	Adeguamento schema fognario depurativo n° 135 "Bosa" - Collettori	€ 4.000.000
11	Adeguamento schema fognario depurativo n° 135 "Bosa" - Depuratore consortile	€ 2.300.000
12	Completamento dei collettori fognari e degli impianti di sollevamento al servizio del compluvio ovest dell'abitato di Iglesias.	€ 1.200.000
13	Completamento schema fognario depurativo n°306 PTA " S. Antioco" - Impianto di depurazione	€ 6.584.342
14	Completamento schema fognario-depurativo n°114 - Cala Liberotto	€ 7.500.000
15	Completamento depuratore consortile di Ilbono (ID 2006-1071) e nuovo collettore fognario di Elini (2006-1064)	€ 1.600.000
16	Realizzazione delle reti di distribuzione delle acque depurate provenienti dall'impianto di Molentargius verso le aree attrezzate a verde pubblico nella città di Cagliari	€ 4.000.000
TOTALE		€ 53.524.443

Il Presidente propone pertanto di sostituire i tre interventi inseriti nella deliberazione n. 48/13 del 1° dicembre 2011, rispettivamente, "Estensione reti fognarie - San Teodoro", "Completamento schema fognario depurativo n. 326 Pula PROGETTAZIONE", "Realizzazione dello Schema fognario depurativo n. 272 del Piano di Tutela delle Acque - Torre delle Stelle PROGETTAZIONE" sia con il nuovo intervento dal titolo "Riordino e razionalizzazione rete fognaria fascia costiera di Quartu Sant'Elena (Lotto di completamento estensione rete da Terra Mala a Capitana)", finalizzato a fornire ulteriore garanzia per il superamento della procedura d'infrazione relativa all'agglomerato di Cagliari, sia integrando il finanziamento previsto per lo "Schema fognario-depurativo n. 114", in quanto è emerso che lo stesso non fosse risolutivo della procedura di infrazione se non a seguito anche della realizzazione completa delle opere fognarie e di collettamento di tutto l'agglomerato di Cala Liberotto, per un importo complessivo di 7,5 milioni di euro.

Il fabbisogno finanziario complessivo necessario per l'attuazione dei sopracitati interventi è pertanto pari a € 53.524.443, a fronte delle disponibilità finanziarie, a valere sulle risorse del PAR FAS 2007-2013 strategia "Ambiente", per un ammontare pari a € 46.144.433, come emerso a seguito della visita ispettiva dell'UVER.

Relativamente all'intervento "Realizzazione delle reti di distribuzione delle acque depurate provenienti dall'impianto di Molentargius verso le aree attrezzate a verde pubblico nella città di Cagliari", importo € 4.000.000, il Presidente riferisce che quest'ultimo, pur non ricadendo nella fattispecie degli interventi finalizzati al superamento delle procedure di infrazione comunitaria, riveste carattere strategico nell'obiettivo di attuare il riuso dei reflui depurati sul territorio regionale, confermando pertanto la volontà di porlo a base di finanziamento da parte della Regione Sardegna con i fondi di cui alla deliberazione del CIPE di prossima emanazione.



La Giunta regionale, condividendo quanto rappresentato e proposto dal Presidente, constatato che il Direttore generale dell'Agenzia Regionale del Distretto Idrografico della Sardegna e il Direttore generale della Presidenza hanno espresso il parere favorevole di legittimità sulla proposta in esame e visto il parere di coerenza del Direttore del Centro Regionale di Programmazione

DELIBERA

di approvare che:

- l'elenco degli interventi riferiti al comparto fognario depurativo, di cui alla deliberazione n. 48/13 del 1° dicembre 2011, è modificato con quello della tabella di seguito riportata, la cui copertura finanziaria sarà garantita con le risorse del PAR FAS 2007-2013 strategia "Ambiente", nell'ambito della Delibera del CIPE di prossima emanazione riguardante "Procedure di infrazione comunitaria in materia ambientale":

Ordinamento Priorità	Titolo Intervento	Importo €
1	Adeguamento sezione di pretrattamento e ingresso reflui depuratore IS ARENAS Cagliari - Schema PTA n°275	€ 2.000.000
2	Adeguamento funzionale e potenziamento dell'impianto di depurazione urbano di San Teodoro Schema n°99 del PT A	€ 2.500.000
3	Adeguamento funzionale e potenziamento dell'impianto di depurazione urbano di Olbia Schema n°62 del PTA	€ 1.781.000
4	Riordino e razionalizzazione rete fognaria fascia costiera di Quartu Sant'Elena (Lotto di completamento estensione rete da Terra Mala a Capitana)	€ 8.500.000
5	Adeguamento schema fognario depurativo n°66 e n°35 2 - I Stralcio Funzionale	€ 809.101
6	Adeguamento schema fognario depurativo n°66 e n°35 2 - II Stralcio Funzionale	€ 3.650.000
7	Adeguamento al D.Lgs. 152/2006 degli schemi fognario depurativi "Lago Omodeo". Depuratori singoli di Samugheo e consortili di Abbasanta-Ghilarza-Norbello (ID2006-1100 n. 184 "Samugheo" e ID 2007-060 n. 161 - "Abbasanta-Ghilarza-Norbello")	€ 1.300.000
8	Adeguamento sistema depurativo Sorso - Delocalizzazione scarico	€ 1.800.000
9	Adeguamento schema fognario depurativo n°223 - Nucl eo Ind.le Tortoli	€ 4.000.000
10	Adeguamento schema fognario depurativo n°135 "Bosa" - Collettori	€ 4.000.000
11	Adeguamento schema fognario depurativo n°135 "Bosa" - Depuratore consortile	€ 2.300.000
12	Completamento dei collettori fognari e degli impianti di sollevamento al servizio del compluvio ovest dell'abitato di Iglesias.	€ 1.200.000
13	Completamento schema fognario depurativo n°306 PTA " S. Antioco" - Impianto di depurazione	€ 6.584.342
14	Completamento schema fognario-depurativo n°114 - C ala Liberotto	€ 1.720.000
15	Realizzazione delle reti di distribuzione delle acque depurate provenienti dall'impianto di Molentargius verso le aree attrezzate a verde pubblico nella città di Cagliari	€ 4.000.000
TOTALE		€ 46.144.443



- costituisce indirizzo di prioritaria programmazione per l'Autorità d'Ambito della Sardegna l'impiego delle economie rinvenienti dalla rimodulazione dei quadri economici susseguenti agli appalti relativi al Servizio Idrico Integrato effettuati con l'utilizzo delle Risorse liberate del POR 2000-2006 Misura 1.1, sia per la realizzazione degli interventi condivisi col Ministero dello Sviluppo Economico, nell'ambito delle attività di verifica e predisposizione della proposta di Delibera del CIPE di prossima emanazione, che non hanno trovato copertura finanziaria con le risorse del PAR FAS 2007-2013 strategia "Ambiente, come di seguito indicati:

Titolo Intervento	Importo €
Completamento schema fognario-depurativo n. 114 - Cala Liberotto	€ 5.780.000
Completamento depuratore consortile di Ilbono (ID 2006-1071) e nuovo collettore fognario di Elini (2006-1064)	€ 1.600.000
TOTALE	€ 7.380.000

La presente deliberazione è pubblicata sul BURAS.

Il Direttore Generale

Gabriella Massidda

Il Vicepresidente

Giorgio La Spisa