



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

DELIBERAZIONE N. 51/3 DEL 20.12.2014

**Oggetto: Situazione di emergenza ambientale relativa al pericolo di inquinamento derivante dal fallimento della Società Vinyls Italia S.p.A. ubicata nella zona industriale di Porto Torres.**

L'Assessore della Difesa dell'Ambiente rappresenta che con il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio (MATTM) del 7 febbraio 2003 è stato perimetrato il sito di interesse nazionale di "Porto Torres" e con successivo Decreto del medesimo Ministero del 3 agosto 2005 è stata inserita nella perimetrazione del Sito di Interesse Nazionale di "Porto Torres", anche la Discarica di Calancoi.

L'Assessore riferisce inoltre che il Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 28 novembre 2006, n. 308, concernente integrazioni al regolamento adottato con D.M. 18 settembre 2001, n. 468, recante "Programma Nazionale di bonifica e ripristino ambientale dei siti inquinati", ha assegnato al sito di interesse nazionale di Porto Torres risorse finanziarie pari a € 6.752.727.

Il fabbisogno complessivo degli interventi previsti è stimato in € 8.232.727 di cui € 6.752.727 a valere sui fondi MATTM e € 1.480.000 a valere sulle risorse già individuate dall'Assessorato della Difesa dell'Ambiente della Regione Sardegna con precedenti programmi.

DENOMINAZIONE INTERVENTI		Costo (€)		Soggetto Attuatore
		Risorse MATTM	Regione	
A)	Studio di fattibilità per la realizzazione degli interventi di messa in sicurezza e di bonifica della falda acquifera	€ 250.000		-
B)	Caratterizzazione delle acque di falda lungo la fascia degli arenili inclusi nella perimetrazione del Sito	€ 83.000		ARPAS - Regione
C)	Caratterizzazione ambientale dell'area marino costiera e degli arenili prospicienti il Sito ed elaborazione dei risultati	€ 2.119.727		ARPAS - Regione
D)	Caratterizzazione integrativa, progettazione degli interventi di messa in sicurezza di emergenza e messa in sicurezza permanente e realizzazione dei primi interventi di messa in sicurezza di emergenza della Discarica di Calancoi, nel Comune di Sassari	€ 2.000.000	€ 1.000.000	Comune di Sassari



E)	Caratterizzazione delle aree di competenza pubblica ricadenti nel Sito di Interesse Nazionale di Porto Torres (tra le quali il depuratore, la discarica consortile e le aree di competenza CASI, il Centro Intermodale Regionale, le aree agricole, i tratti terminali dei torrenti Rio Mannu e Fiume Santo, etc.)	€ 1.900.000		Consorzio industriale provinciale di Sassari
F)	Ampliamento della rete di monitoraggio e gestione del sistema di monitoraggio siti inquinati per le aree industriali di Porto Torres	€ 400.000	€ 480.000	Regione
Totale 8.232.727		6.752.727	1.480.000	

Tutti gli interventi richiamati in tabella sono stati affidati ai soggetti attuatori ad esclusione dell'intervento di cui al punto A) relativo allo studio di fattibilità per la realizzazione degli interventi di messa in sicurezza e di bonifica della falda acquifera e pertanto risultano ancora disponibili € 250.000.

L'Assessore della Difesa dell'Ambiente riferisce inoltre che nel Sito di interesse nazionale di Porto Torres sono ubicate le aree di proprietà della INEOS Vinyls S.p.A. situate all'interno del Settore A dello Stabilimento Petrolchimico Syndial, denominate:

- a) area PVC di superficie pari a 8 ettari;
- b) area CVM di superficie pari a 5,7 ettari,

nelle quali si è svolta la produzione di CVM (cloruro di vinile monomero) e PVC (policloruro di vinile).

A seguito delle attività di caratterizzazione è stato accertato:

- un stato di contaminazione dei suoli sottostanti l'area CVM, con sostanze ritenute molto tossiche, persistenti e cancerogene;
- un stato di gravissima contaminazione delle acque di falda sottostanti entrambe le aree CVM e PVC, la potenziale presenza di prodotto separato in fase libera, nelle acque di falda.

L'Assessore fa presente che il Tribunale di Venezia ha dichiarato il fallimento della Società Vinyls l'8 luglio 2013, dopo un periodo di gestione straordinaria, durante la quale non vi è stata alcuna offerta di subentro nella produzione. In tale periodo tuttavia gli impianti deputati alla sicurezza sono stati tenuti attivi per ovviare ai rischi ambientali esistenti.

Il Curatore fallimentare della società Vinyls Italia S.p.A., Prof. Avv. Mauro Pizzigati, ha comunicato a tutte le Autorità interessate che il 7.12.2014 avrebbe avuto termine l'esercizio provvisorio in seno alla procedura fallimentare; da tale data la procedura stessa non sarebbe stata quindi più in grado di svolgere alcuna attività di gestione dei sistemi di emergenza, di messa in sicurezza e di bonifica ambientale, per la mancanza di risorse finanziarie.



In merito alla situazione determinatasi occorre evidenziare che, essendo il comparto chimico Vynils Italia S.p.A. ricompreso nel perimetro del S.I.N. di Porto Torres, tutte le attività di bonifica relative ai S.I.N. sono regolate dall'art. 252 del D.Lgs. n. 152/2006 che, ai commi 4 e 5, attribuisce la relativa competenza al Ministero dell'Ambiente.

Da accordi preliminari intercorsi per le vie brevi con il Ministero dell'Ambiente si è definito di destinare una quota di disponibilità pari a €250.000 di cui all'Accordo di Programma del 22.9.2009 punto A della tabella 1 dell'art. 1, per consentire la temporanea messa in sicurezza del sito in considerazione della gravità della situazione determinatasi.

La Regione ha evidenziato inoltre la necessità, ai fini della rimodulazione delle risorse citate, che il Ministero attivi la procedura di sostituzione in danno nei confronti del Soggetto responsabile inadempiente nell'ambito del procedimento di bonifica in essere.

A seguito delle note del MATTM prot. n. 16993/TRI/VII del 19.6.2014 e della Regione Sardegna prot. 15765 del 21.7.2014 ed infine con la nota n. 27490 del 15 dicembre 2014 a firma congiunta della Regione Sardegna, della Provincia di Sassari, dei Comuni di Sassari e di Porto Torres, quali soggetti facenti parte del tavolo di gestione dell'accordo di programma di Porto Torres, è stata richiesta al Ministero dell'Ambiente l'autorizzazione alla rimodulazione dell'accordo di programma per l'utilizzo di € 250.000 per gli interventi di emergenza nell'area della società Vynils a Porto Torres.

L'Assessore fa presente inoltre che, secondo stime fornite dalla Curatoria fallimentare, le risorse necessarie per eseguire gli interventi di messa in sicurezza del sito sono quantificabili in via preliminare in una cifra di 1.000.000 di euro.

Tutto ciò premesso, l'Assessore della Difesa dell'Ambiente propone:

1. di autorizzare, per quanto di competenza, la rimodulazione dell'Accordo di Programma per la definizione degli interventi di messa in sicurezza e bonifica delle aree comprese nel Sito di Interesse Nazionale di "Aree industriali di Porto Torres" firmato in data 22.9.2009, relativamente al punto A della Tabella in premessa di cui all'art. 5 "Studio di fattibilità per la realizzazione degli interventi di messa in sicurezza e di bonifica della falda acquifera sottostante il SIN", consistenti in €250.000, per le seguenti attività:
  - primi interventi di rimozione delle morchie clorate e dei fondami (circa 400 m<sup>3</sup>) residui nelle linee e nei serbatoi, costituenti una sorgente primaria di contaminazione;
  - gestione delle attività di rimozione e smaltimento delle acque di prima pioggia contaminate nelle more del completamento delle attività di cui al punto 1;
2. di individuare, nelle more della rimodulazione dell'accordo di programma, il Comune di Porto Torres quale soggetto beneficiario del finanziamento di €250.000;



3. di richiedere al Ministero dell'Ambiente l'attivazione degli interventi sostitutivi e l'individuazione delle risorse finanziarie necessarie per l'ulteriore messa in sicurezza alla risoluzione definitiva delle problematiche ambientali sopra esposte;
4. di dare atto che l'intervento attribuito al Comune di Porto Torres con la presente deliberazione è eseguito in sostituzione ed in danno del soggetto inadempiente Vinyls S.p.A. in fallimento, per cui il medesimo Comune dovrà procedere al recupero delle somme impiegate secondo le modalità di legge;
5. di attivare una cabina di regia tra l'Assessorato della Difesa dell'Ambiente, l'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale e l'Assessorato dell'Industria, per individuare ulteriori soluzioni che possano vedere l'utilizzo del personale specializzato ex-Vinils nelle attività di bonifica del sito.

La Giunta regionale, in accoglimento della proposta dell'Assessore della Difesa dell'Ambiente, visto il parere favorevole di legittimità del Direttore generale dell'Assessorato della Difesa dell'Ambiente, acquisito il parere di concerto dell'Assessore della Programmazione, Bilancio, Credito e Assetto del territorio

#### DELIBERA

1. di autorizzare, per quanto di competenza, la rimodulazione dell'Accordo di Programma per la definizione degli interventi di messa in sicurezza e bonifica delle aree comprese nel Sito di Interesse Nazionale di "Aree industriali di Porto Torres" firmato in data 22.9.2009, relativamente al punto A della Tabella in premessa di cui all'art. 5 "Studio di fattibilità per la realizzazione degli interventi di messa in sicurezza e di bonifica della falda acquifera sottostante il SIN", consistenti in € 250.000, per le seguenti attività:
  - primi interventi di rimozione delle morchie clorurate e dei fondami (circa 400 m<sup>3</sup>) residui nelle linee e nei serbatoi, costituenti una sorgente primaria di contaminazione;
  - gestione delle attività di rimozione e smaltimento delle acque di prima pioggia contaminate nelle more del completamento delle attività di cui al punto 1;
2. di individuare, nelle more della rimodulazione dell'accordo di programma, il Comune di Porto Torres quale soggetto beneficiario del finanziamento di € 250.000;
3. di richiedere al Ministero dell'Ambiente l'immediata attivazione degli interventi sostitutivi e l'individuazione delle risorse finanziarie necessarie alla risoluzione definitiva delle problematiche ambientali sopra esposte;
4. di dare atto che l'intervento attribuito al Comune di Porto Torres con la presente deliberazione è eseguito in sostituzione ed in danno del soggetto inadempiente Vinyls S.p.A. in fallimento,



per cui il medesimo Comune dovrà procedere al recupero delle somme impiegate secondo le modalità di legge;

5. di attivare una cabina di regia tra l'Assessorato della Difesa dell'Ambiente, l'Assessorato del Lavoro, Formazione Professionale, Cooperazione e Sicurezza Sociale e l'Assessorato dell'Industria per individuare ulteriori soluzioni che possano vedere l'utilizzo del personale specializzato ex-Vinils nelle attività di bonifica del sito.

**Il Direttore Generale**

Alessandro De Martini

**Il Presidente**

Francesco Pigliaru